

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. ПРАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ОДЛУКЕ О БУЏЕТУ ОПШТИНЕ КОВИН ЗА 2025. ГОДИНУ

За доношење Одлуке о буџету општине Ковин за 2025. годину, правни основ садржан је у члану 43. Закона о буџетском систему („Сл. гласник РС“, број 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013 – испр., 108/2013, 142/14, 68/2015, 103/2015, 99/2016, 113/2017, 95/2018, 31/2019, 72/2019, 149/2020, 118/2021, 118/2021 – др. Закон, 138/2022, 92/2023 и 94/2024), члану 32. Закона о локалној самоуправи („Сл. гласник РС“, број 129/2007, 83/2014 – др. Закон и 101/2016 – др. Закон, 47/2018 и 111/2021 - др. Закон) и члану 39. став 1. тачка 2. Статута општине Ковин („Сл. лист општине Ковин“, број 1/2019, 10/2019-исправка и 6/2023), којима је прописано да Скупштина јединице локалне самоуправе доноси Одлуку о буџету локалне власти.

Финансирање надлежности јединица локалне самоуправе је уређено и следећим системским законима:

- Закон о финансирању локалне самоуправе („Сл. гласник РС“, број 62/2006, 47/2011, 93/2012, 99/2013-ускл.дин.износи, 125/2014-ускл.дин.износи 95/2015 - ускл.дин.износи 83/2016, 91/2016 - ускл.дин.износи, 104/2016 – др. Закон, 96/2017- ускл.дин.износи и 89/2018-ускл.дин.износи, 95/2018-други закон, 86/2019, 126/2020-усклађени дин.износи, 99/2021-усклађени дин.износи, 111/2021- други закон, 124/2022-усклађени динарски износи, 97/2023 и 85/2024-усклађени динарски износи).

-Закон о накнадама за коришћење јавних добара („Сл. гласник РС“, број 95/2018, 49/2019 и 86/2019–усклађени дин.износи, 156/2020– усклађени дин.износи, 15/2021- усклађени дин.износи, 15/2023-усклађени дин.изн., 92/2023 и 120/2023– усклађени дин.износи).

- Закон о порезу на имовину („Сл. гласник РС“, број 26/01, 80/02,.... 57/2012 – Одлука УС 47/2013, 68/2014-др.закон, 95/2018, 99/2018-одлука УС, 86/2019, 144/2020, 118/2021, 138/2022 и 94/2024);

-Закон о порезу на доходак грађана („Сл. гласник РС“, број 24/2001, 80/2002,, 86/2019 и 5/2020 - усклађени дин.износи, 153/2020, 156/2020- усклађени дин.износи, 6/2021- усклађени дин.износи, 44/2021, 118/2021, 132/2021- усклађени дин.износи, 10/2022- усклађени дин.износи, 138/2022, 144/2022 - усклађени дин.износи. и 6/2023 - усклађени дин.износи, 92/2023 и 94/2024).

као и осталим пореским прописима, на основу којих се врши финансирање јавне потрошње (порез на зараде, порез на доходак и друго), посебним законима и општинским одлукама које регулишу наплату појединих јавних прихода и примања.

Локална самоуправа је у обавези да примењује Закон о буџетском систему, који на јединствен начин уређује припрему доношење и извршавање буџета локалне власти.

Приликом припреме и извршења буџета морају се поштовати принципи фискалне одговорности, економичности, ефективности, јавности, потпуности, тачности и јединствене буџетске класификације. Јединственост буџетске класификације остварује се у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем. Примена Правилника је обавезна, како за буџете општина и градова, тако и за њихове директне и индиректне кориснике. Ове класификације користе се за финансијске извештаје и све евиденције.

II. ПРАВНИ ОСНОВ ЗА ОСТВАРИВАЊЕ ПРИХОДА И ПРИМАЊА И РАСХОДА И ИЗДАТАКА

Буџет представља свеобухватан план прихода и примања и план расхода и издатака јединице локалне самоуправе.

ПРОПИСИ КОЈИМА ЈЕ УТВРЂЕН ОСНОВ ЗА ОСТВАРИВАЊЕ ЈАВНИХ ПРИХОДА

Обезбеђивање средстава јединицама локалне самоуправе за обављање изворних и поверених послова уређено је Законом о финансирању локалне самоуправе и Законом о буџетском систему.

А. Законом о финансирању локалне самоуправе у члану 6. прецизирано је да јединици локалне самоуправе припадају **изворни приходи** остварени на њеној територији и то:

1. порез на имовину, осим пореза на пренос апсолутних права и пореза на наслеђе и поклон;
2. локалне административне таксе;
3. локалне комуналне таксе;

4. боравишна такса;
5. накнада за коришћење јавних добара у складу са законом;
6. концесиона накнада;
7. друге накнаде у складу са законом;
8. приходи од новчаних казни изречених у прекршајном поступку за прекршаје прописане актом скупштине јединице локалне самоуправе, као и одузета имовинска корист у том поступку;
9. приходи од давања у закуп, односно на коришћење непокретности и покретних ствари у својини Републике Србије, које користи јединица локалне самоуправе, односно органи и организације јединице локалне самоуправе и индиректни корисници њеног буџета;
10. приходи од давања у закуп, односно на коришћење непокретности и покретних ствари у својини јединице локалне самоуправе;
11. приходи од продаје услуга корисника средстава буџета јединица локалне самоуправе чије је пружање уговорено са физичким и правним лицима;
12. приходи од камата на средства буџета јединице локалне самоуправе;
13. приходи по основу донација јединици локалне самоуправе;
14. приходи по основу самодоприноса;

Стопе изворних прихода, као и начин и мерила за одређивање висине локалних такси и накнада утврђује Скупштина јединице локалне самоуправе својом одлуком, у складу са законом.

Б. Приходи од уступљених пореза су они приходи, чија се основица и стопа, односно начин и мерила за утврђивање висине износа утврђују законом, а приход остварен на територији јединице локалне самоуправе се уступа, у целини или делимично, тој јединици локалне самоуправе.

Приходи од уступљених пореза су:

- порез на доходак грађана (на приходе од пољопривреде и шумарства, самосталне делатности, непокретности, давања у закуп покретних ствари, осигурања лица, 74% од пореза на зараде и остали приходи у складу са законом);
- порез на наслеђе и поклон;
- порез на пренос апсолутних права.

Република уступа јединици локалне самоуправе приходе од накнада остварених на територији јединице локалне самоуправе у складу са посебним законима.

Трансфери регулисани члановима 37. до 48. Закона о финансирању локалне самоуправе. Годишњи износ укупног **ненаменског трансфера** који се расподељује јединицама локалне самоуправе је обрачунска категорија и износи 1,7 % оствареног домаћег бруто производа, према последњем објављеном податку републичког органа надлежног за послове статистике.

У оквиру укупног ненаменског трансфера утврђују се потребни износи, по јединици локалне самоуправе, општег трансфера, трансфера за уједначавање, компензационог трансфера и трансфера солидарности.

Појединачно утврђивање висине **општег трансфера** дефинише се на бази општих и јединствених критеријума који се односе на:

- број становника,
- површину територије,
- број одељења у основном образовању,
- број објеката у основном образовању,
- број одељења и број објеката у средњем образовању,
- број деце која су обухваћена непосредном дечијом заштитом и
- број објеката у дечијој заштити.

Право на **трансфер за уједначавање** има јединица локалне самоуправе чији је процењени износ прихода од пореза по становнику за годину за коју се доноси буџет мањи од 90% од процењеног просечног прихода по становнику од уступљених пореза у свим општинама у Републици, без градива.

Компензациони трансфер је део укупног ненаменског трансфера којим се надомешта део изгубљених прихода настао по основу промене републичких пореских прописа, који није надомештен другим приходима.

Трансфер солидарности је део укупног ненаменског трансфера који се утврђује на основу степена развијености према јединственој листи развијености јединица локалне самоуправе у складу са законом којим се утврђује регионални развој.

Укупни ненаменски трансфери јединицама локалне самоуправе утврђују се једном годишње Законом о буџету Републике Србије. Законом о буџету Републике Србије за 2025. годину

Општини Ковин на име ненаменског трансфера опредељено је 223.438.083,00 динара, односно задржан је износ као и претходних 12 година.

ПРОПИСИ КОЈИМА ЈЕ УТВРЂЕН ОСНОВ ЗА ФИНАНСИРАЊЕ ИЗДАТАКА

Правни основ за планирање и финансирање расхода и издатака утврђених Одлуком о буџету општине Ковин за 2025. годину, чине:

- Закон о буџетском систему („Сл. гласник РС“, број 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013 – испр., 108/2013, 142/14, 68/15-др.закон, 103/2015, 99/2016, 113/2017, 95/2018, 31/2019, 72/2019, 149/2020, 118/2021, 118/2021 – др. Закон, 138/2022, 92/2023 и 94/2024);
- Закон о локалној самоуправи („Сл. гласник РС“, број 129/2007, 83/2014 – др. Закон и 101/2016 – др. Закон, 47/2018 и 111/2021 - др. Закон);
- Закон о систему плата запослених у јавном сектору („Службени гласник Републике Србије“ број 18/2016, 108/2016, 113/2017, 95/2018, 86/2019, 157/2020 и 123/2021); Уредба о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима („Сл. гласник“ број 44/08- пречишћен текст, 2/12, 113/2017-др.закон, 23/2018, 95/2018-др.закон, 86/2019-др.закон, 157/2020-др.закон и 123/2021-др.закон); Уредба о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама („Сл. гласник“ број 44/01..... и 83/2023);
- Закон о финансирању политичких активности („Службени гласник Републике Србије“ 14/2022);
- Закон о јавном дугу („Службени гласник Републике Србије“, број 61/05, 107/2009, 78/2011, 68/2015, 95/2018, 91/2019 и 149/2020);
- Закон о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, број 91/2019 и 92/2023);
- Закон о пољопривредном земљишту („Службени гласник Републике Србије“, број 62/2006, и 41/2009, 112/2015, 80/2017 и 95/2018-др.закон);
- Закон о пољопривреди и руралном развоју („Сл. гласник РС“, број 41/2009 и 10/2013 – др. Закон, 101/2016, 67/2021-др.закон и 114/2021);
- Закон о туризму („Службени гласник Републике Србије“ број 17/2019);
- Закон о планирању и изградњи („Службени гласник Републике Србије“, број 72/09...31/2019, 37/2019-други закон, 9/2020, 52/2021 и 62/2023);
- Закон о комуналним делатностима („Сл. гласник РС“, број 88/2011, 104/2016 и 95/2018);
- Закон о јавним предузећима („Сл. гласник РС“, број 15/2016 и 88/2019);
- Закон о путевима („Сл. гласник РС“, број 41/2018 и 95/2018-др.закон);
- Закон о заштити животне средине („Службени гласник Републике Србије“, број 135/04, 36/09 – др. Закон и 72/09-др.закон и 43/2011-одлука УС, 14/2016, 76/2018 и 95/2018-други закон);
- Закон о јавним службама („Сл. гласник РС“, број 42/91, ...83/2014-др.закон);
- Закон о култури („Службени гласник Републике Србије“, број 72/09, 13/2016, 30/2016-испр., 6/2020, 47/2021, 78/2021 и 76/2023);
- Закон о библиотечко-информативној делатности („Сл. гласник РС“, број 52/2011 и 78/2021);
- Закон о социјалној заштити („Сл. гласник РС“, број 24/2011 и 117/2022-одлука УС);
- Закон о здравственој заштити („Службени гласник Републике Србије“, број 25/2019);
- Закон о основама система образовања и васпитања („Службени гласник Републике Србије“, број 88/2017, 27/2018-др.закон, 10/2019, 27/2018-др.закон, 6/2020 и 129/2021);
- Закон о предшколском васпитању и образовању („Сл. гласник РС“, број 18/2010, 101/2017, 113/2017-др.закон, 95/2018-др.закон, 10/2019, 86/2019- др.закон, 157/2020- др.закон, 123/2021- др.закон, и 129/2021);
- Закон о средњем образовању и васпитању („Службени гласник Републике Србије“, број 55/2013, 101/2017, 27/2018-други закон, 6/2020, 52/2021, 129/2021 и 129/2021-др.закон);
- Закон о спорту („Сл. гласник РС“, број 10/2016);
- Закон о удружењима („Службени гласник Републике Србије“, број 51/09, 99/2011- др. Закон и 44/2018-др.закон)
- Закон о заштити од пожара („Службени гласник Републике Србије“, број 111/2009, 20/2015, 87/2018 и 87/2018-др.закон)
- Закон о ванредним ситуацијама („Службени гласник Републике Србије“, број 111/2009, 92/2011 и 93/2012).

На основу горе наведених закона, као и пратећих подзаконских аката, Општина Ковин је донела низ одлука, којима се регулише делокруг рада, као и начин финансирања органа и организација Општине, установа јавних служби, као и финансирање појединачних програма на основу појединачних закона.

III. ОСНОВНЕ МАКРОЕКОНОМСКЕ ПРЕТПОСТАВКЕ ЗА ДОНОШЕЊЕ ОДЛУКЕ О БУЏЕТУ ОПШТИНЕ КОВИН ЗА 2025. ГОДИНУ

А. Министар финансија донео је јула 2024. године Упутство за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2025. годину са пројекцијама за 2026. и 2027. годину. Затим је 30.10.2024. године достављена измена Упутства за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2025. годину са пројекцијама за 2026. и 2027. годину, којим су промењене основне макроекономске претпоставке за 2025. годину, као и новине у новом систему за локалне самоуправе СПИРИ.

Макроекономски показатељи прописани у ревидираном Упутству министра финансија приказани су у наредној табели :

	Процена 2024	2025	2026	2027
Стопа реалног раста БДП у %	3,8	4,2	4,0	4,0
БДП у текућим тржишним ценама (умјер РСД)	9.604,2	10.328,9	10.333,6	11.087,3
Потрошачке цене, годишњи просек, %	4,7	3,5	3,5	3,5

Наведени параметри су били основа коју треба да користе буџетски корисници за припрему предлога финансијских планова.

Локална власт је у обавези да реално планира своје приходе буџета. Наиме, приликом планирања прихода потребно је поћи од њиховог остварења за три квартала у 2024. години и њихове процене за задњи квартал те године, што представља основ за примену горе наведених макроекономских параметара, односно основ за њихово увећање, при чему укупан раст прихода не сме да буде већи од номиналног раста БДП (ревидиран пројектовани номинални раст у 2025. години износи 7,5%). Јединице локалне власти које на основу остварења прихода у току 2025. године утврде да ће до краја 2025. године остварити приходе изнад укупно планираног износа, моћи ће да изврше корекцију истог у поступку ребаланса буџета, уз претходно прибављену сагласност Министарства финансија.

Уколико локална власт очекује приходе по основу донација, апропријације прихода и расхода (извор финансирања 05 и 06) може планирати у складу са очекиваним износом ових средстава. Апропријације прихода и примања, расхода и издатака из извора финансирања 07–Трансфери од других нивоа власти, 08–Добровољни трансфери од физичких и правних лица и 09–Примања од продаје нефинансијске имовине, могу се планирати у складу са реално очекиваним приливом средстава по том основу.

Ненаменске трансфере јединице локалне самоуправе треба да планирају у износу који је опредељен Законом о буџету Републике Србије за 2025. годину, односно у истом износу који је био опредељен и претходних година.

Локална власт у 2025. години може планирати укупна средства потребна за исплату плата увећану за 8% за све кориснике буџетских средстава, осим за запослене у установама предшколског образовања којима се плата увећава за 11%. Плата се увећава од јануара 2025. године.

Средства за плате се планирају на бази броја запослених који раде, а не систематизованог броја запослених. Средства планирана за ново запошљавање не могу се користити за повећање плата запослених који већ раде.

Уколико локална власт не планира у својим одлукама о буџету за 2025. годину и не извршава укупна средства за обрачун и исплату плата на начин како је наведено, министар надлежан за послове финансија може привремено обуставити пренос трансферних средстава из буџета Републике Србије, односно припадајућег дела пореза на зараде и пореза на добит правних лица, док се висина средстава за плате не усклади са наведеним ограничењем.

Као и у претходним годинама, и у буџетској 2025. години, не треба планирати обрачун и исплату поклона у новцу, божићних, годишњих и других врста награда и бонуса предвиђених посебним и појединачним колективним уговорима, за директне и индиректне кориснике буџетских средстава локалне власти, осим јубиларних награда за запослене који су то право стекли у 2025. години и новчаних честитки за децу запослених. Такође, у 2025. години не могу се исплаћивати запосленима код директних и индиректних корисника буџетских средстава локалне власти, награде и бонуси који према међународним критеријумима представљају нестандартне, односно нетранспарентне облике награда и бонуса.

Сваки организациони облик може имати највише онолики број запослених на неодређено време, за који има обезбеђена средства за зараде.

Укупан број запослених на одређено време, због привремено повећаног обима посла, лица ангажованих по уговору о делу, уговору о привременим и повременим пословима, закључених

непосредно или преко омладинске или студентске задруге и лица ангажованих по другим основима не може бити већи од 10% броја запослених на неодређено време код организационог облика.

У оквиру групе конта која се односе на куповину роба и услуга, потребно је реално планирати средства за ове намене у 2025. години, водећи рачуна да се не угрози извршавање сталних трошкова (421 – Стални трошкови). Препорука је да буџетски корисници у буџетској процедури преиспитају и потребу смањења других накнада за рад, које нису обухваћене Законом (уговори о делу, привремено повремени послови и др).

Законом о буџету Републике Србије за 2025.годину прописано је да се накнаде за рад председника и чланова комисија и других сталних и привремених радних тела у јавном сектору не могу повећавати у 2025.години.

Приликом планирања средстава за субвенције и њихових намена посебно треба имати у виду све прописе који се тичу контроле државне помоћи.

Код планирања осталих расхода треба имати у виду да се услед недовољног износа средстава на економској класификацији 483 – Новчане казне и пенали по решењу судова, иста повећава смањењем осталих економских класификација, на којима је, због наведеног, неопходно прилагодити преузимање обавеза, како би се на тај начин спречило стварање доцњи.

У складу са Законом о буџетском систему капитални издаци се исказују за три године у општем делу одлуке о буџету локалне власти, без обзира да ли се капитални пројекти уговарају фазно по годинама или корисник преузима обавезе по уговору који захтева плаћање у више година.

Приликом вишегодишњег планирања капиталних пројеката корисници полазе од: - Општег дела одлуке о буџету локалне власти за обавезе по уговору које се односе на капиталне издатке и захтевају плаћање у више година, а које су корисници у 2025. години преузели уз сагласност надлежног извршног органа локалне власти, и дужни су да такву обавезу укључе у финансијски план у години у којој обавеза доспева у износу обавезе за ту годину и планирају по годинама у оквиру лимита на свом разделу.

Капитални пројекти су пројекти изградње и капиталног одржавања зграда и грађевинских објеката инфраструктуре од интереса за локалну власт укључујући услуге пројектног планирања које је саставни део пројекта, обезбеђивање земљишта за изградњу, као и пројекти који подразумевају улагања у опрему, машине и другу нефинансијску имовину, а у функцији су јавног интереса. Капитални пројекти планирају се и укључују у буџет у складу са одредбама Уредбе о управљању капиталним пројектима („Службени гласник РС", бр. 79/2023).

У Одлуци о буџету за 2025. годину планиране су следеће масе за плате по корисницима:

Назив локалне власти

Ковини

МАСА СРЕДСТАВА ЗА ПЛАТЕ ИСПЛАЋЕНА У 2024. ГОДИНИ И ПЛАНИРАНА У 2025. ГОДИНИ

Табела 2.

Редни број	Директни и индиректни корисници буџетских средстава локалне власти	Маса средстава за плате исплаћена за период I-X 2024. године и планирана пројекција за период XI-XII према Одлуци о буџету ЈЛС за 2024. годину на економским класификацијама 411 и 412						Маса средстава за плате исплаћена за септембар 2024. године на економским класификацијама 411 и 412			Маса средстава за плате планирана за 2025. годину на економским класификацијама 411 и 412					
		Укупан број зап. у октобру 2024. године из извора 01	Маса средстава за плате на извору 01	Укупан број зап. у октобру 2024. године из извора 04	Маса средстава за плате на извору 04	Укупан број зап. у октобру 2024. године из извора 05-08	Маса средстава за плате на извору 05-08	Маса средстава за плате на извору 01	Маса средстава за плате на извору 04	Маса средстава за плате на извору 05-08	Укупан планиран број зап. у децембру 2025. године из извора 01	Маса средстава за плате на извору 01	Укупан планиран број зап. у децембру 2025. године из извора 04	Маса средстава за плате на извору 04	Укупан планиран број зап. у децембру 2025. године из извора 05-08	Маса средстава за плате на извору 05-08
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
1	Органи и службе локалне власти	93	138,102,428	0	0	0	0	107,387,127			100	158,214,000	0		0	
	Изабрана лица	3		0	0	0	0				3		0	0	0	
	Постављена лица	3		0	0	0	0				4		0	0	0	
	Запослени	87		0	0	0	0				93		0	0	0	
2	Установе културе	24	31,288,000	1	1,808,000	0	0	23,863,298	124,726		24	38,571,400	1	2,072,700	0	
	Постављена лица	1		0	0	0	0				1		0	0	0	
	Запослени	23		1							23		1		0	
	Остале установе из области јавних служби које се финансирају из буџета (навести назив установе):	20	23,428,300	0	0	0	0	16,084,087	0	0	21	23,773,169	0	0	0	0
	1. Туристичка организација општине Ковини	4	5,384,000	0	0	0	0	4,132,931			4	6,561,000	0	0	0	
	Постављена лица	1		0	0	0	0				1		0	0	0	
	Запослени	3		0	0	0	0				3		0	0	0	
	2. Установа за спорт	5	5,470,000	0	0	0	0	3,516,792			5	5,180,000	0	0	0	
	Постављена лица	0		0	0	0	0				0		0	0	0	
	Запослени	5		0	0	0	0				5		0	0	0	
	3. Установа за пружање дневних услуга социјалне заштите "Даста" Ковини	11	12,574,300	0	0	0	0	8,434,364			12	12,032,169	0	0	0	
	Постављена лица	1		0	0	0	0				1		0	0	0	
	Запослени	10		0	0	0	0				11		0	0	0	
	4.	0	0	0	0	0	0				0		0	0	0	
	Постављена лица	0		0	0	0	0				0		0	0	0	
	Запослени	0		0	0	0	0				0		0	0	0	
	5.	0	0	0	0	0	0				0		0	0	0	
	Постављена лица	0		0	0	0	0				0		0	0	0	
	Запослени	0		0	0	0	0				0		0	0	0	
4	Дирекције основне од стране локалне власти	0	0	0	0	0	0	0			0	0	0	0	0	
	Постављена лица	0		0	0	0	0				0		0	0	0	
	Запослени	0		0	0	0	0				0		0	0	0	
5	Месне заједнице	0	0	0	0	0	0	0			0	0	0	0	0	
	Изабрана лица	0		0	0	0	0				0		0	0	0	
	Запослени	0		0	0	0	0				0		0	0	0	
6	Предшколске установе	51	67,327,272	0	0	7	12,772,728	52,681,840		8,460,942	48	87,286,394	0	0	7	14,811,650
	Постављена лица	0		0	0	0	0				0		0	0	0	
	Запослени	51		0	0	7					48		0	7		
	Нове установе и органи (навести назив установа и)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	1.	0		0	0	0	0				0		0	0	0	
	Постављена лица	0		0	0	0	0				0		0	0	0	
	Запослени	0		0	0	0	0				0		0	0	0	
	2.	0		0	0	0	0				0		0	0	0	
	Постављена лица	0		0	0	0	0				0		0	0	0	
	Запослени	0		0	0	0	0				0		0	0	0	
	3.	0		0	0	0	0				0		0	0	0	
	Постављена лица	0		0	0	0	0				0		0	0	0	
	Запослени	0		0	0	0	0				0		0	0	0	
8	Укупно за све кориснике буџета који се финансирају са економских класификација 411 и 412	188	260,146,000	1	1,808,000	7	12,772,728	200,016,352	124,726	8,460,942	193	307,844,963	1	2,072,700	7	14,811,650
	Изабрана лица	3		0	0	0	0				3		0	0	0	
	Постављена лица	6		0	0	0	0				7		0	0	0	
	Запослени	179		1		7					183		1		7	

Б. Буџетска процедура за доношење буџета општине Ковин за 2025.годину започета је у јулу, изработом Упутства за припрему буџета општине Ковин за 2025. годину и пројекција за 2026. и 2027. годину, које је достављено директним и индиректним буџетским корисницима. Основни параметри за израду смерница Нацрта буџета општине Ковин за 2025. годину и пројекција за 2026. и 2027. годину су јединствени за све кориснике буџета. Истовремено, корисник буџетских средстава, као активан учесник у планирању, зна да су и остали учесници учествовали у поступку планирања под једнаким условима – од рокова за израду планова, инструкција које су јединствене, до основних планских параметара који се, такође, јединствено примењују.

Упутство за припрему буџета, буџетски корисници општине Ковин добили су у складу са буџетским календаром, односно до 1. августа 2024. године. Буџетски корисници, у прописаном року, доставили су предлоге финансијских планова.

Након објављивања Предлога Закона о буџету Републике Србије за 2025. годину, корисницима је достављено обавештење о измени битних параметара за планирање буџета, на основу чега су корисници ревидирали своје предлоге финансијских планова.

Планирање прихода и примања, расхода и издатака је у складу са прописаном економском, организационом, функционалном и програмском класификацијом.

Економска класификација расхода и издатака приказује појединачна добра и услуге и извршене трансфере плаћања.

Организациона класификација исказује издатке по буџетским корисницима.

Функционална класификација исказује издатке по функционалној намени за одређену област и независна је од организације, коју та функција спроводи.

Програмска класификација исказује класификацију програма корисника буџетских средстава.

Класификација расхода и издатака према изворима финансирања показује основ остварења тих средстава.

Корисници буџета општине Ковин обавезни су да у својим финансијским плановима као и у извештајима, обавезно искажу описе програма, програмских активности и пројеката, циљева који се желе постићи у средњерочном периоду спровођењем програма, програмских активности и пројеката, као и показатеље учинка за праћење постизања наведених циљева. Такође, корисници су дужни да воде рачуна о родно одговорном аспекту исказивања циљева и показатеља учинка за планиране програме, програмске активности и пројекте.

Издаци буџета општине Ковин планирани су тако да се обезбеди у буџетској години редовно сервисирање обавеза према свим корисницима буџета.

Законом о јавним набавкама утврђена је обавеза да се донесе план јавних набавки за добра, услуге и радове, на које се Закон односи. Наиме, прописани су услови за почетак поступка јавне набавке:

- 1) да је набавка предвиђена у плану набавки,
- 2) да су за ту набавку планирана средства.

План набавки доноси сваки корисник буџетских средстава за своје набавке.

Процедура треба да почне чак и пре утврђивања Предлога финансијског плана за наредну буџетску годину, обзиром да План набавки треба да буде основ за формирање захтева за текуће финансирање.

Практично, процес планирања јавних набавки, прати планирање буџета све до његовог доношења.

ПРИХОДИ

План примања буџета, сачињен је на бази :

- процене остварења прихода до краја 2024. године;
- пројекције кретања најважнијих макроекономских показатеља у Републици Србији у 2025. години;
- остварених примања буџета општине Ковин у 2024. години и очекиваних отуђења непокретне имовине ;
- по основу уговора о додели бесповратних средстава са вишим нивоима власти и уговора о закупу пољопривредног земљишта;
- уговором о пословној сарадњи на реализацији пројекта „Ветроелектрана Чибук“ .

Упоредни приказ планираних прихода у 2024. и 2025. години дат је у следећој табели :

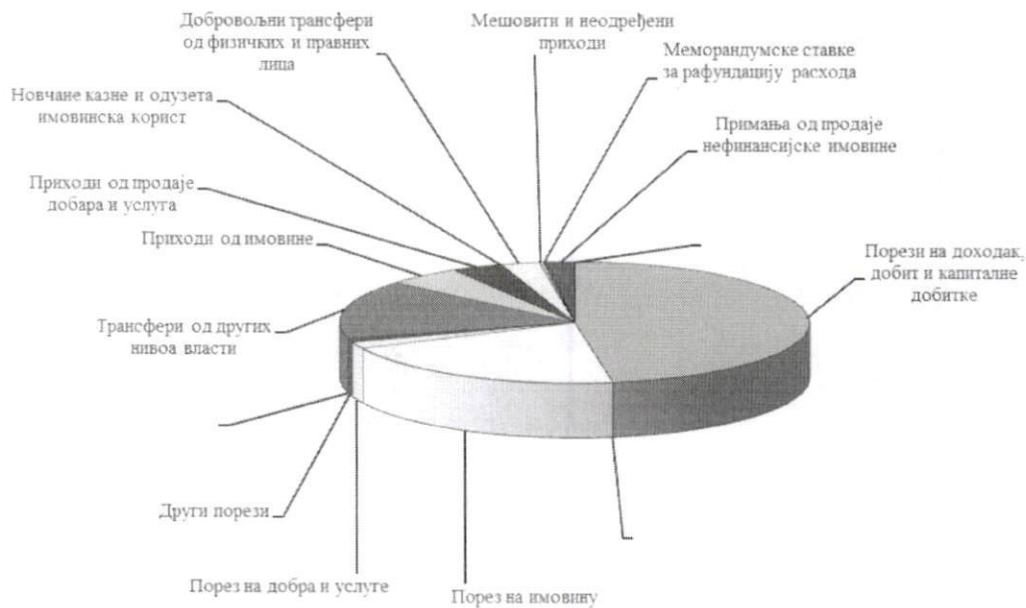
Класа/Категорија/Група	Конто	ВРСТЕ ПРИХОДА И ПРИМАЊА	Одлука о другој измени и допуни Одлуке о буџету за 2024. годину	Одлука о буџету за 2025. годину
		Пренета средства из претходне године	200,922,522	91,507,350
700000		ТЕКУЋИ ПРИХОДИ	1,516,679,158	1,630,721,650
710000		ПОРЕЗИ	1,072,828,066	1,174,239,000
711000		ПОРЕЗ НА ДОХОДАК, ДОБИТ И КАПИТАЛНЕ ДОБИТКЕ	709,142,066	787,748,000
	711110	Порез на зарале	602,700,000	671,435,000
	711120	Порез на приходе од самосталних делатности	57,000,000	65,343,000
	711140	Порез на приходе од имовине	900,000	970,000
	711180	Самодоприноси	42,066	
	711190	Порез на друге приходе	48,500,000	50,000,000
713000		ПОРЕЗ НА ИМОВИНУ	318,800,000	339,711,000
	713100	Порез на имовину	269,500,000	286,713,000
	713310	Порез на наслеђе и поклон	4,300,000	4,623,000
	713420	Порез на пренос апсолутних права на непокретности	45,000,000	48,375,000
714000		ПОРЕЗ НА ДОБРА И УСЛУГЕ	27,686,000	29,580,000
	714510	Порези, таксе и накнаде на моторна возила	10,483,000	11,270,000
	714543	Накнада за промену намене обрадивог пољопривредног земљишта	100,000	100,000
	714552	Боравишна такса	1,173,000	1,231,000
	714553	Боравишна такса по решењу	160,000	173,000
	714562	Накнада за заштиту и унапређење животне средине	14,500,000	15,211,000
	714565	Накнада за коришћење простора на јавним површинама	800,000	1,049,000
	714566	Накнада за коришћење јавне површине за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица	250,000	315,000
	714567	Накнада за коришћење простора на јавној површини по основу заузећа грађевинским материјалом	220,000	231,000
716000		ДРУГИ ПОРЕЗИ	17,200,000	17,200,000
	716111	Комунална такса за истицање фирме на пословном простору	17,200,000	17,200,000
730000		ДОНАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ	271,251,041	259,556,033
733000		ТРАНСФЕРИ ОД ДРУГИХ НИВОА ВЛАСТИ	271,251,041	259,556,033
	733154	Наменски трансфери за суфинансирање чланарине РРА	246,210	246,300

Класа/Категорија/Група	Конто	ВРСТЕ ПРИХОДА И ПРИМАЊА	Одлука о другој измени и допуни Одлуке о буџету за 2024. годину	Одлука о буџету за 2025. годину
	733154	Текући наменски трансфери од Републике за куповину сеоске куће са окућницом	1,188,800	
	733154	Текући наменски трансфери од Републике - Енергетска ефикасност	5,000,000	7,000,000
	733156	Текући наменски трансфери из АПВ за спровођење Програма малих школа	12,680,000	15,671,650
	733156	Текући наменски трансфери из АПВ за побољшање услуга социјалне заштите	4,648,580	5,000,000
	733156	Текући наменски трансфери из АПВ (регресирање превоза ученика и студената)	8,201,868	8,200,000
	733156	Текући наменски трансфери из АПВ-за дигитализацију збирке фото апарата и камера Бранимира Карановића II фаза	400,000	
	733156	Текући наменски трансфери из АПВ-за реализацију ЈАП-а за унапређење ролне равноправности	200,000	
	733156	Текући наменски трансфери из АПВ за опремање ПУ "Наша радост" дидактичким средством "Пчелица"	247,500	
	733158	Текући ненаменски трансфери од АПВ	223,438,083	223,438,083
	733252	Наменски трансфери из АПВ - Набавка и постављање понтона	10,000,000	
740000		ДРУГИ ПРИХОДИ	167,350,051	192,558,617
741000		ПРИХОДИ ОД ИМОВИНЕ	84,181,000	85,310,000
	741151	Приходи буџета општине од камата на средства консолидованог рачуна трезора	14,000,000	15,100,000
	741516	Накнада за коришћење минералних сировина	13,000,000	13,000,000
	741522	Средства остварена од давања у закуп пољопривредног земљишта у државној својини	56,000,000	56,000,000
	741531	Комунална такса за коришћење простора на јавним површинама или испред пословног простора у пословне сврхе, осим ради продаје штампе, књига и других публикација, производа старих и уметничких заната и домаће радиности	40,000	20,000
	741534	Накнада за коришћење грађевинског земљишта	141,000	190,000
	741596	Накнада за коришћење дрвета	1,000,000	1,000,000
742000		ПРИХОДИ ОД ПРОДАЈЕ ДОБАРА И УСЛУГА	56,061,500	58,038,000
	742151	Приходи од продаје добара и услуга од стране тржишних организација у корист нивоа општине	2,300,000	1,890,000
	742152	Приходи од давања у закуп, односно на коришћење непокретности у државној својини које користе општине и индиректни корисници њиховог буџета	16,786,500	17,609,000

Класа/Категорија/Група	Конто	ВРСТЕ ПРИХОДА И ПРИМАЊА	Одлука о другој измени и допуни Одлуке о буџету за 2024. годину	Одлука о буџету за 2025. годину
	742153	Приходи од закупнине за грађевинско земљиште у корист нивоа општина	3,400,000	3,400,000
	742155	Приход од давања на коришћење непокретности у општинској својини, које користе општине и њихови корисници	4,117,000	4,230,000
	742156	Приходи остварени по основу пружања услуга боравка деце у предшколским установама у корист нивоа општина	13,100,000	14,343,000
	742251	Општинске административне таксе	1,631,000	1,741,000
	742253	Накнада за уређивање грађевинског земљишта	3,450,000	2,800,000
	742255	Такса за озакоњење објеката у корист нивоа општина	2,100,000	2,266,000
	742351	Приход општинских органа управе	6,000,000	6,399,000
	742372	Приходи индиректних корисника буџета локалне самоуправе који се остварују додатним активностима	2,567,000	2,600,000
	742378	Родитељски динар за ваннаставне активности	610,000	760,000
743000		НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ОДУЗЕТА ИМОВИНСКА КОРИСТ	575,000	577,000
	743351	Приходи од новчаних казни за прекршаје у корист нивоа општина	550,000	577,000
	743924	Увећање пореског дуга у поступку принудне наплате, која је правна последица изворних прихода ЈЛС	25,000	
744000		ДОБРОВОЉНИ ТРАНСФЕРИ ОД ФИЗИЧКИХ И ПРАВНИХ ЛИЦА	22,622,200	44,460,000
	744151	Текући добровољни трансфери од физичких и правних лица у корист нивоа општина	271,000	
	744151	Текући добровољни трансфери - Национални савет Мађарске националне мањине		1,000,000
	744156	Текући добровољни трансфери - Национални савет Мађарске националне мањине	540,000	
	744251	Капитални добровољни трансфери од физичких и правних лица у корист нивоа општина	21,811,200	43,460,000
745000		МЕШОВИТИ И НЕОДРЕЂЕНИ ПРИХОДИ	3,910,351	4,173,617
	745151	Остали приходи у корист нивоа општина	3,700,351	3,963,617
	745154	Закупнина за стан у општинској својини у корист нивоа општина	210,000	210,000
770000		МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА	5,250,000	4,368,000
771000		МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА	2,850,000	1,850,000
	771111	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	2,850,000	1,850,000

Класа/Категорија/Група	Конто	ВРСТЕ ПРИХОДА И ПРИМАЊА	Одлука о другој измени и допуни Одлуке о буџету за 2024. годину	Одлука о буџету за 2025. годину
772000		МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА ИЗ ПРЕТХОДНЕ ГОДИНЕ	2,400,000	2,518,000
	772114	Меморандумске ставке за рефундацију расхода буџета општине из претходне године	2,400,000	2,518,000
800000		ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	87,170,000	31,156,000
810000		ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ	1,770,000	1,500,000
	811152	Примања од продаје станова у корист нивоа општина	1,770,000	1,500,000
840000		ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПРИРОДНЕ ИМОВИНЕ	85,400,000	29,656,000
	841151	Примања од продаје земљишта	85,400,000	29,656,000
	7+8+9	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИН. ИМОВИНЕ	1,603,849,158	1,661,877,650
	3+7+8+9	УКУПНО ПРЕНЕТА СРЕДСТВА, ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА	1,804,771,680	1,753,385,000

Структура планираних прихода у 2025. години приказана је следећим графиконом:



Планирани **укупни приходи и примања** Општине Ковин за 2025. годину у износу **1.753.385.000 динара**, укључујући и пренета неутрошена средства из ранијих година. Приходи и примања-изворни и уступљени, који ће се остварити у буџету општине (извор 01) су планирани у износу од 1.572.054.000 динара. У односу на планирана средства, са овог извора, у 2024. години, увећање бележи раст од 3,22%

Приходи од пореза на доходак, добит и капиталне добитке планирани су у већем износу у односу на 2024. годину за 11,24% у односу на претходну годину. При планирању пореза на зараде пошло се од извршења у 2024. години, планираног повећања плата и пензија, као и од повећања минималне зараде у наредној години. Порез на имовину планиран је са увећањем од 6,56%, а увећање се очекује због боље наплате пореза и измене цена некретнина које утичу на утврђивање износа пореза на имовину. Таксе и накнаде које наплаћује локална самоуправа увећане су за раст цена на мало, односно 4,7%. Примања од продаје нефинансијске имовине планирана су у износу од 31.156.000 динара.

Поред текућих ненаменских трансфера, који су остали на истом нивоу, остали трансфери од виших нивоа власти (извор 07), су условљени конкурсима од стране АПВ или РС. Средства која се очекују на име трансфера са виших нивоа власти у 2025 години обухватају средства која ће општина остварити на основу конкурса који се сваке године објављују од стране републичких и покрајинских органа (за услуге социјалне заштите и регресирање превоза ученика и студената, суфинансирање чланарине РРА и суфинансирање енергетске ефикасности) и законских прописа (средства од малих школа, односно спровођење четворочасовног програма у предшколским установама и боловања преко 30 дана).

Овом Одлуком распоређен је део суфицита, односно вишка прихода из ранијих година у укупном износу 91.507.350 динара. Суфицит је распоређен углавном на капиталне инвестиције које су започете у 2024. години (извор 13), као и 8.092.000 динара за средства од Министарства туризма за изградњу понтона која ће бити пренета у 2024. години (извор 17). Са овако планираним суфицитом фискални дефицит који се планира у 2025. години износи 5,5% прихода и примања текуће године и налази се у оквиру прописаног законом који регулише буџетски систем.

Добровољни трансфери од физичких и правних лица (извор 08) планирани су на основу Уговора о пословној сарадњи на реализацији пројекта „Ветроелектрана Чибук“, склопљеног 2008. године и анексираног најпре 2015., а затим и 2017.године. Уговор предвиђа да инвеститор „Ветроелектрана Чибук“ сваке године уплаћује донацију општини Ковин, а који износ одговара износу од 2% нето добити. Износ за 2025. годину, је планиран на основу обавештења „Ветроелектрана Чибук“ за 2024. годину, а планиран је и износ који је био предвиђен за 2024. годину, а који неће бити дозначен, зато што ће преузете обавезе за пројекат Санација постројења за пречишћавање (филтрацију) пијаће воде у Мраморку бити плаћене тек у 2025. години. Пројекат Санација постројења за пречишћавање (филтрацију) пијаће воде у Мраморку, распоређен је код Општинске управе Ковин који је капитални вишегодишњи пројекат, о чему је Општинско веће донело решење. Средства из овог извора планирана су и за Приход од родитељског динара (извор 16) односи на средства која остварује предшколска установа.

Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2025. годину и пројекција за 2026. и 2027. годину које је објавило Министарство финансија прописано је неопходно даље усавршавање трезорског начина пословања, а полазећи од тога да је законодавац оставио могућност да установе до даљњег могу да користе сопствене приходе у складу са законом, треба преиспитати основаност и оправданост постојања рачуна сопствених прихода индиректних корисника буџетских средства у случају када коришћење и расподела тих прихода није уређена посебним законима. Уколико буџетски корисник, у складу са посебним законима, остварује сопствене приходе дужан је да извршава расходе и издатке првенствено из тог и других извора, па тек онда из извора 01 – Приходи из буџета (члан 52. Закона о буџетском систему). За установе у области културе рачуни сопствених прихода угасиће се по обезбеђивању техничких услова. Сопствени приходи (извор 04) планирани су и остварују се само у установи Центар за културу, а планирани су у износу од 6.551.800 динара (извор 04), док је за ПУ „Наша радост“ планирано 1 милион динара (извор 08) за финансирање групе на мађарском језику.

РАСХОДИ

Приликом утврђивања потребних средстава, по појединим корисницима буџетских средстава, пошло се од предлога финансијских планова корисника и детаљне анализе захтева, уважавајући приоритетне активности, које су узете у обзир, у процедури планирања буџета за 2025. годину и пројекција за 2026. и 2027. годину. При изради финансијских планова директних и индиректних буџетских корисника, пошло се од утврђеног обима средстава, односно лимита, стварних потреба и започетих инвестиција.

Приликом планирања расхода водило се рачуна о законској обавези увођења родно одговорног буџетирања, а на основу Плана увођења родно одговорног буџетирања у поступку припреме и доношења буџета општине Ковин за 2025. годину.

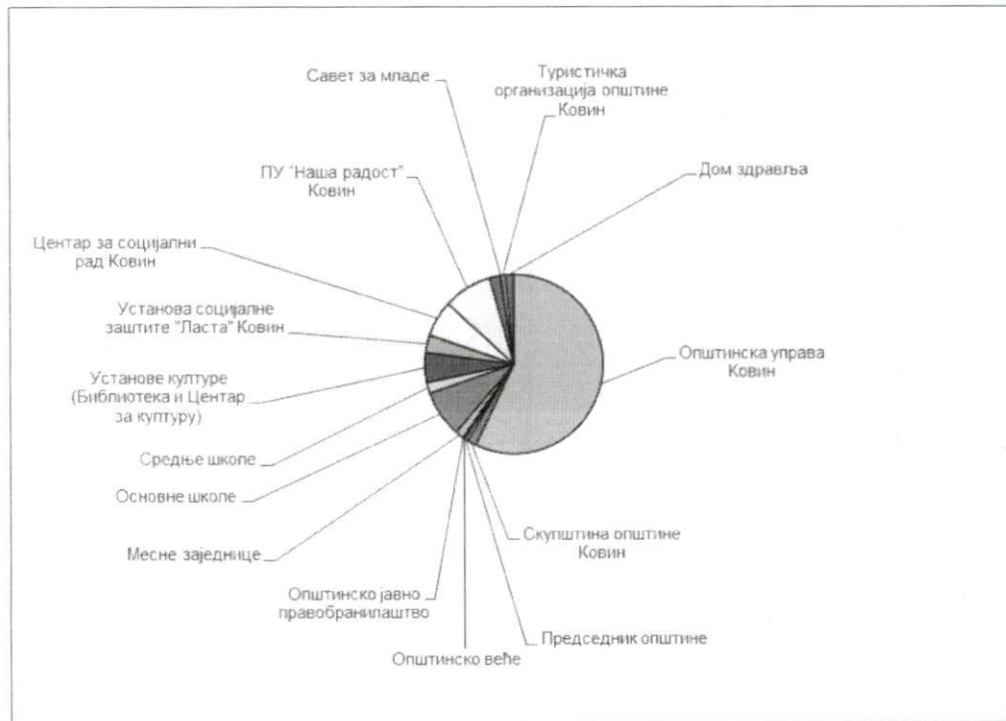
Укупни расходи буџета планирани су у износу од **1,753,385,000** динара.

У расходе су уврштени и вишегодишњи капитални пројекти за санацију постројења за пречишћавање (филтрацију) пијаће воде у Мраморку. За ове пројекте Општинско веће је донело решење о давању сагласности на вишегодишње капитално улагање. У складу са преузетим обавезама, планирана су средства у 2025. години.

Расподела планираних расхода корисницима средстава, укључујући све изворе финансирања, у Одлуци о буџету општине Ковин за 2025. годину, може се сагледати у наредном табеларном и графичком прегледу:

РЕКАПИТУЛАЦИЈА РАСХОДА БУЏЕТА ОПШТИНЕ КОВИН ЗА 2025. ГОДИНУ

Р. бр.	Назив корисника	Одлука о буџету за 2025. годину	Структура %
1.	Општинска управа Ковин	1,001,527,696	57.12
2.	Скупштина општине Ковин	29,002,500	1.65
3.	Председник општине	10,753,000	0.61
4.	Општинско веће	2,200,000	0.13
5.	Општинско јавно правобранилаштво	5,042,000	0.29
6.	Месне заједнице	26,717,000	1.52
7.	Основне школе	147,659,900	8.42
8.	Средње школе	34,686,000	1.98
9.	Установе културе (Библиотека и Центар за културу)	94,344,800	5.38
10.	Установа социјалне заштите "Ласта" Ковин	56,174,412	3.20
11.	Центар за социјални рад Ковин	113,880,000	6.49
12.	ПУ "Наша радост" Ковин	155,090,242	8.85
13.	Установа за спорт	33,650,000	1.92
14.	Савет за младе	551,000	0.03
15.	Туристичка организација општине Ковин	17,390,000	0.99
16.	Дом здравља	24,716,450	1.41
	УКУПНО:	1,753,385,000	100.00



Упутством Министарства финансија прецизирано је да апропријације за индиректне кориснике буџетских средстава треба исказати збирно по врстама индиректних корисника и наменама у оквиру раздела директног корисника који је, у буџетском смислу, одговоран за те индиректне кориснике. Због тога су средства месних заједница и установа културе дата збирно у Одлуци о буџету. Како би финансирање месних заједница било транспарентније у прилогу је дата табела по месним заједницама, док су установе културе појединачно дате у Закључку о финансирању установа јавних служби у 2025. години:

Програм-ска Класиф.	Функција	Економ. Класиф.	Опис	Прва МЗ Ковин	Друга МЗ Ковин	МЗ Делиблато	МЗ Баваниште	МЗ Гај	МЗ Скореновац	МЗ Пљочина	МЗ Мраморак	МЗ Дубовац	МЗ Мало Баваниште	Укупно из буџета
			МЕСНЕ ЗАЈЕДНИЦЕ											
0602			ПРОГРАМ 15: ОПШТЕ УСЛУГЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ											
0602-0002			Функционисање месних заједница											
	160		<i>Опште јавне услуге неклассификоване на другом месту:</i>											
		421	Стални трошкови	290,000	759,120	890,000	1,021,000	982,000	1,767,000	35,000	775,000	644,000	59,600	7,222,720
		422	Трошкови путовања			10,000		0	180,000	0				190,000
		423	Услуге по уговору	1,341,500	1,427,000	948,600	1,300,000	1,260,000	1,661,700	1,139,200	1,027,000	1,430,000	910,000	12,445,000
		424	Специјализоване услуге	50,000	50,000	100,000	100,000	100,000	100,000	150,000	120,000	130,000	40,000	940,000
		425	Текуће поправке и одржавање	189,000	170,880	300,000	576,000	0	600,000	0	471,300	120,000	40,000	2,467,180
		426	Материјал	80,500	185,000	184,000	670,000	330,900	280,000	409,000	350,000	250,000	20,000	2,759,400
		482	Порези, обавезне таксе, казне и пенали	10,000	50,000	110,000	65,000	30,000	0	15,000	16,000	150,000	10,000	456,000
		512	Машине и опрема			106,000	130,700							236,700
			Извори финансирања за функцију 160:											0
		01	Приходи из буџета	1,961,000	2,642,000	2,648,600	3,862,700	2,702,900	4,588,700	1,748,200	2,759,300	2,724,000	1,079,600	26,717,000
			Функција 160:	1,961,000	2,642,000	2,648,600	3,862,700	2,702,900	4,588,700	1,748,200	2,759,300	2,724,000	1,079,600	26,717,000
			Извори финансирања за Програмску активност 0602-0002:											0
		01	Приходи из буџета	1,961,000	2,642,000	2,648,600	3,862,700	2,702,900	4,588,700	1,748,200	2,759,300	2,724,000	1,079,600	26,717,000
			Свега за Програмску активност 0602- 0002:	1,961,000	2,642,000	2,648,600	3,862,700	2,702,900	4,588,700	1,748,200	2,759,300	2,724,000	1,079,600	26,717,000
			Извори финансирања за Програм 15:											0
		01	Приходи из буџета	1,961,000	2,642,000	2,648,600	3,862,700	2,702,900	4,588,700	1,748,200	2,759,300	2,724,000	1,079,600	26,717,000
			Свега за Програм 15:	1,961,000	2,642,000	2,648,600	3,862,700	2,702,900	4,588,700	1,748,200	2,759,300	2,724,000	1,079,600	26,717,000
			Извори финансирања за Месну заједницу:											0
		01	Приходи из буџета	1,961,000	2,642,000	2,648,600	3,862,700	2,702,900	4,588,700	1,748,200	2,759,300	2,724,000	1,079,600	26,717,000
			Свега за Месну заједницу:	1,961,000	2,642,000	2,648,600	3,862,700	2,702,900	4,588,700	1,748,200	2,759,300	2,724,000	1,079,600	26,717,000

Планирана средства опредељена корисницима буџета општине Ковин у 2025. години, по економској класификацији и њихово структурно учешће у укупним расходима уз образложење садржаја појединих економских класификација

Расходи буџета, планирају се и извршавају, на основу система јединствене буџетске класификације, која обухвата економску класификацију расхода и издатака, организациону класификацију, функционалну класификацију, програмску класификацију и класификацију према изворима финансирања. Ради разумевања садржаја, ближе се образлажу поједине економске класификације, и то:

Расходи за запослене су 390.087.313 динара чине 22,25% укупних расхода у 2025. години.

Плате запослених и социјални доприноси на терет послодавца износе 324.729.313 динара. Плате запослених планиране су у складу са Законом о буџету Републике Србије

411000-плате, додаци и накнаде запосленима 281.771.180 дин.

плате по основу цене рада, прекровремени рад, ноћни рад, минули рад;

Плате и друга примања изабраних, постављених и именованих лица, запослених у јединицама локалне самоуправе, као и запослених у установама, уређене су законима, одлукама, правилницима, закључцима и појединачним колективним уговорима, и то:

- Закон о систему, плати запослених у јавном сектору ,

- Законом о раду, Законом о буџетском систему

- Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима ,

- Уредбом о накнадама и другим примањима изабраних и постављених лица у државним органима, Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама.

- Одлука о платама изабраних, именованих и постављених лица и накнадама одборника и чланова радних тела Општине и Скупштине општине Ковин

- Правилником о платама, додацима, накнадама и осталим примањима у Општинској управи Ковин

- Појединачним колективним Уговором о зарадама, накнадама и другим примањима у Установи, чији је оснивач општина.

412000- социјални доприноси на терет послодавца 42.958.133 дин.

допринос за пензијско, инвалидско осигурање, за здравствено осигурање и допринос за незапосленост;

Остале расходе за запослене чине:

413000-накнаде у натури 1.380.000 дин.

превоз на посао и са посла и поклон честитке деци запослених. Већи део расхода за ове намене планиран је из прихода из буџета.

41400- социјална давања запосленима 17.033.000 дин.

боловања преко 30 дана, породилска боловања, отпремнина код одласка у пензију, отпремнина у случају смрти запослених или чланова породице, помоћ у медицинском лечењу и остале помоћи запосленим радницима.

415000- накнаде за превоз на посао запослених 35.475.000 дин.

416000-остали посебни расходи 11.470.000 дин.

Накнада за рад у комисијама за запослене у ОУ, за исплату јубиларних награда за 2025. годину у органима и установама.

Коришћење услуга и роба је 522.161.342 динара и, у структури укупних расхода за 2025. годину, учествује са од 29,78 %.

Ова врста расхода обухвата следеће трошкове:

421000- стални трошкови 113.929.720 дин.

трошкови платног промета, трошкови банкарских услуга, трошкови електричне енергије, трошкови огревног материјала, услуге водовода и канализације, димничарске услуге, телефонске услуге, осигурање имовине, осигурање запослених, закупи, услуге чишћења зграде Општинске управе, установа и месних заједница и тд.

На овој позицији су планирани и трошкови платног промета за буџет, које Управа за трезор, по тарифи, редовно наплаћује;

422000- трошкови путовања 3.533.000 дин.

трошкови дневница (исхране) на службеном путу у земљи, трошкови смештаја на службеном путу, превоз у јавном саобраћају, накнада за употребу сопственог аутомобила у службене сврхе, дневнице за службено путовање у иностранство.

423000- услуге по уговору 142.302.141 дин.

одржавање софтвера, услуге одржавања рачунара, образовање и усавршавање кадрова, котизација на семинарима, билтени, часописи и публикације, услуге информисања јавности, услуге рекламирања, објављивање тендера, услуге ревизије, услуге вештачења услуге саветника, накнада по основу привремених и повремених послова и уговора о делу, угоститељске услуге, поклони, уговорени смештај деце у специјалне школе и уговорени превоз ученика средњих школа, накнаде члановима Општинског већа, утврђене у члану 6. став 1. Одлуке о платама изабраних, именованих и постављених лица и накнадама одборника и чланова радних тела Општине и Скупштине општине Ковин, накнаде члановима радних тела Општине и Скупштине општине Ковин и мировних већа у месним заједницама, утврђене у члану 6. став 3. Одлуке о платама изабраних, именованих и постављених лица и накнадама одборника и чланова радних тела Општине и Скупштине општине Ковин и накнада заменика председника Скупштине, који нису на сталном раду, као и трошкови превоза путника у јавном саобраћају по основу уговора о јавно приватном партнерству.

424000- специјализоване услуге 162.125.642 дин.

Услуге културе, услуге спорта, услуге очувања животне средине, геодетске услуге, услуге пројектовања и надзора, санитарни прегледи, одводњавање, уништавање коровског биља, одвођење сувишних атмосферских вода, уређење паркова и депонија, услуге зоохигијенске службе, дератизације и дезинсекције, планови заштите од пожара, услуге пољоочуварске службе и сл.

425000- текуће поправке и одржавања 61.281.439 дин.

трошкови свих текућих поправки и одржавања основних средстава у функцији, атарских путева, поправке тротоара, као и административне, компјутерске, електронске опреме и опреме за образовање, културу и спорт.

426000-материјал 38.989.400 дин.

канцеларијски материјал, униформе и заштитна одела, стручна литература за редовне потребе запослених, гориво и мазиво за путничка возила, материјал за одржавање хигијене, јавну расвету, набавку средстава за одржавање хигијене итд.

444000- пратећи трошкови задуживања 40.000 дин.

представљају казне за неблаговремено плаћање рачуна.

451000-Текуће субвенције јавним нефинансијским 3.300.000 дин.

предузећима и организацијама

односи се на чланарину регионалној развојној агенцији у износу од 3,3 милиона динара.

454000- субвенције приватним предузећима 9.500.000 дин.

Обезбеђена су средства за суфинансирање програма у области јавног информисања, у складу са Законом о јавном информисању, средства за текуће и капиталне субвенције за пољопривреду у складу са посебним Програмом, и остваривање јавног интереса у одржавању зграда.

463000- трансфери осталим нивоима власти 205.914.900 дин.

Обезбеђена су средства по основу материјалних расхода за индиректне кориснике буџета Републике Србије, и то за основно образовање (10 школа) **147.659.900 динара**, средње образовање (2 школе) **34.686.000 динара**, за Центар за социјални рад Ковин **19.569.000 динара** и средства од станова по старом Закону о становању, која припадају буџету РС. Од 2025 године планира се куповина књига за све ученике првих разреда основне школе у износу од 3,5 милиона динара.

464000- дотације организацијама обавезног социјалног осигурања 31.716.450 дин.

Дому здравља „Ковин“ Ковин, обезбеђена су средства у износу од **24.716.450 динара**, а за реализацију Програма Локалног акционог плана за запошљавање општине Ковин за 2025. годину планирана су средства у износу од **7.000.000 динара**.

472000- накнада за социјалну заштиту из буџета 228.912.123 дин.

и то за следеће намене: средства за накнаде из буџета за помоћ ратним војним инвалидима и члановима породица погинулих бораца, и материјалном обезбеђењу бораца, сходно члану 1. Одлуке Скупштине општине Ковин, број 58-3/2001-I од 29.09.2001. године, према контном плану, ученичке награде, носиоци Вукове дипломе, средства за спровођење ЛАП-а за Роме и избегла и расељена лица, превоз средњошколаца, службе геронтодомаћица, као и конкурс за побољшање енергетске ефикасности. За побољшање енергетске ефикасности планирано је 5 милиона динара за конкурс који ће се спровести у 2025 години. Планирано је и 7 милиона динара за плаћање обавеза преузетих по конкурс у 2024. години које нису извршене из општинског буџета, као и 7 милиона динара које су уговорене са Министарством енергетике.

Проширена права у области социјалне заштите, која су опредељена Финансијским планом Установе Центар за социјални рад Ковин за 2025. годину, а ближе намене су одређене Закључком о финансирању рада установа јавних служби у 2025. години из буџета општине Ковин.

481000- дотације невладиним организацијама 67.846.894 дин.

У овом делу расхода планирана су средства за дотације навладиним организацијама, која ће бити распоређена у складу са Одлуком о финансирању и суфинансирању програма рада и пројеката удружења, број 40-205/2012-I и Одлуком о обезбеђивању средстава за финансирање и суфинансирање програма и пројеката у области подстицања културно уметничког стваралаштва на територији општине Ковин („Сл. лист општине Ковин“, број 18/2015). Од 2017. године у складу са препоруком Министарства финансија, извршена је расподела планираних средстава за дотације по конкурсима на појединачне програме у складу са програмском структуром буџета. Поред расхода за наведене дотације на овој економској класификацији у буџету су приказане још : дотације за манифестације од општинског значаја, дотације политичким странкама, дотације верским заједницама и дотације за рад Црвеног крста (у складу са Законом о Црвеном крсту) за народне кухиње и овлашћења по закону.

482000- порези, обавезне таксе и казне наметнуте од једног нивоа власти другом 5.538.000 дин.

Планирани су остали видови пореза и такси, сходно законским прописима, као и накнада за одводњавање ЈП „Воде Војводине“ Нови Сад, плаћање закупа за понтоне и сл.

483000 - Новчане казне по решењу судова 4.300.000 дин.

На овим позицијама су планирана средства за казне по решењима судова, највећим делом код Општинске управе.

485000- накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа 120.000 дин.

Планира се у случају повреде понуђача у поступцима јавних набавки или штете изазване радом служби.

499000- Средства резерви 63.667.000 дин.

За **сталну буџетску резерву**, планиран је износ од **500.000 динара**, у складу са чланом 70. Закона о буџетском систему.

За **недовољно планиране или непредвиђене расходе**, за **текућу буџетску резерву**, планиран је износ од **63.167.000 динара**, у складу са чланом 69. Закона о буџетском систему.

Капитални издаци износе **220.280.978** динара и, у структури укупних расхода за 2025. годину, учествују са 12,56 %.

511000- зграде и грађевински објекти

201.283.318 дин.

У складу са чланом 28. Закона о буџетском систему, у општем делу буџета, поред осталог потребно је дати преглед планираних капиталних издатака буџетских корисника за текућу и наредне две буџетске године. На основу тога, у члану 6. Одлуке дат је детаљни приказ, како планираних износа у 2025. години, тако и пројекција за 2026. и 2027. годину, које су дате само за капиталне пројекте чија реализација траје дуже од годину дана и чији је век трајања, тј. коришћења дужи од пет година. За ове намене планира се највећи део пренетих неутрошених средстава из претходне године, као и средства планирана из извора 08 -добровољни трансфери од физичких и правних лица.

512000- машине и опрема

16.997.660 дин.

Обезбеђена су неопходна средства за набавку основних средстава за редован рад код органа и установа. Велики део ових трошкова планиран је из пренетих неутрошених средстава са виших нивоа власти (извор 17) за постављање понтона у укупном износу од 8 милиона динара, а односи се на уговор из 2024. године.

514000- култивисана имовина

1.000.000 дин.

Средства за подизање шума планирана су посебним програмом за очување, заштиту и подизање нових шума.

515000- средства за нематеријалну имовину

1.000.000 дин.

Набавка књига у Библиотеци.

Буџет општине Ковин за 2025. годину реализоваће се у складу са годишњим финансијским плановима прихода и расхода буџетских корисника, а којима се средства планирана у буџету распоређују и исказују по ближим наменама, на које сагласност даје Председник општине Ковин, у складу са наведеном Одлуком о буџету општине Ковин за 2025. годину.

У наставку је дат преглед циљева и индикатора по програмима, програмским активностима и пројектима код корисника буџетских средстава који ће их реализовати у складу са Одлуком о буџету општине Ковин за 2025. годину: