

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ОПШТИНА КОВИН



**ПРЕДЛОГ ПРОЈЕКТА ЈАВНО-ПРИВАТНОГ ПАРТНЕРСТВА БЕЗ ЕЛЕМЕНАТА
КОНЦЕСИЈЕ ЗА ПОВЕРАВАЊЕ ОБАВЉАЊА КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ
ЗООХИГИЈЕНЕ – СПРОВОЂЕЊЕМ МЕРА ДЕЗИНФЕКЦИЈЕ, ДЕЗИНСЕКЦИЈЕ И
ДЕРАТИЗАЦИЈЕ НА ЈАВНИМ ПОВРШИНАМА ОПШТИНЕ КОВИН**

Ковин, април 2023. године

САДРЖАЈ

1. УВОДНЕ ОДРЕДБЕ	7
2. РЕЗИМЕ.....	10
3. ОСНОВНИ ПОДАЦИ О ОПШТИНИ КОВИН	12
4. ПРЕДМЕТ ПРОЈЕКТА ЈАВНО-ПРИВАТНОГ ПАРТНЕРСТВА	15
4.1. Спровођење мера дезинфекције	15
4.2. Спровођење мера дезинсекције.....	15
4.2.1. Сузбијање комараца	16
4.2.2. Сузбијање крпеља	16
4.3. Спровођење мера дератизације	17
4.4. Сузбијање амброзије и других алергених биљака	17
4.4.1. Полен амброзије	18
5. ЗАКОНОДАВНИ ОКВИР ЈАВНО-ПРИВАТНОГ ПАРТНЕРСТВА.....	19
5.1. Закон о комуналним делатностима	20
5.2. Закон о јавно-приватном партнерству и концесијама	21
5.3. Закон о заштити становништва од заразних болести.....	22
5.4. Дефинисање појмова у Закону о комуналним делатностима и Закону о заштити становништва од заразних болести	23
5.5. Закон о јавном здрављу	23
5.6. Закон о биоцидним производима	24
6. РАЗЛОЗИ ЗА УГОВАРАЊЕ ЈАВНО-ПРИВАТНОГ ПАРТНЕРСТВА	25
6.1. Тренутно стање система за спровођење мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације	26
6.1.2. Контрола и квалитет спровођења мера	27
6.2. Будуће стање система за спровођење мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације	27
6.2.1. Географско подручје примене ДДД третмана	27
6.2.2. Мониторинг и обавештавање јавности о третману ДДД	33
6.2.3. Квантитативни критеријуми нивоа квалитета услуге кроз пројекат јавно-приватног партнерства	34
6.2.4. Надзор над вршењем комуналне делатности кроз пројекат јавно-приватног партнерства	36
6.2.5. Накнада за пружање услуге	36

6.2.6.	Одређивање цене комуналних услуга.....	37
7.	ОПИС РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРОЈЕКТА.....	39
7.1.	Период припреме.....	39
7.2.	Период пружања услуга.....	39
7.2.1.	Спровођење мера дезинфекције.....	39
7.2.2.	Спровођење мера дезинсекције.....	39
7.2.3.	Спровођење мера дератизације.....	40
7.2.4.	Рок извршења са планираним динамиком реализације.....	41
8.	ЦИЉЕВИ ПРОЈЕКТА.....	42
8.1.	Заштита здравља становништва.....	42
8.2.	Заштита животне средине.....	43
9.	ЗАШТИТА ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ, БЕЗБЕДНОСТ И ЗАШТИТА ЗДРАВЉА И СИГУРНОСТ ЗАПОСЛЕНИХ КОЈЕ АНГАЖУЈЕ ПРИВАТНИ ПАРТНЕР.....	45
9.1.	Заштита од штеточина.....	46
9.2.	Безбедност и заштита здравља и сигурност запослених које ангажује приватни партнер.....	47
10.	ОБАВЕЗЕ И ПРАВА ЈАВНОГ И ПРИВАТНОГ ПАРТНЕРА.....	49
11.	ПОСЛОВНИ ПЛАН И ФИНАНСИЈСКА АНАЛИЗА.....	51
11.1.	Методологија добијене вредности у односу на уложени новац.....	51
11.2.	Пројекција финансијских одлива у случају самосталне реализације пројекта од стране Јавног партнера.....	52
11.3.	Пројекције прилива.....	57
11.4.	Анализа ризика и матрица расподеле ризика.....	58
11.4.1.	Расподела ризика у пројекту јавно-приватног партнерства.....	59
11.5.	Дисконтовани токови новца.....	64
12.	ЕВЕНТУАЛНО ОДУЗИМАЊЕ ПОВЕРЕНИХ ПОСЛОВА И ОДУЗИМАЊЕ ПРАВА КОРИШЋЕЊА ИМОВИНЕ ЗА ОБАВЉАЊЕ ПОВЕРЕНИХ ПОСЛОВА.....	76
13.	ВРСТЕ И СРЕДСТВА ОБЕЗБЕЂЕЊА КВАЛИТЕТА ПРУЖЕНЕ УСЛУГЕ КОЈЕ ТРЕБА ДА ОБЕЗБЕДЕ ПАРТНЕРИ.....	78
14.	УСЛОВИ ЗА ИЗБОР ПРИВАТНОГ ПАРТНЕРА.....	79
14.1.	Испуњеност услова за обављање професионалне делатности.....	79
14.2.	Финансијски капацитет и економски капацитет.....	79
14.3.	Стручни капацитет-Списак пружених услуга.....	80
14.4.	Технички капацитет.....	80
14.5.	Кадровски капацитет.....	80

Предлог пројекта јавно-приватног партнерства без елемената концесије за поверавање обављања комуналне делатности зоохигијене – спровођењем мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама општине Ковин

14.6. Стандарди осигурања квалитета	81
15. ИНФОРМАЦИЈЕ О ПОСТУПКУ ДОДЕЛЕ И ОБЈАВЉИВАЊУ ЈАВНОГ ПОЗИВА.....	82
16. КРИТЕРИЈУМИ ИЗБОРА И ДОДЕЛЕ И ОДАБРАНИ ПОСТУПАК ДОДЕЛЕ УГОВОРА	83
17. РОК НА КОЈИ СЕ ЗАКЉУЧУЈЕ ЈАВНИ УГОВОР	84
18. САДРЖИНА ЈАВНОГ УГОВОРА.....	85
19. ДАВАЊЕ САГЛАСНОСТИ НА ЈАВИ УГОВОР	87
20. ЗАКЉУЧИВАЊЕ ЈАВНОГ УГОВОРА.....	88
21. ПЛАНИРАНА ДИНАМИКА РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРОЈЕКТА	89
22. ЗАКЉУЧАК	90

СПИСАК ТАБЕЛА И ГРАФИКОНА

Табела број 1- Основни подаци о пројекту и јавном партнеру.....	9
Табела број 2- Опис услуге сузбијања комараца са очекиваним бројем третмана и укупној површини која се третира на годишњем нивоу.....	27
Табела број 3- Опис услуге дератизације, дезинсекције и третирања крпеља са површинама на годишњем и десетогодишњем нивоу.....	28
Табела број 4- Списак предметних објеката са припадајућом површином и површином парцеле којој припадају, и јавних површина за третирање комараца, у м2 који су предвиђени за вршење третмана дезинсекције, дезинфекције и дератизације	28
Табела број 5- Преглед штетних организама, метода за њихово сузбијање и критичних бројности.....	34
Табела број 6- Пословни расходи ЈКП при оснивању укључујући и прву годину обављања делатности.....	52
Табела број 7 – Иницијална вредност набавке возила и опреме.....	53
Табела број 8 – Годишњи оперативни трошкови опреме, возила и одржавања.....	54
Табела број 9- Годишњи трошкови ангазоване радне снаге.....	54
Табела број 10 – Годишњи трошкови хемијских средстава.....	55
Табела број 11- Приказ прилива пројекта изражен у нето вредности.....	57
Табела број 12 – Матрица ризика.....	58
Табела број 13- Категоризација ризика у пројекту.....	58
Табела број 14- Алокација ризика на јавног и приватног партнера.....	59
Табела број 15- Ризици у оквиру Компаратора јавно-приватног партнерства.....	62
Табела број 16- Новчани ток прилива и одлива пројекта за Јавног партнера у опцији самосталне реализације пројекта и без извора финансирања.....	64
Табела број 17- План финансирања у току реализације пројекта.....	66
Табела број 18- Услови задуживања у сврху финансирања пројекта.....	66
Табела број 19 – Новчани ток прилива и одлива пројекта за Јавног партнера у опцији самосталне реализације пројекта и са позајмљеним изворима финансирања.....	67
Табела број 20 – Новчани ток прилива и одлива пројекта за Јавног партнера у опцији самосталне реализације пројекта, са позајмљеним изворима финансирања и укљученим ризицима.....	68
Табела број 21 – Новчани ток прилива и одлива пројекта за Јавног партнера у јавно-приватном партнерству.....	70
Табела број 22- Новчани ток прилива и одлива пројекта за Приватног партнера.....	72
Табела број 23- Збирни табеларни преглед финансијских показатеља исплативости пројекта.....	73

Предлог пројекта јавно-приватног партнерства без елемената концесије за поверавање обављања комуналне делатности зоохигијене – спровођењем мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама општине Ковин

Табела број 24- Време потребно за реализацију пројекта.....87

Графикон број 1- Преглед годишњих оперативних трошкова за дезинсекцију, дезинфекцију и дератизацију.....56

Графикон број 2- Збирна анализа исплативости пројекта.....73

1. УВОДНЕ ОДРЕДБЕ

У складу са Уговором о пружању саветодавних услуга за израду Предлога пројекта јавно-приватног партнерства за поверавање обављања делатности дезинфекције, дезинсекције и дератизације на територији општине Ковин и саветодавних услуга у току поступка набавке за избор приватног партнера, заведеног код Консултанта под бројем 01-01/2023 од дана 31. 1. 2023. године (у даљем тексту: Уговор), Консултант, односно Аутор „PPP COMMUNITY” Beograd је за наручиоца **Општина Ковин – Општинска управа Ковин** израдио нацрт Предлога пројекта јавно-приватног партнерства без елемената концесије за поверавање обављања комуналне делатности зоохигијене спровођењем мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама општине Ковин (у даљем тексту: Предлог пројекта).

© Заштита ауторског права – Copyright 2023.

Израђен Предлог пројекта се сматра ауторским делом у складу са законом којим се уређују ауторска и сродна права у Републици Србији, и исти представља оригиналну духовну творевину Аутора, у овом случају **PPP Community Beograd**, изражену у одређеној форми чија је намена унапређење комуналних делатности применом модела јавно-приватног партнерства и чија је вредност утврђена Уговором. На сва права и обавезе Аутора и Наручиоца овог дела и заштиту ауторског дела примењују се одредбе закона којим се уређују ауторска и сродна права у Републици Србији, а на све што није уређено овим законом примењују се одредбе закона којим се уређују облигациони односи.

Аутор задржава сва морална права, односно има сва личноправна овлашћења у погледу свог ауторског дела.

Аутор има искључиво право да његово име, псеудоним или знак буду назначени на сваком примерку дела, односно наведени приликом сваког јавног саопштавања дела, изузев ако је то, с обзиром на конкретни облик јавног саопштавања дела, технички немогуће или нецелисходно.

Аутор има искључиво право да штити интегритет свог дела, и то нарочито да се супротставља изменама свог дела од стране неовлашћених лица и да се супротставља јавном саопштавању свог дела у измењеној или непотпуној форми, водећи рачуна о конкретном техничком облику саопштавања дела и доброј пословној пракси.

Аутор има искључиво право да даје дозволу за прераду свог дела искључиво Наручиоцу овог дела **Општини Ковин**.

Аутор има искључиво право да се супротставља искоришћавању свог дела на начин који угрожава или може угрозити његову част или углед.

Аутор има право на економско искоришћавање свог дела, као и дела које је настало прерадом његовог дела.

За свако искоришћавање ауторског дела од стране другог лица Аутору припада накнада утврђена Уговором, осим ако Законом о ауторском и сродним правима или Уговором није другачије одређено.

Аутор има искључиво право да другоме дозволи или забрани бележење и умножавање свог дела у целисти или делимично, било којим средствима, у било ком облику, на било који трајни или привремени, посредни или непосредни начин.

Аутор има искључиво право да другоме забрани или дозволи стављање у промет оригинала или умножених примерака свог дела, продајом или другим начином преноса својине.

Право Аутора на стављање примерака дела у промет не делује према оном власнику примерка дела који је тај примерак легално прибавио у Републици Србији од Аутора или од Ауторовог правног следбеника (исцрпљење права).

Аутор има искључиво право да другоме дозволи или забрани прилагођавање, превођење, аранжирање и друге измене дела.

У случајевима искоришћавања ауторског дела на основу одредаба Закона о ауторском и сродним правима, морају се навести име Аутора дела и извор из кога је дело преузето.

У сваком конкретном случају, обим ограничења искључивих права не сме бити у супротности са нормалним искоришћавањем дела нити сме неразумно вређати легитимне интересе аутора.

Без дозволе Аутора и без плаћања ауторске накнаде објављено ауторско дело може се умножавати и јавно саопштавати ради спровођења поступка пред судским или другим државним органима или у сврху обезбеђења јавне сигурности.

Клаузула о поверљивости података

Аутор и Наручилац се обавезују:

1. да ће добијене информације које су предмет овог Уговора користити искључиво у складу са одредбама Уговора и закона;
2. да ће се према информацијама које се штите као пословна тајна добијеним од друге уговорне стране, као и према другим информацијама које може примити или се са њима упознати као последицом Уговора, односити са строгим тајношћу, у складу са законом и добрим пословним обичајима, третирајући их са истом пажњом са којом поступа са сопственим пословним тајнама;
3. да, супротно закону и другим прописима којима се уређује правна заштита пословне тајне од свих радњи нелојалне конкуренције, добрим пословним обичајима и овом Уговору, неће неовлашћено прибављати, користити или открити без писане сагласности друге стране ни једној трећој страни било коју информацију која се штити као пословна тајна друге стране у чији је посед дошла, без писане сагласности друге уговорне стране;
4. изузетак од ове клаузуле су запослени код сваке од уговорних страна, односно сарадници и/или консултанци који сарађују са уговорним странама са истом обавезом заштите пословне тајне, у складу са законом;
5. да неће копирати, отиснути, ставити у писани облик или сачувати у електронском облику, било који материјални део добијене информације, изузев у случајевима када је то неопходно за реализацију Уговора;
6. да ће, у случају када стиче нову информацију која се штити као пословна тајна друге уговорне стране, а односи се на предмет Уговора, тако стечену информацију третирати као

пословну тајну и исту неће пренети трећим лицима, односно искористити на било који начин без претходне писмене сагласности друге уговорне стране;

7. да ће на захтев једне од уговорних страна, у свако доба трајно избрисати све информације (укључујући белешке, извештаје, анализе, налазе, сагласности, мишљења и др.) који су у вези или произлазе из информације друге стране, као и све њихове копије, у случају када је иста сачувана у електронском облику. У случајевима када је могуће, пружити доказе о уништењу или брисању.

Аутор и Наручилац сагласно утврђују да се повредом пословне тајне сматра свако незаконито прибављање, откривање или коришћење пословне тајне која је предмет Уговора, на начин супротан Уговору, овом Пројекту и закону.

Одрицање од одговорности – Disclaimer

Овај документ и сви подаци и прилози који чине његове саставне делове су поверљиви и намењени искључиво Наручиоцу овог ауторског дела, односно физичком или правном лицу или лицима на које је адресирана.

Уколико сте овај документ добили грешком, обавештавамо Вас да је његово отварање, читање, копирање, умножавање, чување, обелодањивање, дистрибуирање и/или обрађивање строго забрањено. Молимо да у том случају о насталој грешки одмах обавестите аутора или поштиљаоца и да му документ са свим прилозима предате.

PPP Community Beograd не преузима одговорност и не прихвата било какву обавезу у вези са евентуалним последицама које може претрпети било које лице због чињења или нечињења на бази информација садржаних у овом документу.

РЕЗИМЕ

Због све веће потребе за изградњом нове јавне инфраструктуре, улагањима у добра од општег интереса и ефикасним пружањем услуга од јавног значаја, као неопходном се указала потреба за стварањем одговарајућег правног и институционалног оквира за привлачење приватних инвестиција у Републику Србију.

Стварање правног оквира за реализацију пројекта јавно-приватног партнерства без елемената концесије (у наставку: ЈПП) показало се као одличан пут за поверавање обављања комуналних делатности приватном партнеру, односно делатности чије се финансирање обезбеђује у целости или делимично инвестицијом приватног партнера, као решавању питања која су од јавног значаја.

Овај пројекат настоји да прикаже да ће се пружањем континуиране услуге дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама општине Ковин постићи благовремено препознавање, реаговање и сузбијање нежељених последица изазваних од стране штетних микроорганизама, инсеката и других зглавкара и глодара, чиме се постиже заштита становништва од заразних болести, заштита животне средине, као и очување и побољшање општег здравља становништва.

У овом пројекту говориће се о значају делатности дезинфекције, дезинсекције и дератизације, као и о стварању основе за успешно предузимање превентивних мера на сузбијању микроорганизама, инсеката и других зглавкара и глодара.

Дисперзија ризика која се остварује на овај начин је више него повољна за јавног партнера. Приватни партнер преузима већину ризика које би иначе сносио јавни партнер, а тичу се ризика у квалитету пружања услуга (непредвиђених и додатних трошкова, кашњења, квалитета, постизања задовољавајућих ефеката...).

Предмет предложеног пројекта ЈПП јесте поверавање обављања комуналне делатности зоохигијене спровођењем мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама општине Ковин на период од 10 година закључењем јавног уговора између Општине Ковин и приватног партнера.

Сходно томе, а у циљу одабира приватног партнера који има потребан ниво компетентности и успешности да извршава услуге које су предмет Предлога пројекта, Општина Ковин као Јавни партнер исти подноси Комисији за јавно-приватно партнерство и концесије Владе Републике Србије, ради давања мишљења и оцено да ли се конкретни пројекат може реализовати у форми ЈПП, како би се створила основа за успешно предузимање превентивних мера за смањење популације штетних микроорганизама, глодара, инсеката и других зглавкара сузбијањем штетних организама и превенцијом заразних болести у Републици Србији, односно на територији општине Ковин.

Имплементација овог пројекта би допринела побољшању и унапређењу ове комуналне делатности, обезбеђивању вршења континуиране услуге дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама општине Ковин на дужи временски период и побољшање квалитета живота и здравља становништва, као и заштиту животне средине спречавањем ширења заразних болести.

Предлог пројекта јавно-приватног партнерства без елемената концесије за поверавање обављања комуналне делатности зоохигијене – спровођењем мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама општине Ковин

Реализација предложеног пројекта јавно-приватног партнерства из области дезинфекције, дезинсекције и дератизације оправдана је са економско-финансијског и техничког становишта.

Најважнији циљ овог пројекта јесте подизање квалитета пружања комуналне услуге и заштита становништва од заразних болести које угрожавају њихово здравље, због чега је спречавање и сузбијање потенцијалних преносиоца заразних болести од општег интереса.

Табела број 1- Основни подаци о пројекту и јавном партнеру

Предмет пројекта	Предлог пројекта јавно-приватног партнерства без елемената концесије за поверавање обављања комуналне делатности зоохигијене- спровођењем мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама општине Ковин
Јавни партнер	Општина Ковин
Представник Јавног партнера	председница општине Сања Петровић
Седиште	Улица Ј.Н.А. бр. 5, 26220 Ковин
Контакт телефон	013/742-104; 742-268; 742-114
Интернет страница	https://www.kovin.rs/
Електронска адреса	predsednik@kovin.org.rs
Процењена вредност пројекта	130.000.000 дин без ПДВ-а
Облик јавно-приватног партнерства и рок трајања јавног уговора	Уговорно јавно-приватно партнерство. Рок трајања јавног уговора је 10 година.

Кључне речи: јавно-приватно партнерство, јавни интерес, дезинфекција, дезинсекција, дератизација, зоохигијена, финансирање, управљање и пружање услуге

2. ОСНОВНИ ПОДАЦИ О ОПШТИНИ КОВИН

Општина Ковин се налази у Јужнобанатском округу, у саставу Аутономне покрајине Војводине. Подручје општине простире се на 730 км², што представља 3,37% површине статистичког региона Војводине. Општина Ковин по пространству заузима осмо место у Војводини. У свом саставу има 10 насељених места: Ковин, Баваниште, Гај, Дубовац, Делиблато, Мраморак, Скореновац, Плочица, Мало Баваниште и Шумарак. Ковин је административни, културни, политички и привредни центар општине.

Према Уредби о утврђивању јединствене листе развијености региона и јединица локалне самоуправе, општина Ковин припада трећој групи развијености, чији је степен развијености у распону од 60% до 80% републичког просека развијености.

На западу граничи са општином Панчево, на северу први суседи су Алибунар и Вршац, а на истоку Бела Црква. Јужну границу општине чини река Дунав у дужини од 46 km, на северу захвата Делиблатску пешчару, од чије укупне површине од 34.829,32 ха, 53% припада подручју општине Ковин. Пешчара и Подунавље су две зоне које се преклапају у општини Ковин. Општина лежи на надморској висини од 72 - 120 метара.



Општина Ковин има повољан географски и саобраћајни положај што ју чини изузетно важним транзиционим центром. У непосредној близини Ковина налазе се развијени привредни центри и центри друштвеног живота: Београд који је удаљен 50 км, Панчево (34 км) и Смедерево (13 км). Путну мрежу општине Ковин чини 107,322 км путева различитог нивоа и квалитета, од чега је 100% путева- пут са савременим коловозом.

У општини Ковин према званичним подацима из 2021. године живи 30.459 становника различите етничке припадности. Посматрајући период од 1961. године па до данас, број становника је смањен за 23,84%. Од 2001. године евидентан је тренд смањења броја становника на територији општине Ковин. Просечна густина насељености Општине је 42 становника на км², што територију сврстава у категорију руралног подручја (према OECD класификацији). Број домаћинстава на територији општине Ковин, према попису из 2011. је 11.128, док их у самом граду има 4.510. Просечан број чланова домаћинства у граду је 2,91, а у насељеним местима 3,04 домаћинства. Најбројнија су домаћинства са 2 члана (24,3%) која су потпуно преузела примат од домаћинства са 4 члана којих је 2002. било 2551, а сада само 2001. Примјетно је да се у посматраном периоду значајно променила структура домаћинства у односу на број чланова. Нови подаци према Попису становништва, домаћинства и станова 2022. године, показују да на територији општине Ковин живи 28.284 становника а евидентирано је 10.454 домаћинства и 14.722 станова. Негативне појаве које већ деценијама у већој или мањој мери погађају Републику Србију па тако и општину Ковин су депопулација становништва, старење становништва, негативан природни прираштај, негативан миграциони салдо односно одлив становништва. Постојање демографских проблема са

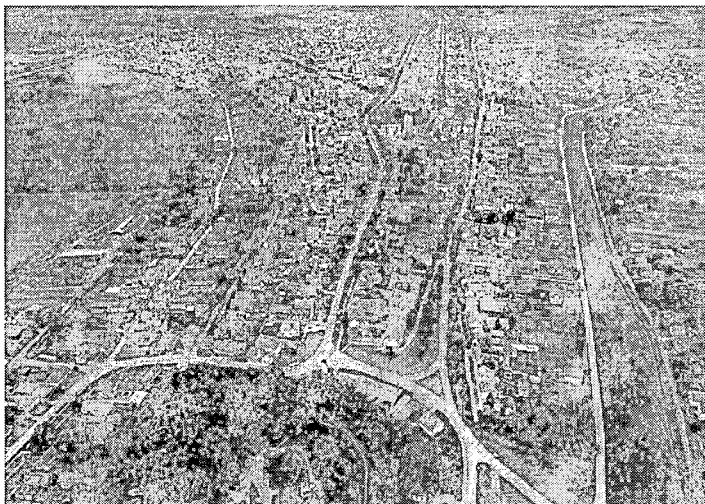
којима се општина Ковин суочава, а који имају изразито неповољан утицај на све аспекте друштвено-економског живота, у великој мери представљају ограничавајући фактор развоја поменутог подручја.

Снажан привредни потенцијал општине јесте пољопривреда са 42,5 хиљада хектара ораница високог квалитета и производне вредности, од чега је 87% у приватном власиштву. Привредну основу чине и налазишта угља, шљунка и тресета. Поред пољопривреде најзаступљенији привредни сектори су и фармацеутска индустрија, грађевинска индустрија, рударска индустрија и метална индустрија. Регистрована запосленост на територији општине Ковин у 2019. години износила је 27%, што је негде у просеку посматрајући упоредиве општине (Шид 26%, Жабал 28%, Оџаци 30%). Од укупног броја запослених, чак 70% је у правним лицима према подацима из 2019. године. Највећи број запослених на територији општине Ковин је у сектору прерађивачке индустрије и то 22,9% што указује на изузетан значај ове делатности на територији Општине. Након прерађивачке индустрије, значајан број запослених је и у сектору трговине на велико и мало и поправци моторних возила. Стопа незапослености у 2019. години на територији општине Ковин је износила 24,71%. Према старосној структури Општине, највише незапослених је међу старосном групом између 30 и 54 године што је 55% од укупног броја незапослених.

Значајан потенцијал за допринос привредном расту и развоју општине Ковин има индустријска зона - Блок 119 која је лоцирана јужно од центра насељеног места Ковин у правцу према реци Дунав и Смедереву. Дозвољена је изградња: пословних, производних и складишних објеката, као и изградња у комбинацијама: пословнопроизводни објекат, пословно-складишни објекат, производно-складишни објекат или пословно-производно-складишни објекат. Када је реч о просечним нето зарадама, оне су негде у просеку општина са којима је вршено упоређивање а ниже од просека Републике Србије. Оно што је веома значајно јесте да просечне зараде током година имају растући тренд. Када је реч о извозу, општина Ковин остварује значајан суфицит спољнотрговинске размене, који има тренд раста током посматраних година. Годишње стопе раста извоза и увоза су позитивне, са тим да је стопа раста увоза већа и показује растући тренд, у односу на стопу раста извоза, која са годинама значајно опада.

У погледу комуналне инфраструктуре, комплетан водоводни систем на територији општине Ковин је грађен пре неколико деценија, са азбестним и челичним цевима које нису прихватљиве према новим стандардима безбедности у водоснабдевању. Као последица старе неадекватне мреже јављају се велики губици воде у систему. Према званичном податку, Општина Ковин издваја око 5% свог укупног буџета на активности везане за очување животне средине. Ипак општина Ковин има константан проблем са депоновањем отпада при чему тренутни капацитет депоније у Ковину је давно премашен. Свако насељено место има бар једну дивљу депонију, од којих су неке у непосредној близини, или чак у оквиру заштићених подручја.

Предлог пројекта јавно-приватног партнерства без елемента концесије за поверавање обављања комуналне делатности зоохигијене – спровођењем мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама општине Ковин



У важне туристичке атракције општине Ковин убрајају се специјални резервати природе „Делибатска пешчара“ и „Краљевац“, макета тока Дунава, ЕуроБело б, Манастир Баваниште, Скореновац, Дубовачки рит и Слатина, Плажа „Рај“ Гај, језеро Провала, мост Марије Терезије и друго. Један од највећих туристичких потенцијала општине Ковин је Делибатска пешчара, позната и као „Европска Сахара“. Својим динским рељефом, специфичном микроклимом, великим богатством

флоре и фауне, као и ваздухом за који је доказано да има изузетно корисна својства, пружа изузетне могућности за развој спортско-рекреативног, ловног, еко-туризма, екскурзионог и манифестационог туризма. Мед из Делибатске пешчаре један је од брендова који овај регион истиче испред других. Ковински пчелари базирали су се у Делибатској пешчари, чиме су добили гарантовани квалитет меда који зависи искључиво од мешавине цвећа и биља чији нектар пчеле сакупљају.

ПРЕДМЕТ ПРОЈЕКТА ЈАВНО-ПРИВАТНОГ ПАРТНЕРСТВА

Предмет предложеног пројекта јесте поверавање обављања комуналне делатности зоохигијене спровођењем мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама општине Ковин на период од 10 година закључењем јавног уговора између Општине Ковин и приватног партнера, уз могућност накнадног уговарања третмана сузбијања амброзије и других алергених биљака уколико се укаже потреба за тим.

Реализација предметног пројекта јавно-приватног партнерства подразумева спровођење мера за смањење популације штетних микроорганизама, глодара, инсеката и других зглавкара односно обезбеђење пружања континуиране услуге дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама.

4.1. Спровођење мера дезинфекције

Дезинфекција подразумева поступак усмерен на уништење највећег броја нежељених микроорганизама, као и низ метода и мера усмерених на уништавање узрочника заразних болести у спољној средини. У ту сврху користе се разна физичка и хемијска средства, чијим дејством се уништава или инхибира и остала популација организама.

У зависности од врсте микроорганизама, времена и услова деловања дезинфекција може да се подели на:

- Превентивну – уништавање микроорганизама који могу да се нађу на предметима, који могу да доведу до обољења људи или квара животних намирница. Ово је најчешћи вид дезинфекције и скоро свакодневно се примењује у здравственим, прехранбеним, образовним организацијама, средствима јавног превоза итд.
- Текућу дезинфекцију – дезинфекција која се спроводи у случајевима појаве болести људи или животиња. Представља циљану дезинфекцију, и спроводи се све време трајања болести.
- Завршну дезинфекцију – дезинфекција која се спроводи након престанка болести. Подразумева дезинфекцију простора, објеката или предмета које су користили заражени.

Дезинфекција јавних површина врши се по потреби, у случају контаминације јавних површина потенцијално заразним микроорганизмима претежно фекалног порекла. До оваквих случајева долази најчешће услед изливања канализације након великих падавина, неодговорног понашања појединаца који избацују потенцијално заразан материјал на јавне површине као и ситуација изазваних епидемиолошким стањем у земљи, попут актуелне везане за пандемију вируса COVID-19.

4.2. Спровођење мера дезинсекције

Дезинсекција представља скуп превентивних мера које се примењују у циљу смањења популације штетних инсеката и крпеља, потенцијалних преносилаца заразних болести. Многи инсекти и крпељи, осим што су преносници заразних болести, велике су штеточине јер наносе материјалну штету у пољопривреди, складиштима хране и на имовини. Дезинсекција се спроводи ради уклањања непријатних паразита из нашег окружења, али и због очувања и заштите здравља људи, домаћих животиња и имовине.

Ова делатност подразумева:

- сузбијање комараца (сузбијање ларви комараца и одраслих форми комараца);
- сузбијање крпеља и
- сузбијање других врста штетних инсеката.

4.2.1. Сузбијање комараца

Све израженије климатске промене утичу и на појаву и бројност комараца што доводи до тога да су периоди када комарци почињу свој развој све ранији, а такође све касније прелазе у период мировања (топла и влажна лета, благе зиме).

Сузбијање комараца почиње још док се они налазе у стадијуму ларви (први део живота проводе у води) при чему се користе различити хемијски и биолошки препарати. Када се из ларви развију одрасли комарци онда се врши сузбијање комараца уређајима са земље или ваздуха, односно сузбијање кућних форми комараца који презимљавају у затвореним просторима. Комарци се не могу потпуно уништити али се правилним мерама сузбијања њихова бројност може смањити и држати под биолошким минимумом.

У Републици Србији живи око 40 врста комараца. Они преносе разне болести које могу бити и животно опасне за људе и животиње (Вирус Западног Нила, Маларија, Денга, Болест плавог језика или катарална грозница). У свету годишње од ових болести страда преко 10 милиона људи. Једна од највећих болести које изазивају комарци јесте маларија. Ова болест је пре Другог светског рата била заступљена у источној и јужној Србији, а према неким подацима, током самог рата било је Београђана који су се „тресли од маларије“.

На територији наше земље годинама уназад забележено је присуство вируса грознице „Западног Нила“, а сваке сезоне од наведене болести оболи више стотина лица.

Због наведених потенцијалних болести сузбијање комараца захтева системски, стручан и ефикасан приступ.

4.2.2. Сузбијање крпеља

Крпељи постају активни од априла до октобра и почињу да траже свог домаћина. Они поседују детекторе који реагују на промену светлости, температуру, мирис, па чак и на угљен - диоксид. С обзиром да се не крећу много, тај период чекања домаћина некада може да траје и до неколико година.

Лајмска болест јесте болест која се преноси уједом крпеља. Заражени крпељ је преносник лајмске болести, а изазивач је бактерија *Borrelia burgdorferi*. Лајмска болест представља системско обољење, што значи да је угрожен цео организам, посебно кожа, нервни систем, зглобови и срце. Ова болест регистрована је 1975. године, а према неким проценама, до 40% крпеља у Србији је заражено управо овом бактеријом.

4.3. Спровођење мера дератизације

Дератизација је скуп метода и средстава усмерених на уништавање ситних глодара, преносилаца заразних болести и проузроковача значајних економских штета. Ова делатност подразумева скуп механичких и хемијских мера и поступака којима је циљ сузбијање и трајно елиминисање штетних глодара из одређеног простора.

Глодари су извори и преносиоци преко 40 заразних болести. У свету има преко 3.000 врста глодара, од којих у нашој земљи живе 33 врсте. Они су носиоци разних микроорганизама који изазивају болести, којима могу заразити људе, кућне љубимце и домаће животиње. Због своје велике распрострањености, плодности и интелигенције, мишолики глодари представљају велику опасност по човека и његову околину.

Још у средњем веку уочено је да су пацови преносиоци куге, која се појављивала у епидемијском и пандемијском облику. Неке од најпознатијих болести људи и домаћих животиња које преносе глодари су туларемија, лептоспироза, бруцелоза, ботулизам, псеудотуберкулоза, туберкулоза, куга, лепра, тифус, хеморагичне грознице, беснило, слинавка и шап, трихинелоза и друге. Дератизација као превентивна мера здравствене заштите човека може да одигра кључну улогу у спречавању ширења болести.

Процена угрожености неког подручја од преносиоца заразних болести, или њихови резервоари, заснива се на следећим параметрима:

- карактера опасности – угрожено подручје треба анализирати са аспекта броја људи и врста угрожених животиња и карактеристика болести;
- густине становништва и животињског фонда – обухвата анализу густине насељености неког подручја и величине животињског фонда са аспекта броја и врста животиња критичних на заразне болести;
- површина и карактеристике угроженог подручја – угрожено подручје се анализира са више аспеката: извора заразне болести, развоја, преношења и ширења болести, могућности предузимања превентивних и куративних мера;
- изграђености система заштите од преносиоца заразних болести, или њихових резервоара – обухвата анализу са аспекта постојања планова заштите од заразних болести, природних и вештачких баријера за ширење болести и капацитета за збрињавање.

4.4. Сузбијање амброзије и других алергених биљака

Све је више особа са алергијским реакцијама на полен, истиче Светска здравствена организација. У последњих двадесет година њихов број се нагло повећава услед узајамног деловања ослобођеног полена у време цветања биљака са аерозагађивачима.

Алергене биљке су биљке чији полен изазива алергије. Све биљне врсте су према стандардима Светске асоцијације за аеробиологију подељене у следеће групе: дрвеће, траве и корови.

На подручју Србије постоје три максимума нивоа полена у ваздуху у току вегетационог периода:

- ранопролећни (жбуње и анемофилно дрвеће)
- летњи (углавном траве)
- летње-јесењи (корови).

Најпознатија и најопаснија алергена биљка на свету је амброзија чији полен изазива алергију код 10% укупног броја становника.

Амброзија је једногодишња коровска, инвазивна и алергена биљка. Присуство ове врсте и њен полен у ваздуху доводи до бурних алергијских реакција, нарочито код најмлађих и особа у позним годинама. Поред своје алергентности, ова инвазивна врста ремети нормалну структуру вегетације. Велики број уређених зелених површина, грађевинско земљиште, речна приобаља и канали, путеви поред пруга, представљају идеална станишта за ову коровску биљку што омогућава њено даље ширење и пораст бројности.

Ова биљка умањује висину и квалитет приноса гајених култура и негативно утиче на здравље људи и животиња. С обзиром на то да је амброзија једна од биљака са јаким алергеним својствима, која расте у нашем поднебљу, она се мора систематски сузбијати у циљу заштите и унапређења здравља људи и очувања животне средине. Сузбијање амброзије подразумева примену превентивних, агротехничких, механичких, хемијских и мера административног карактера. Време уништавања амброзије је пре пуног цветања биљке (август месец) да би се спречило расејавање полена и касније семена.

Због велике моћи прилагодљивости амброзија настањује различита станишта. Може се окарактерисати као биљка умерено влажних, неутрофилних, азотом богатих, органским материјама сиромашних, растреситих, осветљених, веома топлих станишта. На основу животне форме је терофита, што значи да неповољни период преживљава у облику семена.

4.4.1. Полен амброзије

Алергијска реакција на амброзију се првенствено јавља на горњим дисајним путевима. Отежано дисање и појачана секреција су основни облици испољавања алергије која може у неким ситуацијама прећи у асмаичне нападе. Карактеристична тегоба која се јавља услед ове алергије јесте осетљивост очију, односно пецкање и отеченост капака. Један од битних момената у спречавању ове болести је рано препознавање, односно детекција амброзије.

Имајући у виду да се полен ове коровске биљке разноси путем ветра и до неколико десетина па и стотину километара, њено ефикасно сузбијање се може постићи само координираним активностима и правовременим реаговањем у складу са биологијом врсте.

Према подацима Агенције за заштиту животне средине, концентрације алергеног полена у ваздуху прате се на 26 мерних места у оквиру Државне мреже за мониторинг полена, у периоду од почетка фебруара до краја октобра, док траје полинација у нашим климатским условима.

Уредба о мерама за сузбијање и уништавање коровске биљке амброзија – *Ambrosia artemisiifolia* L. (spp.) („Службени гласник РС”, број 69 од 18. августа 2006. године) предвиђа уништавање ове коровске врсте на свим могућим локалитетима (пољопривредно, непољопривредно, грађевинско и друга земљишта) од стране свих субјеката који то земљиште поседују или су за њега одговорни или га на било који начин користе.

5. ЗАКОНОДАВНИ ОКВИР ЈАВНО-ПРИВАТНОГ ПАРТНЕРСТВА

Постојећи јавни ресурси нису довољни да одговоре на изазове представљеног предмета пројекта па је неопходно дати што веће поверење приватном капиталу. Удруживање јавног сектора са приватним, на адекватан начин, нарочито кроз модел ЈПП, ствара додатну вредност како за јавног, тако и за приватног партнера и то у смислу смањења јавних расхода, остваривања транспарентног профита за приватног партнера, повећања квалитета јавне услуге, бриге о животној средини и посебно задовољство крајњих корисника. Јавно-приватно партнерство се показало као један од најадекватнијих оквира за квалитетно и ефикасно решавање проблема локалних самоуправа у свим областима комуналних делатности у читавом свету, па и у Србији.

Пројекти јавно-приватног партнерства у односу на традиционалан систем набавке највише доприносе вредновању целог животног циклуса пројекта и његовог квалитета, док то код традиционалног модела није случај. То свакако доприноси решавању проблема на начин који је одржив, квалитетан и дугорочан.

Када су у питању јавне инвестиције, порески обвезници не плаћају само цену изградње или опремања, већ овакви пројекти коштају онолико колико ће за њих платити у њиховом укупном животном веку.

Предност ЈПП у односу на традиционални модел набавке је то што код традиционалног модела почетно смањење вредности трошкова изградње или опремања може проузроковати веће трошкове у фази употребе, а о тим вредностима порески обвезници немају информацију.

Пројекат ЈПП без елемената концесије подразумева финансирање пројекта од стране приватног партнера. На тај начин се буџет локалне самоуправе кредитно не задужује, већ локална самоуправа преузима обавезу да омогући и повери приватном партнеру несметано обављање комуналне делатности, док би се за обављање предметне делатности приватном партнеру исплаћивала накнада на месечном нивоу. ЈПП представља оквир сарадње јавног сектора и капитала приватног партнера, ради обезбеђења функционисања комуналних делатности, односно делатности од општег интереса и ефикасног и економски одрживог развоја инфраструктуре.

Овакав модел пословне сарадње јавног и приватног сектора и увођење приватног капитала у развој инфраструктуре подржан је од стране Владе Републике Србије¹ доношењем Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама. Сваки појединачни пројекат захтева претходну проверу од стране Комисије за јавно-приватно партнерство и концесије Владе Републике Србије², ради давања мишљења и оцене да ли се конкретни пројекат може реализовати у форми ЈПП, односно да ли задовољава јавни интерес.

¹ www.jpp.gov.rs: У новембру 2011. године донет је Закон о јавно-приватним партнерству и концесијама ("Службени гласник РС", број 88/11, 15/16 и 104/16), којим је у правни систем Републике Србије уведен појам јавно-приватно партнерство и омогућено Влади, аутономној покрајини и јединици локалне самоуправе да донесе одлуку о покретању поступка за реализацију пројекта јавно-приватног партнерства.

² Ради пружања стручне помоћи при реализацији пројеката јавно-приватних партнерстава са или без елемената концесије, као међуресорно јавно тело оперативно независно у свом раду, Влада Републике Србије образовала је 2012. године Комисију за јавно-приватно партнерство и концесије.

Анализа правног оквира ЈПП-а пружа јасан приказ предности и потенцијала овог модела у Републици Србији.

Концепт јавно-приватног партнерства без елемената концесије, у примеру комуналне делатности зоохигијене омогућује Општини Ковин као јавном партнеру континуирано спровођење мера за смањење популације глодара, зглавкара и штетних микроорганизама мерама дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама као једног од највећих изазова урбаних и комуналних захтева и подизања нивоа ефикасности у пружању услуга крајњим корисницима.

5.1. Закон о комуналним делатностима

Чланом 2. **Закона о комуналним делатностима** ("Сл. гласник РС", бр. 88/2011, 104/2016 и 95/2018; у даљем тексту: ЗКД) је утврђено да су комуналне делатности у смислу овог закона, делатности пружања комуналних услуга од значаја за остварење животних потреба физичких и правних лица код којих је јединица локалне самоуправе дужна да створи услове за обезбеђење одговарајућег квалитета, обима, доступности и континуитета, као и надзор над њиховим вршењем.

Наведеним Законом је дефинисано да су комуналне делатности делатности од општег интереса и да делатност зоохигијене која, између осталог, подразумева спровођење мера за смањење популације глодара, инсеката и других зглавкара и штетних микроорганизама мерама дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама, спада у комуналне делатности.

У складу са тим, обавеза Општине Ковин је да обезбеди континуирано спровођење мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације, односно да унапреди постојећи квалитет ове комуналне делатности.

Законом о комуналним делатностима дефинисано је да комуналну делатност могу обављати јавно предузеће, привредно друштво, предузетник или други привредни субјект.

Чланом 9. истог Закона предвиђено је поверавање обављања комуналне делатности, где се под поверавањем обављања комуналне делатности подразумева временски орочено уговорно уређивање односа у вези са обављањем комуналне делатности или појединих послова из оквира комуналне делатности између једне или више јединица локалне самоуправе и вршиоца комуналне делатности, које за циљ има пружање комуналних услуга на територији једне или више јединица локалне самоуправе или на делу територије јединице локалне самоуправе.

Истим чланом, ставом 3. ЗКД одређено је да се поверавање обављања комуналне делатности врши на основу одлуке скупштине јединице локалне самоуправе о начину обављања комуналне делатности и уговора о поверавању, осим када се оснива јавно предузеће.

Сходно члану 9. ставу 7. ЗКД, на поступак поверавања обављања комуналне делатности чије се финансирање обезбеђује из буџета јединице локалне самоуправе, односно чије се финансирање обезбеђује у целости или делимично наплатом накнаде од корисника комуналних услуга, примењују се одредбе закона којима се уређује јавно-приватно партнерство и концесије.

Од посебног значаја јесте да се јавни и приватни партнер придржавају свих позитивно-правних прописа и норми, како оних којима се уређује област комуналних делатности и реализација пројекта јавно-приватног партнерства, тако и прописа и норми којима се уређује и др.

Како се мере ДДД спроводе на јавним површинама, Законом о планирању и изградњи ("Сл. гласник РС", бр. 72/2009, 81/2009 - испр., 64/2010 - одлука УС, 24/2011, 121/2012, 42/2013 - одлука УС, 50/2013 - одлука УС, 98/2013 - одлука УС, 132/2014, 145/2014, 83/2018, 31/2019, 37/2019 - др. закон, 9/2020 и 52/2021) прописано је да су јавне површине оне површине за које је предвиђено утврђивање јавног интереса у складу са посебним законом (улице, тргови, паркови и др.).

Поред овога, у овом Предлогу пројекта под јавним површинама се подразумевају и предметни објекти на којима је предвиђено вршење ДДД услуга.

5.2. Закон о јавно-приватном партнерству и концесијама

Закон о јавно-приватном партнерству и концесијама („Службени гласник РС“ бр. 88/11, 15/16 и 104/16; у даљем тексту: ЗЈППК) усвојен је 2011. године и њиме је у правни систем Републике Србије уведен појам јавно-приватно партнерство, а Влади Републике Србије, аутономној покрајини и јединици локалне самоуправе омогућено да донесе одлуку о покретању поступка за реализацију пројекта ЈПП са или без елемената концесије.

Према одредбама ЗЈППК, ЈПП представља дугорочну сарадњу између јавног и приватног партнера ради обезбеђивања финансирања, изградње, реконструкције, управљања или одржавања инфраструктурних и других објеката од јавног значаја и пружања услуга од јавног значаја, које може бити уговорно или институционално. Чланом 4. ЗЈППК дефинисана су два облика ЈПП-а:

- уговорно јавно-приватно партнерство је јавно-приватно партнерство у којем се међусобни однос јавног и приватног партнера уређује уговором о јавно-приватном партнерству;
- институционално јавно-приватно партнерство је јавно-приватно партнерство засновано на односу између јавног и приватног партнера као оснивача, односно чланова заједничког привредног друштва, које је носилац реализације пројекта јавно-приватног партнерства.

Могућност финансирања пројекта поверавања обављања комуналне делатности зоохигијене спровођењем мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама општине Ковин од стране приватног партнера реализоваће се **путем уговорног јавно-приватног партнерства без елемената концесије**. Јавним уговором дефинисаће се однос између јединице локалне самоуправе као јавног партнера и изабраног понуђача као приватног партнера, на период од 10 година.

На основу члана 7. става 2. тачке 3. истог закона обавеза приватног партнера јесте да од јавног партнера преузме изградњу, односно реконструкцију јавне инфраструктуре, односно објекта од јавног значаја, као и одржавање јавне инфраструктуре, односно обављање услуга од јавног значаја, са једном или више обавеза као што су: финансирање, управљање и одржавање, **у циљу пружања услуга од јавног значаја** крајњим корисницима из оквира надлежности јавног партнера, или у циљу обезбеђивања неопходних предуслова јавном партнеру за пружање услуга од јавног значаја из оквира његових надлежности, или пружање услуга од јавног значаја из оквира надлежности јавног партнера крајњим корисницима.

Уговорно ЈПП одређено је чланом 8. ЗЈППК тако да међусобна права и обавезе у реализацији пројекта ЈПП, са или без елемената концесије, уговорне стране уређују јавним уговором, чија је садржина прописана чланом 46. ЗЈППК.

Предлог пројекта јавно-приватног партнерства без елемената концесије за поверавање обављања комуналне делатности зоохигијене – спровођењем мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама општине Ковин

На поступак избора приватног партнера примењују се одредбе закона којим се уређују јавне набавке или се одабир приватног партнера врши поступком давања концесије који је одређен ЗЈПК.

Јавни уговор закључиће се као уговор о јавно-приватном партнерству без елемената концесије.

Закон о ЈПП обухвата материјално-правне одредбе којима се уређују питања предмета, актера и облика јавно-приватног партнерства. Иако Закон изричито наглашава елемент јавног интереса, као конститутивног за постојање ЈПП, његове одредбе имају за циљ да обезбеде равнотежу јавног и приватног интереса који се усклађују у ЈПП пројекту.

Једна од битних ставки Закона јесте и заштита интереса обе уговорне стране, што се препознаје применом начела равноправности уговорних страна.

5.3. Закон о заштити становништва од заразних болести

Законом о заштити становништва од заразних болести ("Сл. гласник РС", бр. 15/2016, 68/2020 и 136/2020) уређује се заштита становништва од заразних болести и одређују се заразне болести које угрожавају здравље становништва Републике Србије, чије спречавање и сузбијање је од општег интереса за Републику Србију, начин њиховог спровођења и обезбеђивање средстава за њихово спровођење, вршење надзора над извршавањем овог закона, као и друга питања од значаја за заштиту становништва од заразних болести.

На основу члана 2. става 1. тачке 27) овог закона **дезинфекција** у ширем смислу представља скуп поступака којима се ефикасно уклањају, онеспособљавају или уништавају микроорганизми у тој мери да нису способни да изазову инфекцију. Дезинфекција у ужем смислу представља смањење броја микроорганизама испод инфективне дозе, односно уништавање или ослабљивање патогених микроорганизама.

Чланом 2. ставом 1. тачком 28) ЗЗСЗБ **дезинсекција** је дефинисана као скуп мера за уништавање инсеката и других зглавкара који могу да преносе узрочнике заразне болести.

Истим чланом и ставом, а тачком 29) прописано је да **дератизација** представља скуп мера за уништавање глодара који могу да преносе узрочнике заразне болести.

Спровођење мера за заштиту становништва од заразних болести прописаних овим законом и обезбеђивање средстава за њихово спровођење имају приоритет у односу на спровођење осталих мера у области здравствене заштите.

Сходно члану 9. ставу 3. овог закона, спровођење мера у циљу спречавања и сузбијања, као и одстрањивања и искорењивања одређених заразних болести одређује се посебним програмима, плановима и стручно-методолошким упутствима, у складу са законом.

Опште мере за заштиту становништва од заразних болести у области ДДД дефинисане су чланом 16. ставом 1. тачком 5. ЗЗСЗБ и подразумевају спровођење превентивне дезинфекције, дезинсекције и дератизације у насељеним местима, на јавним површинама.

Ставом 2. истог члана ЗЗСЗБ прописано је да се дезинфекција, дезинсекција и дератизација спроводе ради одржавања хигијене и смањења, заустављања раста и размножавања или потпуног уклањања присуства штетних зглавкара и глодара.

Овим пројектом јавни партнер проналази финансијско и техничко решење за квалитетнију услугу вршења послова за смањење популације штетних микроорганизама, глодара, инсеката и других зглавкара, као и надзор над њиховим вршењем и преноси ризик обезбеђења пружања наведене услуге на приватног партнера. На овај начин, приватни партнер улагањем у наведени пројекат спровођења мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације утиче на побољшање здравља становништва.

5.4. Дефинисање појмова у Закону о комуналним делатностима и Закону о заштити становништва од заразних болести

Чланом 3. ставом 1. тачком 14. Закона о комуналним делатностима дефинисано је да у један од оквира делатности зоохигијене спада и спровођење мера за смањење популације глодара, инсеката и штетних микроорганизама мерама дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама, док је чланом 2. ставом 1. тачком 28. Закона о заштити становништва од заразних болести утврђено да дезинсекција подразумева скуп мера за уништавање инсеката и других зглавкара који могу да преносе узрочнике заразне болести.

Такође члан 9. Закона о комуналним делатностима предвиђа да се на поступак поверавања обављања комуналне делатности чије се финансирање обезбеђује из буџета јединице локалне самоуправе, односно чије се финансирање обезбеђује у целости или делимично наплатом накнаде од корисника комуналних услуга, примењују одредбе закона којима се уређује јавно-приватно партнерство и концесије.

С обзиром на то да предмет пројекта ЈПП обухвата спровођење третмана који имају за циљ сузбијање потенцијалних преносиоца заразних болести, осврнућемо се на ЗЗСЗБ и можемо констатовати да предмет предложеног пројекта обухвата **спровођење мера за сузбијање штетних микроорганизама, инсеката и других зглавкара и глодара на јавним површинама општине Ковин, као и по потреби, мера за уништавање амброзије и других алергених биљака.**

5.5. Закон о јавном здрављу

Чланом 8. Закона о јавном здрављу ("Сл. гласник РС", бр. 15/2016) уређено је питање животне средине и здравља становништва. На основу става 1. тачке 4. истог члана Закона дефинисано је да спровођење јавног здравља у овим областима обухвата дезинфекцију, дезинсекцију, дератизацију и праћење присуства штетних микро и макроорганизама.

Предлог пројекта јавно-приватног партнерства без елемената концесије за поверавање обављања комуналне делатности зоохигијене – спровођењем мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама општине Ковин

5.6. Закон о биоцидним производима

Закон о биоцидним производима ("Сл. гласник РС", бр. 109/2021) дефинише безбедно коришћење биоцидних производа; стављање на тржиште и обележавање третираних производа, као и надзор и друга питања од значаја за безбедно чињење доступним на тржишту и коришћење биоцидних производа и третираних производа. Приватни партнер је у обавези да се придржава одредби овог закона.

Правилником о условима за обављање дезинфекције, дезинсекције и дератизације ("Сл. гласник РС", број 3/2017) прописују се ближи услови за спровођење дезинфекције, дезинсекције и дератизације, као и услови у погледу стручне спреме радника, техничке опремљености, просторија и других услова, које треба да испуњавају здравствене установе, правна лица и предузетници.

6. РАЗЛОЗИ ЗА УГОВАРАЊЕ ЈАВНО-ПРИВАТНОГ ПАРТНЕРСТВА

Сврха примене ЈПП-а у делу друштвених и економских активности у подручју јавних инвестиција, јесте потреба да се усклади однос трошкова јавних инвестиција са користима и квалитетом јавних услуга које се посредством тих инвестиција пружају корисницима, тј. потребно је постићи највећу могућу вредност јавних услуга за новац који у буџет уплаћују порески обвезници.

Разлози за уговарање јавно-приватног партнерства се огледају у следећем:

- Смањењу јавних расхода;
- Смањењу асиметрије информација између пореских обвезника и јавне администрације;
- Повећању транспарентности преумеравања јавног новца у области јавних инвестиција;
- Одржање једнаког односа квалитета и цене у укупном животном веку пројекта;
- Смањење јавног дуга, итд.

Важно је напоменути да порески обвезници, када су у питању јавне инвестиције, не плаћају само цену изградње или опремања, већ овакви пројекти коштају онолико колико ће за њих платити у њиховом укупном животном веку (нпр. 20 и више година).

Предност ЈПП у односу на традиционални модел набавке је то што код традиционалног модела почетно смањење вредности трошкова изградње или опремања може проузроковати веће трошкове у фази употребе, док о тим вредностима порески обвезници немају информацију. Такође, као предности ЈПП се могу издвојити и алокација већег дела ризика на приватног партнера као и виши степен контроле реализације пројекта.

Модел ЈПП са или без елемената концесије изискује сложен и свеобухватан приступ, односно израду различитих анализа попут економске и финансијске, анализе ризика, анализе заштите животне средине, итд., што у коначном исходу показује да ли је одређени пројекат исплатив и на колико година би га требало реализовати, што ће бити случај и са предметним пројектом у наставку.

Пројекат јавно-приватног партнерства за поверавање обављања комуналне делатности спровођења мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама општине Ковин, реализоваће се у складу са чланом 8. ЗЈПК, односно као уговорно ЈПП без елемената концесије.

Након спроведеног поступка избора приватног партнера, јавно тело и одабрани приватни партнер закључују јавни уговор.

Предметни пројекат омогућио би стварање основе за успешно предузимање превентивних мера за сузбијање заразних болести и подизања нивоа ефикасности и квалитета пружања ове услуге, те одржању једнаког односа квалитета и цене у укупном животном веку пројекта.

Могућност обезбеђења пројектног финансирања за целокупни пројекат и преузимање одређених ризика од стране приватног партнера јесте један од главних разлога за предлагање предметног пројекта.

Предлог пројекта јавно-приватног партнерства без елемената концесије за поверавање обављања комуналне делатности зоохијигијене – спровођењем мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама општине Ковин

У циљу несметане реализације спровођења мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама, потребно је обезбедити између осталог и услове за реализацију пројекта овог типа, уредити и обезбедити обављање ове услуге, њен развој и организацију управљања.

Овај модел пословне сарадње има за циљ да се пројекти структурирају и усклађују са нашим законодавством. Изазови у току реализације пројекта јавно-приватног партнерства су бројни, а једни од главних циљева јесу заштита јавног интереса и правична расподела ризика.

Пројекти јавно-приватног партнерства захтевају нова знања, технологије и искуства. Ови пројекти доприносе већој ефикасности и ефективности комуналне услуге, а она се види у унапређењу квалитета живота и здравља локалног становништва.

6.1. Тренутно стање система за спровођење мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације

За разматрање могућности покретања предметног поступка ЈПП неопходно је било анализирати тренутно стање система за обезбеђење пружања услуга дезинфекције, дезинсекције и дератизације на територији општине Ковин и израдити анализу на основу података из претходних година о квалитету вршења услуге, утицајима биоцидних препарата на здравље становништва, као и на заштиту животне средине.

За вршење ових услуга Општина Ковин ангажовала је извршиоца који обавља делатност спровођења мера ДДД. Извршене услуге за послове дезинсекције и дератизације извршиоцу делатности исплаћују се као уговорени износи за сваку од активности у складу са понудом за извођење тих послова која је дата у поступку јавне набавке и саставни је део уговора.

За претходне три календарске године, и то 2020., 2021. и 2022., закључен је Уговор о пружању услуга сузбијања комараца на територији општине Ковин које су вршене у периоду од почетка маја до краја септембра. Обавезе извршиоца су биле да утврди степен присуства комараца, врши мониторинг стања заштите и доставља извештаје о изведеним појединачним акцијама сузбијања комараца и извештаје о контроли изведених акција на територији општине Ковин. Уговором је обухваћено извршење услуга и то сузбијање одраслих форми комараца са земље на укупној површини од 18,000.00 ха за шта се користило хемијско средство Aqua K-Othrine EW 20, затим ларвицидно сузбијање комараца са земље на укупној површини од 540.00 ха приликом чега је кориштено хемијско средство Larva Stop ZG и сузбијање комараца авионом на укупној површини од 26,100.00 ха те је кориштено хемијско средство Kondor ULV.

Такође, у 2022. години закључен је Уговор о пружању услуга дератизације, дезинсекције и третирање крпеља на територији општине Ковин према коме је третирање крпеља требало обавити у периоду од краја априла до средине септембра 2022. године, а услуга дератизације и дезинсекције најкасније до краја августа исте године. Овим уговором је обухваћено извршење услуге дератизације и дезинсекције школа, установа и јавних површина на укупној површини од 30,000.00 м² користећи хемијско средство Ратмусолон, затим услуге дератизације јавних простора, пијаце, депоније на укупној површини од 10.00 ха користећи хемијско средство Ратмусолон, услуге третирања крпеља на јавним површинама на укупној површини од 50.00 ха за шта је кориштено хемијско средство Exit 100 ew и услуге третирања крпеља у парковима у Ковину и купалишту Шљункара приликом чега су извршена два третмана на укупној површини од 10.00 ха а кориштено је хемијско средство Exit 100 ew.

С обзиром да су уговори о јавним набавкама које Општина Ковин закључује са даваоцима услуга краткорочни, и у периоду писања овог Предлога пројекта нема ниједан уговор чија је реализација у току, Општина је поднела иницијативу за решавање питања ове комуналне делатности на дужи временски период. Идеја је да се реализацијом овог пројекта обезбеди већи обим услуга уз гарантован квалитет пружања услуга на дужи временски период преношењем одговорности и ризика на Приватног партнера. Овим предлогом пројекта се предлаже и више површина на којима ће се вршити третмани ДДД и минималан број третмана међу којима се издвајају чак четири третмана сузбијања комараца из авиона због чега је процењено да је потребно издвајати 13,000,000.00 динара на годишњем нивоу из буџета како би се пре свега оправдао јавни а затим и приватни интерес.

6.1.2. Контрола и квалитет спровођења мера

Према првобитном систему спровођења предметне делатности, уговором о поверавању ове комуналне делатности су уговорене цене за вршење услуге и цене сваке од поверених услуга.

Пре сваког извршења услуге, као и након њега, врши се мониторинг - испитивање бројности стања тј. ниво инфестације инсеката ради процене да ли услуга и у ком обиму треба да се изврши. Ово испитивање врши надзор- ангажовано лице од стране наручиоца или стручни тим извршиоца услуге и контролни тим одређен од стране јавног партнера.

Након спроведеног мониторинга, подноси се извештај Општини, који садржи процену о обиму и врсти третмана а на основу којег се издаје налог која услуга тачно треба да се спроведе, и који обим услуга је потребан за то. Пружалац услуге доставља банкарску гаранцију за повраћај авансног плаћања и банкарску гаранцију за добро извршење посла као средство обезбеђења.

6.2. Будуће стање система за спровођење мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације

Циљ овог пројекта јесте да се пронађе дугорочно и адекватно решење за ову комуналну делатност због чега Општина одређивањем предмета овог пројекта настоји да делатност повери приватном партнеру и на тај начин створи одрживи систем који ће функционисати дужи временски период и омогућити својим грађанима услугу на високом нивоу. Применом оваквог модела, пре свега, задовољен је јавни интерес, а приватном партнеру омогућено је стицање транспарентног профита. Видљиве су користи и за јавног и за приватног партнера.

6.2.1. Географско подручје примене ДДД третмана

Јединица локалне самоуправе је надлежна за уређење, управљање и надзор над комуналним делатностима, укључујући и делатност зоохигијене, као и заштиту становништва од заразних болести на својој територији. Услуге дератизације, сузбијања комараца, крпеља и других штетних инсеката ће се вршити на подручју територије општине Ковин и насељених места: Баваниште, Гај, Дубовац, Делиблато, Шумарак, Мало Баваниште, Мраморак, Плочица, Скореновац и Ковин са посебном пажњом на обалу реке Дунав са Ковинске стране, Дунавац, Шљункару, Црну Бару, Поњавицу и каналску мрежу (Велики канал испод Пролетерске улице), где постоје услови за

Предлог пројекта јавно-приватног партнерства без елемената концесије за поверавање обављања комуналне делатности зоохигијене – спровођењем мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама општине Ковин

њихов развој. Сходно томе, територија општине Ковин и насељених места се дефинише као „географско подручје“ примене ДДД третмана. Имајући то у виду, различите врсте третмана су специфичне по начину на који се спроводе, интензитету и врстама препарата, самим тим су специфичне и по просторном обухвату.

С обзиром да услуге дератизације, сузбијања комараца и крпеља доста зависе од спољашњих климатских утицаја, као што су температура, количина падавина, брзина ветра и влажност, водостаја река, број третмана и третиране површине се не могу прецизно унапред планирати, већ се може дати минималан оквир планираних третмана по години, према извршеним третманима из претходних година. Пракса је да се услуге дератизације и сузбијања комараца и крпеља врше након извршеног мониторинга, када мониторинг покаже критичну вредност или присуство штетних организама. У наставку су дати подаци о оквирном броју третмана и површини на којима ће се вршити услуге. Међутим, имајући у виду да је ова делатност специфична због јединки на које је потребно деловати које се у свом животном веку крећу, шире, смањују и мењају површину на којој се налазе и настањују, те да у овом моменту није могуће прецизирати број третмана и тачне површине на којима ће бити неопходно вршење услуга, Јавни партнер може мењати дату спецификацију. Како би се обезбедило квалитетно вршење услуге на целој територији општине Ковин и омогућавање Јавном партнеру територије са минималним бројем штетних организама, обавеза приватног партнера ће бити да обезбеди да се услуга врши када критичан број јединки достигне вредности ниво квалитета услуге у складу са из одељкома 6.2.3. овог Пројекта.

Табела број 2- Опис услуге сузбијања комараца са минималним бројем третмана и укупној површини која се третира на годишњем нивоу

Ред. бр.	ОПИС	Број третмана и укупна површина која се третира за период од 1 године у ха	Број третмана и укупна површина која се третира за период од 10 године у ха
1.	Сузбијање одраслих форми комараца уређајима са земље на целој територији општине Ковин У току једне године врше се најмање 4 третмана на површини од 1.500 ха, а што укупно износи 6.000 ха за једну годину.	(1.500x4) 6.000	60.000
2.	Ларвицидно сузбијање комараца са земље У току једне године врше се најмање 3 третмана на површини од 60 ха, а што укупно износи 180 ха за једну годину. У Ковину: Шљункара, Поњавица, Дунавац и Велики канал испод Пролетерске улице. У Делиблату: део Делиблатског језера.	(60x3) 180	1.800
3.	Сузбијање комараца авионом У току једне године врше се најмање 4 третмана на површини од 2.900 ха и што укупно износи 11.600 ха за једну годину.	(2.900x4) 11.600	116.000

Предлог пројекта јавно-приватног партнерства без елемената концесије за поверавање обављања комуналне делатности зоохигијене – спровођењем мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама општине Ковин

Табела број 3- Опис очекиване услуге дератизације, дезинсекције и третирања крпеља са површинама на годишњем и десетогодишњем нивоу

Ред. бр.	ОПИС	Јед. Мере	Површина за 1 годину	Површина за 10 година
1.	Дератизација, дезинсекција, (дезинфекција по потреби) школа, установа и јавних објеката (укупно 55 објеката)	м ²	30.000	300.000
2.	Дератизација јавних простора пијаце, депоније и др. (укупно 10 насељених места)	ха	10	100
3.	Третирање крпеља на јавним површинама и гробљима	ха	50	500
4.	Третирање крпеља у парковима у Ковину, купалиште Шљункара у Ковину – најмање 2 третмана (2x5 ха)	ха	10	100

Мере дезинсекције, дератизације и по потреби дезинфекције треба спровести у објектима и на јавним површинама које су приказане у Табели број 4 у наставку.

Табела број 4- Списак предметних објеката са припадајућом површином и површином парцеле којој припадају, и јавних површина за третирање комараца, у м² који су предвиђени за вршење третмана дезинсекције, дератизације и по потреби дезинфекције

НАСЕЉЕНА МЕСТА	ПОВРШИНА ОБЈЕКТА у м ²	ПОВРШИНА ПАРЦЕЛЕ- ОКО ОБЈЕКТА дезинсекција, дератизација и дезинфекција у м ²	ЈАВНЕ ПОВРШИНЕ за третирање крпеља у м ²
КОВИН	дезинсекција, дератизација и по потреби дезинфекција	Само по потреби или ванредним ситуацијама	третирање крпеља
Зграда Јединице локалне самоуправе	3,483.00	400.00	
Објекат културе	3,993.00	2,783.00	
Установа Центар за социјални рад Ковин	130.00		
Установа "Ласта" Ковин	98.00	89.00	

Предлог пројекта јавно-приватног партнерства без елемената концесије за поверавање обављања комуналне делатности зоохигијене – спровођењем мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама општине Ковин

Библиотека „Вук Караџић“	323.00	609.00	
Предшколска установа „Наша радост“ Ковин;	1,178.00	1,123.00	400.00
Предшколска установа „Наша радост“ Ковин;	837.00	2,958.00	400.00
Зграда основног образовања- О.Ш.Ђура Јакшић	2,694.00	4,042.00	
зграда за спорт и физичку културу- О.Ш.Ђура Јакшић	1,348.00		
Зграда основног образовања-О.Ш. Ј.Ј. Змај	2,184.00	2,087.00	
Гимназија и економска школа „Бранко Радичевић“ и О.Ш. "Десанка Максимовић"	2,572.00	10,421.00	
ССШ „ Васа Пелагић	2,517.00	25,397.00	
Установа за спорт	800.00	2,014.00	
<i>Зграда државних органа и организација-Општински суд</i>			
<i>Зграда здравства</i>			
<i>Зграда пословних услуга-Ватрогасни дом</i>			
Пијаца-Млечна хала			
Зелена пијаца		2,221.00	
Робна пијаца		1,317.00	1,317.00
Депонија			
Јавни парк испред католичке цркве		1,865.00	1,865.00
Јавни парк испред Поште		2,548.00	2,548.00
Јавни парк		6,740.00	6,740.00
<i>Јавни парк испред деветоспратнице</i>		1,085.00	1,085.00
Јавни парк код хотела град		23,052.00	23,052.00
<i>Одбојкашки терен испод Старог града</i>		2,946.00	
<i>Зелена површина на Дунавцу око "Рибице"</i>		21,254.00	21,254.00
<i>Шеталиште на Дунавцу</i>		2,946.00	2,946.00
Парк код Ватрогасног дома		1,186.00	1,186.00
Парк код II МЗ		1,269.00	1,269.00
<i>Зелена површина купалиште Шљункара</i>			20,000.00
Стадион ФК Раднички-	845.00		100,000.00
Стадион ФК Колонија и терен за мале спортове	451.00		8,000.00

Предлог пројекта јавно-приватног партнерства без елемената концесије за поверавање обављања комуналне делатности зоохигијене – спровођењем мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама општине Ковин

БАВАНИШТЕ			
Месна канцеларије, МЗ и Библиотека	263.00	136.00	
дом културе	221.00	238.00	
Основна школа "Бора Радић" и ПУ Наша радост и спортски терен	5,200.00	8,527.00	
Паркови		14,954.00	14,954.00
Депонија			
Гробља			
Фудбалски терен			8,000.00
Спортски објекат и терен за кошарку	220.00		
Одбојкашки терен			
Пијаца		2,987.00	
Биоскоп		755.00	
Вашариште			
ГАЈ			
Мз и МК	70.00	1,586.00	
Библиотека	40.00		
О.Ш." Миша Стојковић" и ПУ Наша радост	2,610.00	6,849.00	
Парк		8,380.00	8,380.00
Дом Здравља			
Пијаца		1,478.00	
Депонија			
Гробља			
Фудбалски терен	705.00		8,000.00
Ватрогасни дом	202.00	635.00	
Дом културе	494.00	302.00	
ДЕЛИБЛАТО			
МЗ и МК	368.00	1,121.00	
Библиотека	57.00	3,627.00	
О.Ш." Паја Маргановић и ПУ Наша Радост	2,463.00	5,200.00	
Парк		5,959.00	5,959.00
Задружни дом-биоскоп			
Стара школа			
Гробље			
фудбалски терен			8,000.00
зелена површина код терена			
Дом здравља			

Предлог пројекта јавно-приватног партнерства без елемената концесије за поверавање обављања комуналне делатности зоохијене – спровођењем мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама општине Ковин

ДУБОВАЦ			
МЗ и МК и Библиотека	184.00	1,700.00	
О.Ш.“Предраг Кожић” и спортски терен	510.00	8,265.00	
Биоскоп	263.00		
Дом Здравља			
ПУ Наша радост	187.00		
Фискултурна сала	780.00		
Парк		6,057.00	6,057.00
Гробље			
Депонија			
Фудбалски терен			8,000.00
Ватрогасни дом	76.00		
ШУМАРАК			
Објекат удружења жена	200.00		
МАЛО БАВАНИШТЕ			
МЗ и МК	110.00	324.00	
О.Ш. ЈЈ Змај и ПУ Наша радост	230.00	685.00	
Дом културе и спортски терен	302.00		
Дом културе Бели брег	93.00		
Гробље			
Депонија			
ПЛОЧИЦА			
МЗ, МК, Дом културе и Библиотека	635.00	5,716.00	
О.Ш.“Ђура Филиповић”-Плочица	1,006.00	4,927.00	
Парк		2,698.00	2,698.00
Ватрогасни дом	300.00		
Парк код школе и игралиште		4,096.00	4,096.00
Терен за фудбал			8,000.00
Школа у Плочичком риту	200.00	200.00	200.00
зелена површина код рупе			500.00
Гробље			
СКОРЕНОВАЦ			
МЗ, МК, Библиотека	440.00	9,122.00	
О.Ш.“Жарко Зрењанин”-Скореновац и ПУ Наша радост	2,626.00	1,500.00	
Дом здравља	401.00	200.00	200.00
Пијаца		1,680.00	
Омладински дом и двориште старе школе	524.00	1,000.00	
Биоскоп	513.00		
Фудбалски терен			8,000.00

Предлог пројекта јавно-приватног партнерства без елемената концесије за поверавање обављања комуналне делатности зоохигијене – спровођењем мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама општине Ковин

Гробље			
Парк			10,000.00
МРАМОРАК			
МЗ, МК, Библиотека, биоскоп	1,236.00	1,091.00	
О.Ш. „Сава Максимовић-Мраморак, ПУ Наша радост, спортски терен	2,320.00	3,074.00	
Дом здравља			
Старо забавиште			
Јавни парк		19,239.00	19,239.00
Пијаца	100.00	1,930.00	
Гробље			
Титов гај			
Депоније			
Фудбалски терен			
УКУПНО	49,602.00	256,590.00	312,345.00

Услуге дезинсекције и дератизације ће се вршити у објектима приказаним у табели бр. 4 изнад. Такође, овим Предлогом пројекта предлаже се и вршење услуге дезинфекције у овим објектима, у случају настанка услова описаних у тачки 4.1. Предлога пројекта а након што се утврди да постоји потреба за тим. На јавним површинама око ових објеката ће се вршити комплетан третман ДДД по потреби или у ванредним ситуацијама. Поред тога, у табели су приказане и јавне површине на којима је потребно спровести третман сузбијања крпеља.

6.2.2. Мониторинг и обавештавање јавности о третману ДДД

Пре и после извршења услуга, врши се мониторинг, односно испитивање бројности стања и ефеката рада тј. ниво инфестације инсеката. Обавеза изабраног извођача за обављање третмана ДДД је да обавештава јавност о третману ДДД, врши мониторинг и контролу броја популације ларви и одраслих форми комараца, крпеља и глодара. Обавеза надзорног органа јесте евалуација примењених мера (ниво постигнуте ефикасности третмана) и све горе наведено мора бити саставни део укупних активности обе стране како би се омогућило унапређење организовања адекватних третмана.

Члан 9. Правилника о условима за обављање дезинфекције, дезинсекције и дератизације ("Службени гласник РС", број 3 од 18. јануара 2017.) предвиђа да се пре обављања дезинсекције и дератизације на јавним површинама мора извршити обавештавање грађана средствима јавног информисања, као и да се обавештење мора истаћи и на прилазима јавних површина (скверови, паркови, парк шуме итд.). Поменуто обавештење мора да садржи и мере које су грађани дужни да спроводе, као и најнеопходније мере у случају тровања људи или домаћих животиња.

6.2.3. Квантитативни критеријуми нивоа квалитета услуге кроз пројекат јавно-приватног партнерства

Основне процедуре за мерење нивоа квалитета услуге и сузбијања штетних организама јесу: вршење мониторинга, одређивање критичне бројности, као и испитивање бројности након изведених третмана, која указује на успешност истог. Код сузбијања неких штетних организама довољна је констатација њиховог присуства. Конкретно, ово значи да ће се за надзор над овим уговором, односно над квалитетом реализације пружања услуга ангажовати независно тело које буде изабрано од стране јавног партнера, који ће вршити проверу квалитета рада приватног партнера, а приватни партнер ће бити у обавези да обезбеди стање које не прелази критичне вредности.

Критеријуми приликом испитивања ларвицидног третмана комараца јесу следећи:

- критична бројност за ларве *Aedes sp.* комарца је више од 5 ларви/захват;
- критична бројност за ларве *Culex sp.* комарца је више од 50 ларви/захват.

Критеријуми за третман сузбијања одраслих форми комараца:

- критична бројност за кућног комарца (*Culex sp.*) је више од 150 комараца/клопци за ноћ;
- критична бројност за речног/шумског комарца (*Aedes sp.*) је више од 20 јединки/клопци за ноћ.

Приликом испитивања критеријума за третман сузбијања кућних форми комараца у јавним објектима потребно је:

- присуство мин. 1 женке одраслих комараца у стању дијапаузе у затвореним просторима (подрумима и улазима колективних стамбених зграда) – присуство ДА/НЕ;
- присуство мин. 1 ларве и одраслих активних комараца у затвореним просторима (подрумима са водом и улазима колективних стамбених зграда) који остварују цео развојни циклус (присуство ДА/НЕ).

Неопходни критеријуми за испитивање третмана сузбијања крпеља су следећи:

- присуство крпеља *Ixodes Ricinus*, метода флаг/час. Критична бројност више од 1 јединка флаг/час.

Третман дератизације подразумева:

- методу дератизационих кутија, хранилица са родентицидом, прегледом конзумације после две недеље – активни/неактивни мишолики глодари. Дневне потребе једне јединке сивога пацова је 15 g хране (количина конзумираног препарата/15 g x број дана = број пацова). Уколико је конзумација мања-присуство мишева;
- обилазак и преглед локалитета визуелно – активни/неактивни мишолики глодари. Уколико се визуелно примети један глодар, онда је процена да их има 20, уколико се пронађу два глодара, процена је да их има 100, три глодара, процена је да их има 1000, а уколико се увиде преко 3 глодара, процена је да их има велики број;

Предлог пројекта јавно-приватног партнерства без елемената концесије за поверавање обављања комуналне делатности зоохигијене – спровођењем мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама општине Ковин

- критична бројност се сматра оном када је активност глодара регистрована у више од 25% посматраних хранилица.

Табела број 5- Преглед штетних организама, метода за њихово сузбијање и критичних бројности

ШТЕТНИ ОРГАНИЗАМ	МЕТОДА	КРИТИЧНА БРОЈНОСТ/ПРИСУСТВО
Ларве комараца <i>Aedes sp.</i>	Узорковање број ларви/захват	Више од 5
Ларве комараца <i>Culex sp.</i>	Узорковање број ларви/захват	Више од 50
Одрасли комарци <i>Culex sp.</i>	Број комараца/клопка за ноћ	Више од 150
Одрасли комарци <i>Aedes sp.</i>	Број комараца/клопка за ноћ	Више од 20
Кућне форме комараца у јавним објектима, женке у дијапаузи	визуелно	Мин. 1
Кућне форме комараца у јавним објектима, ларве и активни комарци	визуелно	Мин. 1
Крпељи	Флаг/час	Мин. 1
Мишолики глодари	Дератизационе кутије, хранилица	Више од 25% посматраних хранилица
Мишолики глодари	визуелно	Активни/неактивни

У случају да нису испуњени наведени критеријуми, на основу провере од стране надзора, надзор ће упутити примедбу приватном партнеру у име јавног партнера и о томе истодобно обавестити јавног партнера. Приватни партнер је дужан да одмах и без одлагања предузме све мере и активности у довођењу мерених параметара на прихватљив одређен ниво, те најкасније у року од 15 дана позове надзор да изврши поновно мерење и процену параметара. Уколико измерени параметри нису задовољавајући јавни партнер остварује право на активирање средстава обезбеђења за квалитет услуге, као и на друга права која ће бити дефинисана уговором, а у циљу заштите јавног интереса. Поменути рок од 15 дана може бити продужен у случају оправданих непредвиђених околности више силе.

Такође, по наведеном пројекту постоји могућност спровођења мера сузбијања амброзије и других алергених биљака у складу са процењеним количинама (површина намењена за сузбијање амброзије и других алергених биљака) и по потреби. Наведене услуге спроводе се на основу налога који предлаже надзорни орган, а који затим јавни партнер издаје налог у зависности од потребе и расположивих средстава у буџету за ту намену, за текућу годину.

Овакав приступ омогућава поделу активности и ризика у духу Закона о јавно-приватном партнерству и омогућава конзумирање јавног уговора јавном и приватном партнеру на тај начин да свако задржи она права и преузме обавезе у опсегу који је за сваку страну природан и близак.

6.2.4. Надзор над вршењем комуналне делатности кроз пројекат јавно-приватног партнерства

Јавни партнер је у обавези да након потписивања јавног уговора у року од 15 дана именује лице за надзорни орган у реализацији јавног уговора, које ће бити овлашћено за контролу реализације, оверу и потписивање аката који се односе на реализацију јавног уговора (записници, планови, извештаји и др.), те да акт о именовану достави Приватном партнеру.

Обавеза надзорног органа ће бити да прати извршавање сваког појединачног третмана ДДД и оверава записнике и извештаје о извршеном третману. Поред ових, обавеза надзорног органа ће бити и контрола испитане бројности након изведених третмана, која указује на успешност истог. Код сузбијања неких штетних организама довољна је констатација њиховог присуства. Конкретно, ово значи да ће се за надзор над овим уговором, односно над квалитетом реализације пружања услуга спроводити надзорни орган, који ће вршити проверу квалитета рада приватног партнера, а приватни партнер ће бити у обавези да обезбеди стање које не прелази критичне вредности.

6.2.5. Накнада за пружање услуге

Уговором ће се одредити износ **годишње уговорене накнаде за спровођење третмана дезинсекције, дезинфекције и дератизације** коју би Јавни партнер плаћао Приватном партнеру у фиксном месечном износу и који је одређен за свих 10 година трајања уговорног периода.

Неопходно је да се у овом делу осврнемо на инфлацију обзиром на чињеницу да она има велики утицај на реалну вредност новца а тиме и на висину накнаде Приватног партнера. Уколико посматрамо историјске податке, инфлација на територији Републике Србије, значајно је повећана, нарочито у току 2022. године. Према саопштењу НБС-а у вези са инфлацијом за децембар месец 2022. године, висина годишње стопе инфлације износила је 15,1% (што је пораст од 14% поена у односу на јануар месец 2021. године), што указује да је вредност новца у том моменту свега 84,9% вредности новца из наведеног периода. Узимајући то у обзир, редовно годишње усклађивање годишње основне накнаде због инфлације извршава се у фебруару сваке године, почевши од дана почетка периода гарантовања, у складу са:

- годишњом инфлацијом динара изражена у процентима и објављена од стране Народне банке Србије (НБС) уколико је понуда дата у динарима;
- годишњом инфлацијом у евро зони израженом у процентима и објављеном од стране Европске канцеларије за статистику (EUROSTAT) уколико је понуда дата у еврима односно.

Коригована годишња основна накнада одређена у складу са овим Пројектом примењује се од 1. марта сваке године почевши од дана почетка периода гарантовања.

Основне приливе пројекта представља накнада за спровођење третмана дезинсекције, дезинфекције и дератизације.

На основу достављених података о расположивим средствима за спровођење третмана дезинсекције, дезинфекције и дератизације извршена је процена износа накнаде у наредних 10 година тј. за све време трајања пројекта. Процењује се да ће накнада коју ће **Приватни партнер остваривати за спровођење третмана дезинсекције, дезинфекције и дератизације би за свих 10 година трајања пројекта износити до 13.000.000,00 динара на годишњем нивоу.** Накнада Приватном партнеру за спровођење третмана дезинсекције, дезинфекције и дератизације ће се исплаћивати у фиксним месечним износима, на основу достављених исправних рачуна. Површине могу бити променљиве у зависности од потреба Јавног партнера.

Када је у питању услуга сузбијања амброзије, ове услуге се спроводе искључиво у складу са реалним стањем на терену и потребама Јавног партнера, а по налогу Јавног партнера до износа средстава предвиђених у буџету.

Потврђивање извршења овог посебног налога би вршио надзор, а наплата би се вршила по извршеној услузи и плаћала једнократно.

6.2.6. Одређивање цене комуналних услуга

Одлуку о промени цена комуналних услуга доноси вршилац комуналне делатности, у овом случају, приватни партнер уз сагласност Скупштине општине Ковин.

Уз захтев за давање горе наведене сагласности, приватни партнер доставља Скупштини општине Ковин образложење које нарочито садржи разлоге за промену и детаљну структуру предложене цене.

Јединица локалне самоуправе објављује захтев за давање сагласности на одлуку о промени цена комуналних услуга, са образложењем, на огласној табли у седишту јединице локалне самоуправе, као и у електронском облику путем интернета, најмање 15 дана пре доношења одлуке.

Одлуком скупштине јединице локалне самоуправе о начину обављања комуналне делатности, односно уговором о поверавању, могу се уредити одговорност, односно права и обавезе уговорних страна за случај да се цена комуналне услуге која не подлеже давању сагласности, не утврди у износу који је у складу са уговором.

Приватни партнер може поднети захтев за давање сагласности о промени цена услуга, при чему Скупштини општине Ковин доставља образложење које нарочито садржи разлоге за промену и детаљну структуру предложене цене (цене рада, материјала, електричне енергије, воде, енергената, промена курса, промена стопе инфлације, промена законске регулативе и др.).

Скупштина општине Ковин доноси одлуку о давању сагласности на промену цена услуга.

Такође, чланом 46. ЗЈПК дефинисано је да приликом одређивања одредаба и услова јавног уговора, Јавни партнер уређује и питања која се односе на накнаду приватном партнеру, начин и формулу за утврђивање, периодично усклађивање и прилагођавање тих тарифа или накнада, евентуалне исплате које јавни партнер треба да изврши приватном партнеру, као и обим обавезе приватног партнера да зависно од случаја обезбеди измену услуга у току трајања уговора да би се удовољило измењеној стварној тражњи за услугом, њеном континуитету и њеном пружању под суштински истим условима свим корисницима, као и последице тога на накнаду (и трошкове финансирања) за приватног партнера.

Предлог пројекта јавно-приватног партнерства без елемената концесије за поверавање обављања комуналне делатности зоохигијене – спровођењем мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама општине Ковин

На основу горе наведене одлуке о промени цена комуналних услуга може се уредити начин промене цене комуналне услуге на иницијативу јединице локалне самоуправе.

Скупштина општине Ковин не може вршити промену цене услуга тако да доводи вршиоца комуналне делатности у незавидан положај и тако да му се нарушава редовно и нормално пословање, планиране инвестиције у току пројекта, као и остваривање пословних резултата.

7. ОПИС РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРОЈЕКТА

Приватни партнер ће одмах по закључењу јавног уговора отпочети припреме за пружање услуге ДДД на јавним површинама општине Ковин. Уколико је потребно, почеће са запошљавањем потребних кадрова и набавком опреме.

Јавни партнер ће извршити одабир надзора над вршењем комуналне делатности и обавестити приватног партнера о именовану истог.

7.1. Период припреме

План је да се у првих 15 дана изврши припрема за обављање делатности од стране приватног партнера, тј. упознавање приватног партнера са тереном, планирање динамике извршења услуга и други административни послови. Након констатовања завршетка периода припреме, наступа период пружања услуга.

7.2. Период пружања услуга

Период пружања услуге обухвата период када Приватни партнер почиње да врши услуге дезинсекције, дератизације и по потреби дезинфекцију и третман сузбијања амброзије и других алергених биљака на јавним површинама општине Ковин, на унапред утврђеној територији и по динамици коју приватни партнер самостално утврђује.

7.2.1. Спровођење мера дезинфекције

Дезинфекција објеката и јавних површина врши се по потреби на територији насељених места општине Ковин. Мера дезинфекције се спроводи у случају контаминације јавних површина потенцијално заразним микроорганизмима претежно фекалног порекла. До оваквих случајева долази најчешће услед изливања канализације након великих падавина, неодговорног понашања појединаца који избацују потенцијално заразан материјал на јавне површине, као и ситуација изазваних епидемиолошким стањем у земљи. Дезинфекција се врши, у зависности од величине површина које се третирају, моторним леђним прскалицама и/или из возила на којима су уграђене моторне прскалице под притиском.

7.2.2. Спровођење мера дезинсекције

Систематски, стручан и ефикасан приступ сузбијања комараца и крпеља подразумева редован мониторинг и контролу бројности комараца и крпеља, анализу резултата, као и процену обима и термина вршења акција. Пре сваке акције потребно је да Приватни партнер детектује подручја са присуством комарца и крпеља и да се утврди површина која би се третирали.

Након извршеног третмана је такође потребно вршити мониторинг од стране Приватног партнера и евалуацију примењених мера (ниво постигнуте ефикасности третмана) од стране надзорног органа.

Услуга дезинсекције обухвата услугу сузбијања комараца (адулта и ларви) са земље и из ваздуха, сузбијање крпеља и кућних форми комараца у јавним објектима, као и услуге сузбијања других штетних организама.

Предлог пројекта јавно-приватног партнерства без елемената концесије за поверавање обављања комуналне делатности зоохијигијене – спровођењем мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама општине Ковин

Приватни партнер је дужан да пре вршења услуге сузбијања одраслих форми комараца са земље најмање 48 сати пре вршења третмана обавести грађане путем средстава јавног информисања о планираним третманима. Такође, пре вршења услуге сузбијања одраслих форми комараца и из ваздуха приватни партнер је дужан да обавести и пчеларска друштва на исти начин у истом временском периоду.

Приватни партнер је у обавези да обезбеди сву потребну опрему, кадровски капацитет обучен за вршење наведених третмана, возила и хемијска средства која ће бити употребљена приликом спровођења акције.

Пре почетка акције, укључујући време, локацију, број људи и возила, Приватни партнер треба да обавести Јавног партнера.

Приватни партнер може да почне са спровођењем мера само уколико су испуњени следећи предуслови:

- уколико је извршено обавештавање грађана и пчеларских удружења, у складу са горе наведеним,
- уколико су метеоролошки фактори потребни за успешно спровођење третмана одговарајући.

Приватни партнер има обавезу да након сваког извршеног третмана сузбијања комараца (адулта и ларви), сузбијања крпеља и кућних форми комараца (који се врше у јавним објектима) , достави извештај о спроведеној акцији који обавезно садржи податке о датумима када је извршен третман, третираним локацијама, графичке приказе ГПС путања, површине третираних локација и коришћеним препаратима.

Након извршене акције, приватни партнер има обавезу да збрине целокупан опасан и неопасан отпад у за то предвиђена места, у складу са Законом о управљању отпадом ("Сл. гласник РС", бр. 36/2009, 88/2010, 14/2016 и 95/2018 - др. закон).

7.2.3. Спровођење мера дератизације

Приликом вршења дератизације на јавним површинама општине Ковин, приватни партнер треба да пружи следеће услуге:

- сачини оперативни план рада са организацијом и динамиком извођења третмана и достави исти пре почетка сваког третмана систематске дератизације;
- да обезбеди потребне количине и врсте препарата неопходне за реализацију услуге;
- да уради једну хемијску проверу садржаја активне супстанце препарата, за сваку формулацију (парафински мамци и пелете) за сузбијање глодара, у независној лабораторији;
- да правилно примењује препарат у зависности од услова и специфичности локалитета, односно да пре постављања нових препарата, уклони остатке истих из ранијег периода;
- да сачини периодични извештај након завршених циклуса третмана и достави га најкасније у року од 15 дана од датума завршетка циклуса;

Предлог пројекта јавно-приватног партнерства без елемената концесије за поверавање обављања комуналне делатности зоохигијене – спровођењем мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама општине Ковин

- да сачини годишњи и укупни извештај о реализацији дератизације и достави га до краја календарске године;
- да на захтев Општине доставља и друге извештаје о обављеним пословима дератизације.

Приватни партнер се обавезује да обавештава грађане о спровођењу третмана дератизације. Обавештавање грађана врши се помоћу летака (који се штампају о трошку понуђача, у броју потребном према динамици пружања услуге) који ће бити залепљени на видним местима, а садржаће информације о:

- називу извршиоца који спроводи дератизацију и његовим основним подацима;
- упозорењу грађана да деца не треба да дирају постављене мамце;
- упозорењу грађана о обавези заштите домаћих животиња, у циљу спречавања контакта са постављеним мамцима;
- омогућавању несметаног приступа извршиоцу у подрумске просторије ради спровођења дератизације;
- броју телефона институције којој се треба обратити ако дође до тровања;
- противотрову који је неопходно применити у случају тровања постављеним мамцима.

7.2.4. Рок извршења са планираним динамиком реализације

Јавни уговор се закључује на период од 10 година. У периоду трајања уговора, Приватни партнер је у обавези да изврши годишње ДДД третмане по следећој динамици:

- Дезинфекцију јавних објеката и површина, у складу са потребама,
- Дезинсекцију – сузбијање комараца, током целе календарске године, где се најпре врши мониторинг и третман ларви комараца, након чега се наведени третмани периодично понављају у складу са резултатима извршених мониторинга, климатским циклусима. Од маја започиње мониторинг одраслих комараца, и такође у складу са резултатима извршених мониторинга, климатским циклусима, врше се појединачни третмани одраслих форми комараца из ваздуха и са земље. Третман кућних форми комараца у јавним објектима се врши током целе године, на основу резултата мониторинга који се буде континуирано вршио.
- Дезинсекцију – третман крпеља, најмање два третмана годишње, по потреби и чешће, у складу са резултатима након извршеног мониторинга,
- Дератизацију јавних објеката и јавних површина у периоду април – новембар.

Приватни партнер је у обавези да све послове обухваћене Јавним уговором обавља у складу са важећим законским и подзаконским актима релевантним за област ДДД, а у складу са предложеним минималним бројем третмана. При обављању наведених послова, Приватни партнер је у обавези да поседује сву неопходну опрему, кадрове и пословни и други капацитет дефинисан конкурсном документацијом и иста мора бити на располагању за извршење послова предвиђених Јавним уговором. Сви препарати које Приватни партнер користи приликом обављања услуга дефинисаних Јавним уговором морају бити уписани на привремену Листу биоцидних производа. Норматив утрошка мора бити у складу са препоруком произвођача назначеном на оригиналном паковању и /или у оригиналном упутству за употребу.

8. ЦИЉЕВИ ПРОЈЕКТА

Пројекат ЈПП се реализује ради континуираног и ефикасног пружања комуналне услуге дезинфекције, дезинсекције и дератизације на територији општине Ковин према условима, обиму и захтевима Јавног партнера, уз поштовање одобрених начина и уз примену одговарајућих метода за сузбијање штетних микроорганизама, инсеката и других зглавкара и глодара.

Спровођење третмана ДДД захтева примену одређених мера које може пружити стручни тим едукован у овој области. Применом најсавременијих еколошких технологија у сузбијању штетних микроорганизама, глодара инсеката и других зглавкара постиже се заустављање њиховог раста и размножавања или потпуно уклањање, а такође се уклања и ризик од појаве и преноса заразних болести.

Приликом израде Предлога пројекта поверавање обављања комуналне делатности зоохигијене, спровођењем мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације и изналагања оптималног решења, руководило се следећим циљевима:

- подизањем квалитета комуналне делатности;
- успостављањем савремених метода и техника рада;
- иновацијама у производњи биоцида и хемијских средстава;
- сузбијања појаве штетних микроорганизама, инсеката и других зглавкара и глодара;
- примена најсавременијих еколошких технологија и средстава;
- превенција ширења заразних болести;
- едукација о важности сузбијања могућих преносиоца заразе;
- примена резултата научних истраживања у области ДДД послова;
- спровођење политике квалитета и заштите животне средине;
- заштита здравља становништва.

Један од главних циљева пројекта јесте примена најсавременијих достигнућа науке и праксе у санитарно-еколошкој заштити јавних површина и простора. Услуга обављања делатности ДДД треба да буде заснована на најбољим доказима из праксе и истраживањима, и у складу са највишим професионалним и етичким стандардима.

8.1. Заштита здравља становништва

Резолуција "Здравље за све", која је донета 1977. године сматра се најважнијим документом који је усвојила Светска здравствена организација. Ова Резолуција имала је за циљ постизање таквог нивоа здравља који ће сваком становнику света омогућити да води социјално и економски продуктиван живот.

На крају XX века становништво се суочило са великим проблемима (старење становништва, сиромаштво и раст неједнакости, урбанизација, промене у животној средини, еколошки проблеми итд.). Године 1995. започет је процес иновације Стратегије и израда документа "Здравље за све у XXI веку". Узимајући у обзир све глобалне промене, као и дотадашња искуства, предвиђени су нови појединачни циљеви и дефинисани правци политике за њихову реализацију, те је 1998. године усвојен и нови документ - "Здравље за све - политика за XXI век." Основни циљеви ове глобалне политике јесу следећи:

Предлог пројекта јавно-приватног партнерства без елемената концесије за поверавање обављања комуналне делатности зоохигијене – спровођењем мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама општине Ковин

- повећање дужине здравог живота људи;
- обезбеђивање приступа свих адекватној и квалитетној здравственој заштити;
- једнакост у здрављу између земаља и унутар земаља.

На основу циљева СЗО, Европски регион је утврдио своју политику познату као "21 циљ за XXI век", чији је основни циљ постићи пун здравствени потенцијал за све.

За успешно достизање ових циљева, треба применити два правца: промоцију и заштиту људског здравља током целог живота и редукцију учесталости обољевања од водећих болести и повреда.

Законом о здравственој заштити (Службени гласник РС", бр. 107/05, 72/09- др. закон, 88/10, 99/10, 57/11, 119/12, 45/13- др. закон, 93/14, 96/15 и 106/15) и Уредбом о Програму здравствене заштите становништва од заразних болести („Службени гласник РС", број 22/2016) ближе се уређује спровођење здравствене заштите становништва од заразних болести и утврђује се програм за спровођење ове заштите.

8.2. Заштита животне средине

Поред тога што су корисници, у природним срединама микроорганизми, са гледишта човека, делују штетно. Изазивају веома различита обољења биљака, животиња и људи. Осим тога, врше разарање различитих материјала (дрвета, папира, текстила, коже, гуме, метала, оптичког стакла и др.). Човек се различитим средствима и поступцима бори против оваквог штетног деловања микроорганизама у природи.

Многи инсекти и крпељи, осим што су преносници заразних болести, такође су и велике штеточине јер носе материјалну штету у пољопривреди, складиштима хране и на имовини. Циљ дезинсекције није само уклањање непријатних паразита из нашег окружења, већ и заштита здравља људи, домаћих животиња и имовине.

Иако су део екосистема и имају значајну улогу у њему, глодари могу нанети велике економске и здравствене штете како људима тако и домаћим животињама и кућним љубимцима. Са економске тачке гледишта, штетни глодари конзумирају, оштећују и загађују велике количине хране и робе у складиштима или на газдинствима.

ЕМСА (Европска организација за сузбијање комараца) подразумева одбор који представљају неки од најiskusнијих професионалаца и научника у борби против комараца у Европи. Ова организација настоји да младе стручњаке и научнике укључи у вођење удружења као што је ово, као и да га учини доступним јавним и приватним органима. Неки од циљева организације су следећи:

- побољшање квалитета живота европске популације смањењем степена сметњи од комараца;
- промовисање европске сарадње и учешће у пројектима сузбијања комараца у Европи, али и земљама у развоју;
- промовисање проучавања, превенције и контроле болести које преносе комарци;
- развој и имплементација нових материјала, техника и алата за сузбијање комараца;

Предлог пројекта јавно-приватног партнерства без елемената концесије за поверавање обављања комуналне делатности зоохигијене – спровођењем мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама општине Ковин

- побољшање мера контроле заснованих на принципима интегрисаног управљања штеточинама фаворизовањем метода са ниским токсиколошким профилем и малим утицајем на животну средину;
- очување биодиверзитета мочварних станишта селективном употребом материјала и метода за контролу комараца и промоција ефикасних дугорочних техника управљања природним подручјима;
- спецификација, развој и стандардизација правила добре лабораторијске и теренске праксе у испитивању и примени инсектицида, метода узорковања, техника праћења, поступака третмана и других мера контроле;
- организовање курсева едукације и обуке, посета и размене особља између чланова удружења, у циљу стицања бољих професионалних вештина у складу са циљевима ЕМЦА;
- промовисање кампања подизања свести јавности и владе у вези са контролом комараца и повезаним темама;
- промовисање било каквих активности у вези са комарцима у погледу истраживања, евалуације и експертизе.

Циљеви пројекта јесу да се пронађу најадекватнија решења за сузбијање појаве штетних микроорганизама, глодара, инсеката и других зглавкара уз истовремено подизање квалитета комуналне услуге, заштите биљног и животињског света, заштите здравља становништва, као и да се пронађу методе за сузбијање организама који могу бити преносиоци заразних болести, њихови резервоари, изазивати алергијске реакције, имати токсично деловање или су на други начин штетни по човека и његову околину.

9. ЗАШТИТА ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ, БЕЗБЕДНОСТ И ЗАШТИТА ЗДРАВЉА И СИГУРНОСТ ЗАПОСЛЕНИХ КОЈЕ АНГАЖУЈЕ ПРИВАТНИ ПАРТНЕР

Човекова животна средина је скуп природних и створених вредности чији комплексни међусобни односи чине окружење, односно простор и услови за живот. Заштита животне средине представља скуп активности и мера за спречавање загађења, смањивања и отклањања штете нанете животној средини и враћања живе и неживе природе у стање пре настанка штете. У систематском мониторингу праћења узајамног деловања ових процеса настаје велика количина нумеричких података и индикатора као репрезентативних вредности које су добијене из скупова тих података. Пример систематизовања индикатора приказом узајамног дејства људи и животне средине, којим се описује однос између узрока и последице проблема, развијен је од стране **Европске агенције за животну средину (ЕЕА)**. Овај систем је познат као DPSIR framework (D - Driving Forces, P – Pressures, S – State, I – Impact, R – Response).

Циљеви заштите животне средине су:

- Очување и заштита здравља људи, целовитости, разноврсности и квалитета екосистема;
- Очување и заштита генофонда животињских и биљних врста;
- Очување и заштита плодности земљишта;
- Очување и заштита природних лепота и просторних вредности;
- Очување и заштита културне баштине и добара које је створио човек;
- Обезбеђење услова за ограничено, разумно и одрживо газдовање живом и неживом природом;
- Очување еколошке стабилности природе, количине и квалитета природних богатстава и
- Спречавање опасности и ризика по животну средину.

Заштита животне средине обухвата мере за: смањење буке, контроле воде, смањење штетних испусних гасова из индустријских постојења и промета, контролу квалитета прехранбених производа, забране производње једињења која разграђују озонски омотач или негативно контаминирају постојеће екосистеме.

Правна и физичка лица су дужна да у обављању својих делатности обезбеде рационално коришћење природних богатстава, да урачунају трошкове заштите животне средине у оквиру инвестиционих и производних трошкова, да примењују прописе, односно предузимају мере заштите животне средине, у складу са законом. Свако правно или физичко лице које својим незаконитим или неисправним активностима доводи до загађења животне средине одговара у складу са законом, при чему је загађивач дужан да отклони узрок загађења и последице директног или индиректног загађења животне средине.

Закон којим се уређује заштита животне средине обавезује правна и физичка лица да у обављању своје активности обезбеде заштиту животне средине и то:

- Применом и спровођењем прописа о заштити животне средине;
- Одрживим коришћењем природних ресурса, добара и енергије;
- Увођењем енергетски ефикаснијих технологија и коришћењем обновљивих природних ресурса;

Предлог пројекта јавно-приватног партнерства без елемената концесије за поверавање обављања комуналне делатности зоохигијене – спровођењем мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама општине Ковин

- Употребом производа, процеса, технологија и праксе који мање угрожавају животну средину;
- Предузимањем мера превенције или отклањања последица угрожавања и штете по животну средину;
- Вођењем евиденције на прописани начин о потрошњи сировина и енергије, испуштању загађујућих материја и енергије, класификацији, карактеристикама и количинама отпада, као и о другим подацима и њихово достављање надлежним органима;
- Контролом активности и рада постројења који могу представљати ризик или проузроковати опасност по животну средину и здравље људи;
- Другим мерама у складу са законом.

Чланом 9. ставом 1. тачком 5. Закона о заштити животне средине („Службени гласник Републике Србије”, бр. 135/2004, 36/2009, 36/2009 - др. закон, 72/2009 - др. закон, 43/2011 - одлука УС, 14/2016, 76/2018, 95/2018 - др. закон и 95/2018 - др. закон) средине прописано је да је правно или физичко лице које својим незаконитим или неисправним активностима доводи до загађења, одговара у складу са законом, при чему је дужан да отклони узрок загађења и последице директног или индиректног загађења животне средине.

Сходно члану 29. Закона о заштити животне средине („Службени гласник Републике Србије”, бр. 135/2004, 36/2009, 36/2009 - др. закон, 72/2009 - др. закон, 43/2011 - одлука УС, 14/2016, 76/2018, 95/2018 - др. закон и 95/2018 - др. закон) правно и физичко лице које управља опасним материјама дужно је да планира, организује и предузима све потребне превентивне, заштитне, сигурносне и санационе мере којима се ризик по животну средину и здравље људи своди на најмању могућу меру.

Управљање опасним материјама врши се под условима и на начин којим се обезбеђује смањење ризика од њихових опасних својстава по животну средину и здравље људи и то у процесу производње, складиштења, коришћења и одлагања.

Ако штета нанета животної средини не може да се санира одговарајућим мерама, лице које је проузроковало штету одговорно је за накнаду у висини вредности уништеног добра.

Правилником о условима за обављање дезинфекције, дезинсекције и дератизације прописују се ближи услови за спровођење дезинфекције, дезинсекције и дератизације, као и услови у погледу стручне спреме радника, техничке опремљености, просторија и других услова, које треба да испуњавају здравствене установе, правна лица и предузетници.

9.1. Заштита од штеточина

Човек је од давнина настојао да заштити себе, своју стоку, намирнице и пољопривредне културе од разних штеточина. Начин на који је то чинио кроз историју у великој мери је зависио од друштвених прилика, тј. развоја друштва. У почетку су се користиле углавном механичке методе, а касније све више хемијска средства.

Данас се у комуналној хигијени, а пре свега у пољопривреди против разних штеточина, користе бројна хемијска средства, као што су: инсектициди (овициди, ларвициди, адултициди, репеленти, атрактанти), фунгициди, хербициди (силвициди, десиканти, дефолијанти), родентициди (ратициди, мурициди), лимациди (молускициди) итд.

Највеће тровање услед неправилног руковања апаратом за распршивање десило се 1976. године у Пакистану. Приликом примене малатиона у склопу програма контроле маларије, укупно је отровано 7500 пољских радника. Од овог броја, симптоми тровања су били најизраженији код 2800 радника, од којих је чак петоро смртно завршило (2 мешаоца и 3 распрскивача).

9.2. Безбедност и заштита здравља и сигурност запослених које ангажује приватни партнер

Безбедност и здравље на раду подразумевају остваривање услова рада у којима се предузимају одређене мере и активности у циљу заштите живота и здравља запослених и других лица који на то имају право. Интерес друштва, свих субјеката и сваког појединца је да се оствари највиши ниво безбедности и здравља на раду, да се нежељене последице као што су повреде на раду, професионалне болести и болести у вези са радом сведу на најмању могућу меру, односно да се остваре услови рада у којима би запослени имао осећај задовољства при обављању својих професионалних задатака.

Послодавац је дужан да запослене оспособи за безбедан и здрав рад, у складу са законом. Послодавац је дужан да примењује све одредбе закона којим се уређује безбедност и здравље запослених на раду. Послодавац је дужан да обезбеди да радни процес буде прилагођен телесним и психичким могућностима запосленог, а радна околина, средства за рад и средства и опрема за личну заштиту на раду буду уређени, односно произведени и обезбеђени, да не угрожавају безбедност и здравље запосленог.

Закон о безбедности и здрављу на раду („Сл. гласник РС“, бр. 101/2005, 91/2015 и 113/2017 - др. закон) обавезује послодавца да изврши оспособљавање запосленог за безбедан и здрав рад код заснивања радног односа, односно премештаја на друге послове, приликом увођења нове технологије или нових средстава за рад, као и код промене процеса рада који може проузроковати промену мера за безбедан и здрав рад. Послодавац је дужан да запосленог у току оспособљавања за безбедан и здрав рад упозна са свим врстама ризика на пословима на које га распоређује и о конкретним мерама за безбедност и здравље на раду, у складу са актом о процени ризика.

Оспособљавање се врши у току радног времена, а трошкови оспособљавања не могу бити на терет запосленог. Оспособљавање за безбедан и здрав рад запосленог мора да буде прилагођено специфичностима његовог радног места, а ако послодавац одреди запосленом да истовремено обавља послове на два или више радних места, дужан је да запосленог оспособи за безбедан и здрав рад на сваком од радних места.

Закон о безбедности и здрављу на раду налаже послодавцу да запосленом на радном месту са повећаним ризиком, пре почетка рада обезбеди претходни лекарски преглед, као и периодични лекарски преглед у току рада. Ако се у поступку периодичног лекарског прегледа утврди да

запослени не испуњава посебне здравствене услове за обављање послова на радном месту са повећаним ризиком, послодавац је дужан да га премести на друго радно место које одговара његовим здравственим способностима.

Члан 24 став 1. овог закона налаже да послодавац може запосленима да уступи на коришћење опасне хемијске материје и друге хемијске материје за које је прописана обавеза израде и достављања безбедносног листа само ако му је уз хемијску материју учинио доступним безбедносни лист, у складу са прописима којима се уређују хемикалије, као и ако је обезбедио све мере које произлазе из садржаја безбедносног листа.

Што се тиче хемијских средстава, све услуге се могу вршити само препаратима регистрованим у Републици Србији за примену у јавној хигијени, који су као биоцидни производи уписани и поседују решење о упису у привремену листу биоцидних производа за достављање техничког досијеа. Такође, сваки биоцидни производ који се користи у току извођења акције мора поседовати и безбедносни лист.

Биоцидни производ мора се користити тако да се при руковању не проузрокује штетно дејство на здравље људи и животиња и животну средину, водећи рачуна о рационалној примени комбинације физичких, биолошких, хемијских и других одговарајућих мера против циљних организама, као и да се његово коришћење сведе на најмању могућу меру.

Заштитна средства која су потребна за вршење услуга дератизације и дезинсекције су:

- заштитна одела, капе и заштитне наочаре за сваког извођача;
- заштитне респираторне маске за једнократну употребу за сваког извођача;
- заштитне респираторне маске за виšekратну употребу са одговарајућим потрошним филтерима;
- гумене рукавице и гумене чизме за сваког извођача;
- приручна аптека са антидотима;
- атестирана опрема од стране акредитоване институције за рад на висини за извођаче који врше сузбијање штетних инсеката на висини већој од 2 метра.

У седишту предузећа се празна амбалажа у којој су се налазили препарати за извођење услуга складишти у предвиђен простор за ту намену (потребно је обезбедити магацин опасног/неопасног отпада у зависности од карактеризације отпада а у складу са Законом о управљању отпадом ("Сл. гласник РС", бр. 36/2009, 88/2010, 14/2016 и 95/2018 – др. закон). Заштитна опрема која се користила током извођења услуга а која је контаминирана препаратима (заштитне маске за једнократну употребу, рукавице, заштитни огртачи и капе за једнократну употребу) одлажу се у магацин опасног отпада, а остала заштитна опрема (заштитна одела, обућа, маске са цедилом, опрема за рад на висини и дубини) се ставља у гардеробне ормаре. Опрема за рад (машине) која се користи за извођење услуга дезинсекције и дезинфекције се у седишту предузећа испира топлом водом која се скупља у пластична бурад и одлаже у магацин опасног отпада. Сав отпад се периодично предаје на збрињавање и уништавање овлашћеним оператерима са којима треба имати потписане уговоре.

10. ОБАВЕЗЕ И ПРАВА ЈАВНОГ И ПРИВАТНОГ ПАРТНЕРА

Пројекти јавно-приватног партнерства реализују се са циљем успостављања равнотеже јавног и приватног интереса. Формирањем транспарентног, ефикасног и стабилног правног оквира ЈПП-а обезбеђује се сигурност и предвидивост јавном и приватном партнеру у ЈПП пројекту. Без таквог правног оквира, отвара се велика могућност за настанак неизвесности и спорова између партнера. С тога је од велике важности одредити обавезе јавног и приватног партнера приликом реализације пројекта.

Обавезе јавног партнера биле би:

- обезбеђење потребних буџетских средстава ради редовног плаћања уговорене накнаде приватном партнеру;
- обезбеђење услова за несметано извршавање услуга ДДД;
- спровођење поступка избора приватног партнера;
- именовање надзора над вршењем услуга ДДД након потписивања јавног уговора, у року од 15 дана; надзор ће бити овлашћен за контролу реализације услуга ДДД у смислу квалитета пружене услуге, оверу и потписивање аката у вези са истим (записници, планови, извештаји и др.) те да акт о именовању достави Приватном партнеру. Основни критеријуми за мерење нивоа квалитета услуге, сузбијања штетних организама су вршење мониторинга од стране приватног партнера, односно одређивање критичне бројности за извођење третмана, као и испитивање бројности након изведених третмана, која указује на успешност истог. Код сузбијања неких штетних организама довољна је констатација њиховог присуства. Конкретно, ово значи да ће се за надзор над овим уговором, односно над квалитетом реализације пружања услуга користити критичне вредности, а приватни партнер ће бити у обавези да обезбеди стање које не прелази критичне вредности.
- редовно плаћање уговорене накнаде приватном партнеру у фиксном месечном износу за свих 10 година трајања уговора за вршење услуге дезинсекције и дератизације;
- плаћање уговорене накнаде на основу датих налога за спровођење делатности сузбијања амброзије и других алергених биљака за свих 10 година трајања уговора;
- обавештавање грађана средствима јавног информисања и обавештајним материјалима на прилазима јавних површина пре обављања услуга дезинсекције и дератизације;
- онемогућавање другом субјекту вршење комуналне услуге ДДД на јавним површинама општине Ковин током трајања уговора, у складу са законом.

С друге стране, јавни партнер има право на:

- извршење услуге од стране Приватног партнера у складу са законским оквиром и гарантованим квалитетом;
- извршење услуге од стране Приватног партнера без нарушавања здравља људи, животиња и загађивања животне средине;
- контролу мониторинга, односно контролу испитане бројности стања и ефеката рада тј. нивоа инфестације инсеката;
- благовремено извештавање од стране надзорног органа,

Предлог пројекта јавно-приватног партнерства без елемента концесије за поверавање обављања комуналне делатности зоохигијене – спровођењем мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама општине Ковин

- проширење списка предметних објеката и јавних површина уколико постоје расположива средства у буџету а у складу за законским оквиром;
- разматрање захтева за променом цене комуналне услуге у случају да захтев поднесе приватни партнер.

Обавезе приватног партнера биле би да обезбеди финансијска и техничка средства за спровођење пројекта пружања ове комуналне делатности кроз следеће активности:

- да све послове обухваћене јавним уговором обавља у складу са важећим законским и подзаконским актима релевантним за област ДДД;
- приватни партнер је у обавези да током целокупног трајања уговора поседује сву неопходну опрему и довољан број кадровског и техничког капацитета за несметано обављање делатности, дефинисаног конкурсном документацијом;
- спроводи мере дезинфекције, дезинсекције и дератизације у складу са тачкама 7.2.1., 7.2.2. и 7.2.3. овог предлога пројекта;
- обављање третмана сузбијања амброзије и других алергених биљака по налогу Јавног партнера;
- врши мониторинг и обавештавање јавности о спровођењу третмана ДДД;
- правилно примењивање препарата у зависности од услова и специфичности локалитета;
- гарантовање за квалитет услуге и примену најсавременијих препарата и технологија за обављање делатности;
- обезбеђење гаранције квалитета пружања услуге у виду банкарске гаранције за добро извршење посла;
- отварање рачуна посебне намене;
- достављање извештаја мониторинга, месечних извештаја о извршеним третманима и годишњих извештаја о вршењу предметних услуга у року од 30 дана од дана извршења последње извршене услуге или најкасније до 30. јануара наредне календарске године;
- збрињавање целокупног опасног и неопасног отпада у за то предвиђена места, у складу са Законом о управљању отпадом ("Сл. гласник РС", бр. 36/2009, 88/2010, 14/2016 и 95/2018 - др. закон).

С друге стране, приватни партнер има право на:

- остварење фиксне накнаде за извршене услуге ДДД на месечном нивоу;
- потенцијално остварење накнаде за извршене услуге сузбијања амброзије и других алергених биљака по налогу Јавног партнера;
- несметано вршење уговорене услуге током уговореног временског периода;
- подношење захтева за промену цене комуналне услуге у складу са уговором и реалним условима;
- давање предлога измене списка предметних објеката и јавних површина које су обухваћене третманом као и начина на који се тај третман врши;
- независан и објективан надзор над вршењем услуга ДДД.

11. ПОСЛОВНИ ПЛАН И ФИНАНСИЈСКА АНАЛИЗА

11.1. Методологија добијене вредности у односу на уложени новац

Предмет овог предлога пројекта ЈПП је поверавање обављања делатности ДДД на јавним површинама општине Ковин, са циљем ефикаснијег коришћења расположивих ресурса и успостављања ефикасног система за спровођење мера за смањење популације глодара, инсеката и штетних микроорганизама мерама ДДД на јавним површинама.

У сврху реализације пројекта направљена је анализа потребних новчаних и других улагања.

Анализа вредности која се добија у односу на уложени новац обавезно се спроводи код пројекта јавно-приватног партнерства. Утврђивање добијене вредности у односу на уложени новац (енг. value for money, VfM) примена је аналитичког поступка у оквиру кога се настоји квантитативним путем утврдити да ли је за пореске обвезнике од веће користи да се примени традиционални модел инвестирања у којем се јавно тело појављује у улози инвеститора, преузимајући све или претежан део ризика јавне инвестиције, или им се више исплати да набаве услугу од понуђача из приватног сектора, преносећи (алоцирајући) већину ризика на њега, као што је то код јавно-приватног партнерства. Дакле, у основи идеје максимизације добијене вредности за јавни новац је пренос одређених ризика јавне инвестиције на приватног партнера. У том смислу, Европска комисија дефинише јавно-приватно партнерство као партнерство између јавног и приватног сектора које има за циљ пружање услуге коју традиционално обезбеђује јавни сектор. Јавни сектор се јавља у улози наручиоца који има за циљ да обезбеди пружање јавне услуге кориснику, док се приватни сектор јавља у улози извршиоца и има за циљ да пружи јавним уговором дефинисане услуге.

За јавног партнера је пројекат ЈПП успешан ако пружа "вредност за новац", што обухвата трошковну ефикасност, поуздану и правовремену услугу по уговореним ценама и по уговореном квалитету, онако како је то дефинисано у јавном уговору. Поређење начина реализације јавне инвестиције подразумева упоредну анализу традиционалног модела и модела ЈПП. У том смислу, "вредност за новац" се рачуна на основу поређења ефеката ових модела реализације јавне инвестиције.

За анализу добијене вредности у односу на уложена средства у јавно-приватном партнерству и концесијама од великог значаја су законске границе задуживања јединица локалне самоуправе, који се прописују буџетским и фискалним законима.

Приликом упоређивања ЈПП модела у односу на традиционални модел уочава се више предности, а једна од њих се огледа и кроз компаратор трошкова јавног партнера. Наиме, приликом израчунавања вредности набавке, узимају се у обзир укупни животни трошкови, док се код традиционалног модела узимају у обзир само капитални трошкови. Сва средства потребна за измирење укупних животних трошкова (капиталних, оперативних и финансијских) осигурава у целости приватни партнер.

У овом случају као главни разлози приступања изради овог предлога пројекта јесу: немогућност унапређења и одржавања квалитетног и безбедног спровођења мера дезинфекције, дезинсекције, дератизације, сузбијања амброзије и других алергених биљака на јавним површинама и недовољно финансијских средстава Општине да инвестира у опрему за спровођење ове делатности и одржавање исте, као и ограничене могућности запошљавања у јавном сектору.

Компаратор трошкова јавног сектора (енг. Public Sector Comparator, PSC, у даљем тексту: Компаратор) представља инструмент помоћу кога јавни партнер пореди укупне животне трошкове пројекта који планира да реализује путем јавно-приватног партнерства у односу на досадашњи начин који користи јавни сектор. Компаратор даје мерила за процену „вредности за новац“ поређењем алтернативних модела. Код Компаратора велику улогу има правилна анализа укупних животних трошкова и расподела ризика између јавног и приватног сектора.

Процена укупних животних трошкова служи за економску и техничку процену при избору алтернативних решења, упоређујући све значајне опције за спровођење делатности дезинсекције и дератизације.

Припрема Компаратора укључује следеће категорије које је потребно детаљно анализирати:

- Капитални трошкови;
- Оперативни трошкови;
- Пројекције прихода;
- Вредност имовине;
- Матрица алокације ризика;
- Дисконтовани токови новца;
- Поређење алтернативних варијанти.

11.2. Пројекција финансијских одлива у случају самосталне реализације пројекта од стране Јавног партнера

Област која је предмет пројекта је веома специфична, с обзиром да се ради о комуналној делатности где не постоји обавеза приватног партнера да изгради комуналну инфраструктуру, него да захваљујући стручном кадру и квалитетној опреми професионално изврши услугу ДДД на јавним површинама Општине. Дакле, није у питању улагање у инфраструктуру које трајно остаје Општини након плаћања накнаде приватном партнеру, већ се ради о обезбеђивању специфичних комуналних услуга на релативно дужи период ради обезбеђивања општег добра, нарочито ради заштите становништва од заразних болести. Процену добијене „вредности за новац“ Јавни партнер најбоље може да процени поређењем модела јавно-приватног партнерства са алтернативним моделом организовања комуналне делатности на начин да се оснива ново или оспособљава постојеће јавно комунално предузеће за обављање ДДД делатности.

У наставку дајемо приказ трошкова организовања делатности ДДД моделом оснивања новог или оспособљавања постојећег јавно комуналног предузећа за обављање ДДД делатности

Код пројекција оперативних трошкова у моделу формирања или оспособљавања ЈКП рачунати су следећи трошкови:

1. Трошкови запослених пројектовани су за 12 стално запослених радника, од чега 10 радника за обављање оперативних послова и 2 радника са високом стручном спремом на пословима руковођења и пословима извршења третмана и мониторингом у износу од 15,704,640.00 динара на годишњем нивоу.³
2. Трошкови надзорног одбора су обрачунати на основу износа накнада које се исплаћују председнику и члановима надзорних одбора за ЈКП на територији општине Ковин за предузећа приближне величине по броју радника и укупним расходима у бруто износу од 1,260,000.00 динара.

Табела број 6- Пословни расходи ЈКП при оснивању укључујући и прву годину обављања делатности

Преглед трошкова радне снаге у случају самосталне реализације пројекта од стране јавног партнера	Број запослених	Просечна бруто зарада на месечном нивоу	Износ нето (РСД)
Просечна бруто зарада за 12 запослених са адекватним квалификацијама (просечна месечна бруто зарада запослених у јавном сектору за четврти квартал 2022. је износила 109.060 дин)	12	109,060.00	15,704,640.00
Трошак накнаде за рад надзорног одбора	3	35,000.00	1,260,000.00
Укупни оперативни трошкови			16,964,640.00

Видимо да би укупни трошкови радне снаге, при оснивању јавно комуналног предузећа у случају самосталне реализације пројекта од стране јавног партнера, износили 16,964,640.00 динара на годишњем нивоу. Реално би било овим трошковима додати и остале фиксне односно варијабилне трошкове функционисања предузећа као што су трошкови закупа просторија, магацина за опрему, трошкови лекарских прегледа запослених, трошкови мониторинга извршења услуга и други који овде ипак нису узети у обзир.

За потребе финансијске анализе реализације пројекта за поверавање обављања делатности дезинсекције, дезинфекције и дератизације на јавним површинама општине Ковин направљена је и спецификација трошкова иницијалне набавке комплетне опреме и возила којима би се спроводиле мере ДДД.

³ Обрачун зарада је извршен на бази просечне бруто зараде запослених у јавном сектору у Републици Србији за 4. квартал 2022. године за свих 12 месеци у току године.

Предлог пројекта јавно-приватног партнерства без елемената концесије за поверавање обављања комуналне делатности зоохигијене – спровођењем мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама општине Ковин

У наставку текста ће бити приказани капитални трошкови пројекта који подразумевају набавку комплетне опреме и возила за обављање делатности и спровођење мера дезинсекције и дератизације на задовољавајућем нивоу. Под набавком возила и опреме се подразумевају возила за спровођење мера дезинсекције и дератизације, УЛВ генератори, леђне пумпе, прскалица и остале заштитне опреме.

У Табели број 7 представљени су укупни капитални расходи који се односе на набавку возила и опреме.

Табела број 7 – Иницијална вредност набавке возила и опреме

Преглед капиталних улагања у основна средства - трошкови почетног улагања у опрему	Количина	Цена основног средства по комаду	Износ нето улагања (РСД)
Возила за дезинсекцију и дератизацију	3	1,800,000.00	5,400,000.00
ULV генератори типа IGEBA U 15 - HDM	3	880,000.00	2,640,000.00
Камион - обележено наменско возило за превоз биоцидних производа	1	3,022,131.17	3,022,131.17
Леђне пуме	4	15,000.00	60,000.00
Ручне прскалице	4	1,500.00	6,000.00
Опрема (левци за припрему радних раствора) за сваког извођача	11	50.00	550.00
Кантице и лопатице за вршење ларвоцидног третмана и услуга дератизације	4	587.85	2,351.40
Заштитна опрема (одећа, капе, наочаре, рукавице, чизме, маске и сл.)	11	35,271.00	387,981.00
Приручна апотека са антидотима	3	122,254.20	366,762.60
Рачунари	2	44,000.00	88,000.00
Укупно (РСД нето)			11,973,776.17

Као што смо већ навели, за квалитетно обављање делатности дезинсекције, дезинфекције и дератизације од стране Јавног партнера било би потребно уложити у потребна возила и опрему за безбедно вршење услуге. Према тренутно доступним тржишним подацима вредност иницијалне набавке процењује се на 11,973,776.17 динара.

Пројекција оперативних трошкова

Оперативни трошкови односе се на редовне годишње трошкове који се појављују како би вршење делатности функционисало на оптималном нивоу. За вршење делатности дезинсекције и дератизације очекују се оперативни трошкови који би обухватили: оперативне трошкове опреме,

Предлог пројекта јавно-приватног партнерства без елемента концесије за поверавање обављања комуналне делатности зоохигијене – спровођењем мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама општине Ковин

возила, одржавања; трошкове ангазоване радне снаге (зарада и дневнице) и трошкове хемијских препарата.

У Табелама број 8,9 и 10 представљена је структура оперативних годишњих трошкова.

Табела број 8 – Годишњи оперативни трошкови опреме, возила и одржавања

Годишњи оперативни трошкови опреме, возила и одржавања	Количина (ха)	Цена по јединици мере	Годишњи износ трошкова (РСД нето)
Авион за третирање комараца	11,600.00	250.00	2,900,000.00
Енергенти - деривати нафте (дезинсекција)			230,480.00
Енергенти - деривати нафте (дератизација)			80,000.00
Остали оперативни трошкови (систем праћења, одржавање возила, одржавање опреме, комуникација, обуке и лиценце, лекарска уверења, заштитна опрема, просторије и магацини...)			400,000.00
Укупно за годишње оперативне трошкове опреме, возила и одржавања			3,610,480.00

Годишњи оперативни трошкови опреме, возила и одржавања процењују се на 3,610,480.00 динара за вршење делатности дезинсекције и дератизације и чине 33% укупних оперативних трошкова на годишњем нивоу.

Табела број 9- Годишњи трошкови ангазоване радне снаге

Годишњи трошкови ангазоване радне снаге	Количина	Нето зарада месечно	Бруто зарада месечно	Број месеци ангазовања	Бруто зарада месечно
Лекар специјалиста епидемиологије или хигијене	1	105,000.00	169,050.00	2.00	338,100.00
Доктор ветерине	1	89,250.00	143,692.50	2.00	287,385.00
Санит-еколошки инжењер	1	84,000.00	135,240.00	2.00	270,480.00
Санит-еколошки техничар	1	78,750.00	126,787.50	2.00	253,575.00
Руководилац - дезинсекција	1	71,700.00	115,437.00	2.00	230,874.00
Руководилац - дератизација	1	71,700.00	115,437.00	2.00	230,874.00
Оперативни извршиоци	11	52,500.00	84,525.00	1.00	929,775.00
Лице за БЗР	1	89,250.00	143,692.50	2.00	287,385.00
Саветник за хемикалије	1	89,250.00	143,692.50	2.00	287,385.00
Укупно (РСД бруто)					3,115,833.00

Предлог пројекта јавно-приватног партнерства без елемената концесије за поверавање обављања комуналне делатности зоохигијене – спровођењем мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама општине Ковин

Трошкови зарада процењени су на 3,115,833.00 динара и односе се на трошкове ангажовања неопходне радне снаге у бруто износу на годишњем нивоу. Структуру запослене радне снаге представљају највећим делом оперативни извршиоци, затим лекар специјалиста епидемиологије или хигијене, доктор ветрине, санитар- еколошки инжењер, санитар-еколошки техничар, руководиоца дезинсекције, руководиоца дератизације и чине 29% укупних оперативних трошкова на годишњем нивоу.

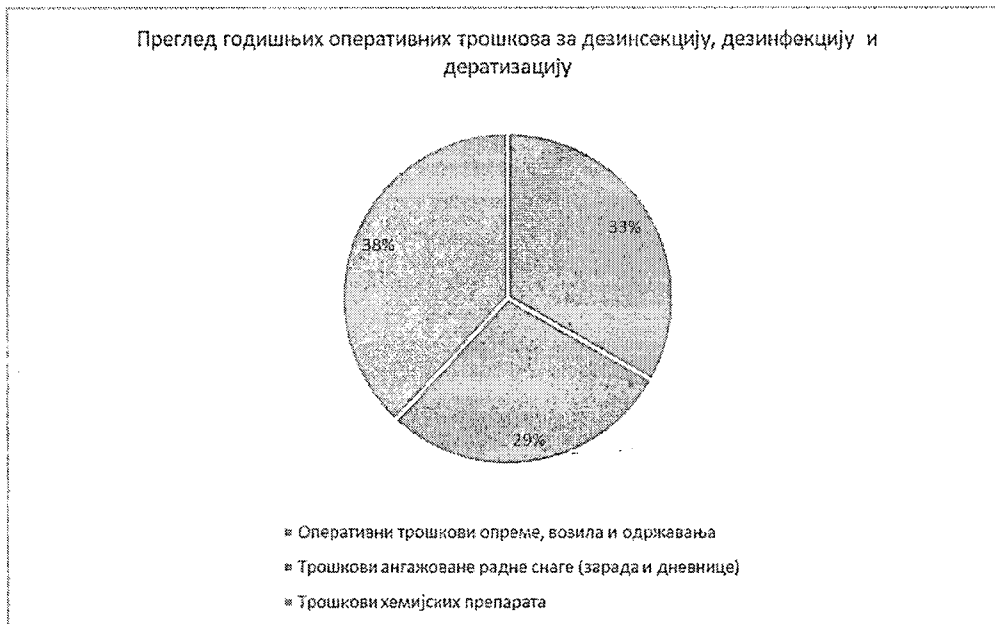
Табела број 10 – Годишњи трошкови хемијских средстава

Годишњи трошкови хемијских препарата			
Назив препарата	Количина	Цена по јединици мере	Укупно
ДЕРАТИЗАЦИЈА			
Brodisan PF - kg	800.00	240.00	192,000.00
Lepak - kom	80.00	110.00	8,800.00
			200,800.00
СУЗБИЈАЊЕ КРПЕЉА			
Icon 10 CS - l	30.00	3,200.00	96,000.00
			96,000.00
СУЗБИЈАЊЕ ЛАРВИ КОМАРАЦА			
Larvastop ZG - kg	1,500.00	300.00	450,000.00
			450,000.00
СУЗБИЈАЊЕ КОМАРАЦА СА ЗЕМЉЕ			
Aqua K-othrine EW 20	270.00	4,300.00	1,161,000.00
			1,161,000.00
СУЗБИЈАЊЕ ШТЕТНИХ ИНСЕКТА			
Neopirox EC	15	3,150.00	47,250.00
			47,250.00
СУЗБИЈАЊЕ КОМАРАЦА ИЗ ВАЗДУХА			
Neopirox Lambda	1,100.00	1,200.00	1,320,000.00
Biodizel	4,340.00	200.00	868,000.00
			2,188,000.00
Укупни годишњи трошкови хемијских препарата			4,143,050.00

Годишњи оперативни трошкови хемијских препарата потребних за безбедно и квалитетно вршење делатности дезинсекције, дезинфекције и дератизације процењују се на 4,143,050.00 динара, што је 38% и уједно највећи дио укупних оперативних трошкова на годишњем нивоу.

Процењује се да је за обављање делатности ДДД на име оперативних трошкова, на годишњем нивоу неопходно издвојити минималан износ од **10,869,363.00** динара.

Графикон број 1- Преглед годишњих оперативних трошкова за дезинсекцију, дезинфекцију и дератизацију



На графикону број 1, приказана су процентуална учешћа оперативних трошкова који су неопходни како би се извршиле услуге ДДД. Међутим, овим трошковима треба додати претходно описане трошкове оснивања новог или оспособљава постојећег јавно комуналног предузећа као и трошкове почетног улагања у возила и опрему како би Јавни партнер могао самостално да реализује овај пројекат. У коначници, укупни финансијски одливи које би Јавни партнер имао у случају самосталне реализације пројекта, не узимајући у обзир трошак финансирања и трошак ризика, износе скоро 260,000,000.00 динара за цјелокупни предложени период трајања пројекта од 10 година.

11.3. Пројекције прилива

Основне приливе пројекта представља накнада за спровођење третмана дезинсекције, дезинфекције и дератизације.

На основу достављених података о расположивим средствима за спровођење третмана дезинсекције, дезинфекције и дератизације извршена је процена висине прихода у наредних 10 година тј. за све време трајања пројекта. Приход који ће се остваривати за спровођење третмана дезинсекције, дезинфекције и дератизације би за свих 10 година трајања пројекта износио до 13.000.000,00 динара на годишњем нивоу. Накнада Приватном партнеру за спровођење третмана дезинсекције, дезинфекције и дератизације ће се исплаћивати у фиксним месечним износима, на основу достављених исправних рачуна.

У случају потребе Јавног партнера, по наведеном пројекту постоји могућност обављања делатности сузбијања амброзије и других алергених биљака према реалном стању на терену а по налогу до износа средстава предвиђених у буџету за ове услуге. Извршена је пројекција површине

Предлог пројекта јавно-приватног партнерства без елемената концесије за поверавање обављања комуналне делатности зоохигијене – спровођењем мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама општине Ковин

на којој ће се вршити сузбијање амброзије. Предвиђено је да ће се уништавање амброзије вршити хемијским третманом на површини до 50 хектара. Ове површине могу бити променљиве у зависности од потреба Јавног партнера и средстава предвиђених у буџету. Накнада за третирање амброзије је процењена на 130,000.00 динара по хектару у нето износу, а састоји се од трошкова ангажовања радне снаге, трошкова хемијских препарата, ангажовања техничке опреме, трошкова горива и др. Потврђивање извршења овог посебног налога би вршио надзор, а наплата би се вршила по извршеној услузи и плаћала једнократно.

Табела број 11- Приказ прилива пројекта изражен у нето вредности

Новчани приливи пројекта	Износ годишњих прилива (нето РСД)
Накнада за спровођење третмана дезинсекције, дезинфекције и дератизације	13,000,000.00
Накнада за сузбијање амброзије и других алергених биљака	по потреби, али не више од 130,000.00 динара по хектару у нето износу

Према наведеном, процена је да ће приливи за спровођење третмана дезинсекције, дератизације и по потреби дезинфекције износити до 13.000.000,00 динара нето и тај износ представља максималну фиксну накнаду на годишњем нивоу за Приватног партнера, док приливи за сузбијање амброзије и других алергених биљака могу бити променљиви с обзиром да се услуга врши према потребама и налозима Јавног партнера до максималног износа средстава предвиђених у буџету за текућу годину. Овакав приступ даје могућност, одрживост и аутономију Јавном партнеру да спроводи мере у зависности од потреба, стања и могућности, а пре свега омогућава благовременост и превентивно системско деловање.

11.4. Анализа ризика и матрица расподеле ризика

Ризик у пројекту представља будући догађај који може и не мора да се догоди и има одређену вероватноћу наступања. Уколико се оствари имаће утицај на најмање један од циљева пројекта – рокове, трошкове, приходе, добит, квалитет или предмет пројекта. Када се говори о пословном ризику, он укључује могућност остварења позитивног или негативног резултата.

Квалитативна анализа ризика у обзир узима најзначајније финансијске, еколошке, оперативне, институционалне и друштвено-економске ризике везане за пројекат и његово спровођење. Процењује се вероватноћа остварења тих ризика и тежина негативних последица, а предлажу се мере за ублажавање ризика.

Матрица ризика – вероватноћа и утицаја представља листу вероватноћа појаве ризика на једној и листу утицаја појаве ризика на другој страни.

Предлог пројекта јавно-приватног партнерства без елемената концесије за поверавање обављања комуналне делатности зоохигијене – спровођењем мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама општине Ковин

Табела број 12 – Матрица ризика

		УТИЦАЈ			
		минимални	средњи	велики	катастрофални
Вероватноћа	Вероватно (В)	С	С	В	В
	Могуће (М)	Н	С	С	В
	Мало вероватно (МВ)	Н	Н	С	В

За квалитетну анализу ризика врши се подела по категоријама:

- технички ризици;
- ризици управљања;
- организациони ризици;
- екстерни ризици.

Табела број 13- Категоризација ризика у пројекту

р. бр.	ОПИС РИЗИКА	КАТЕГОРИЈА
1.	Ризици у планирању пројекта	Ризици управљања
2.	Планирање времена и временско прекорачење пројекта	Ризици управљања
3.	Ризици избора приватног партнера	Организациони ризик
4.	Ризици поступка јавне набавке	Организациони ризик
5.	Одредбе уговора непотпуне или неприлагођене потребама пројекта	Организациони ризик
6.	Неисправна документација за припрему понуде	Организациони ризик
7.	Грешке у калкулацијама приликом израде предрачунске вредности	Организациони ризик
8.	Немогућност прибављања потребних сагласности	Екстерни фактор
9.	Неефикасност у решавању услова и сагласности институција	Екстерни фактор
10.	Процена трошкова и буџет пројекта	Ризици управљања
11.	Ризик учинка	Технички ризици
12.	Недостатак стручне радне снаге, према успостављеним критеријумима и потребама	Екстерни ризик
13.	Некомпетентност чланова пројектног тима или особља накључним извршним позицијама (непознавање техничких аспеката пројекта)	Организациони ризик
14.	Слаба комуникација унутар организације и лош распоред активности	Организациони ризик
15.	Нереални циљеви	Организациони ризик
16.	Продуктивност нижа од норме	Ризици управљања
17.	Незадовољавања очекиваних стандарда приликом извршења услуга	Ризици управљања
18.	Проблеми финансирања	Организациони ризик
19.	Испорука опреме и материјала са грешком	Ризици управљања

11.4.1. Расподела ризика у пројекту јавно-приватног партнерства

Главна предност пројекта ЈПП је алокација ризика. Сваки учесник преузима онај ризик којим најбоље управља.

Предлог пројекта јавно-приватног партнерства без елемената концесије за поверавање обављања комуналне делатности зоохигијене – спровођењем мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама општине Ковин

Табела број 14- Алокација ризика на јавног и приватног партнера

врсте ризика	процена утицаја ризика	вероватноћа појаве ризика	финансијски утицаји ризика	расподела ризика			техника управљања ризиком – умањење ризика
				ЈП	ПП	ЈП и ПП	
ПЕРИОД РАЗВОЈА ПРОЈЕКТА							
Планирање пројекта	Умерен / Ограничен	Умерен / Ограничен	Умерен / Ограничен	Х			Стручно управљање
Квалитет предлога пројекта	Умерен / Ограничен	Умерен / Ограничен	Умерен / Ограничен	Х			Изабрати стручан тим који се разуме у дати пројекат
Рокови за завршетак документације	Умерен / Ограничен	Умерен / Ограничен	Умерен / Ограничен	Х			Изабрати стручан тим који се разуме у дати пројекат
Временско прекорачење и кашњења	Умерен / Ограничен	Умерен / Ограничен	Умерен / Ограничен	Х			Управљање ризиком путем адекватне процене рокова и добро дефинисаног плана
Ризик прибављања потребних сагласности	Умерен / Ограничен	Умерен / Ограничен	Умерен / Ограничен	Х			Информисати се о критеријумима и временским роковима
Ризици поступка јавне набавке и избора приватног партнера	Минималан	Умерен / Ограничен	Умерен / Ограничен	Х			Стручност при састављању и адекватно руковање са роковима и захтевима
Буџет пројекта и трошкови	Умерен / Ограничен	Умерен / Ограничен	Умерен / Ограничен		Х		Процена трошкова
ПЕРИОД ПРИПРЕМЕ И РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРОЈЕКТА							
Кашњење у испоруци опреме и материјала	Умерен / Ограничен	Умерен / Ограничен	Умерен / Ограничен		Х		Покривено уговором и гаранцијама
Располагање са потребним возилима и опремом	Умерен / Ограничен	Умерен / Ограничен	Умерен / Ограничен		Х		Покривено уговором и гаранцијама
Недостатак стручне радне снаге	Умерен / Ограничен	Умерен / Ограничен	Умерен / Ограничен		Х		Покривено уговором и гаранцијама
Слаба комуникација унутар организације и лош распоред активности	Умерен / Ограничен	Умерен / Ограничен	Умерен / Ограничен		Х		Планирање токова активности и временски период који стоји на располагању, организовање састанака

Предлог пројекта јавно-приватног партнерства без елемената концесије за поверавање обављања комуналне делатности зоохигијене – спровођењем мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама општине Ковин

Ризик адекватног извршења услуга, временски услови	Умерен / Ограничен	Умерен / Ограничен	Умерен / Ограничен		X		Планирање токова активности и временски период који стоји на располагању је дефинисан уговором
Повреде на раду	Умерен / Ограничен	Умерен / Ограничен	Умерен / Ограничен		X		Адекватна опрема, осигурање
Изабрани понуђач	Умерен / Ограничен	Умерен / Ограничен	Умерен / Ограничен	X			Постављање искусног руководства у компанији која је изабрана
Одржавање возила и опреме	Минималан	Минималан	Занемарљив		X		Покривено уговором и гаранцијама
Наплата уговорене накнаде	Умерен / Ограничен	Умерен / Ограничен	Умерен / Ограничен		X		Покривено уговором и гаранцијама
Ризик тражње	Минималан	Минималан	Занемарљив	X			Адекватна процена потреба
Ризик кретања цена услуге	Минималан	Минималан	Занемарљив	X			Регулисано законом
Ризик промене законске регулативе	Минималан	Минималан	Занемарљив			X	Увек бити у току, пратити
Инфлаторни ризик	Минималан	Минималан	Занемарљив	X			Адекватна процена
Валутни ризик	Умерен / Ограничен	Умерен / Ограничен	Умерен / Ограничен		X		Цена услуге могу бити понуђене у еврима, али плаћање се врши у динарима
Ризик каматних стопа	Минималан	Минималан	Занемарљив		X		Каматне стопе израђене фиксно кроз аранжман са банком
Порески ризици	Минималан	Минималан	Занемарљив		X		Пореска оптимизација за инвеститоре изражена кроз адекватну корпоративну структуру
Ризик од промене курса	Умерен / Ограничен	Умерен / Ограничен	Умерен / Ограничен	X			Мањи значај има него да постоји ризик од промене каматних стопа
Виша сила (елементарна непогода или намерно оштећење), повреде на раду	Минималан	Минималан	Занемарљив		X		Осигурање и покриће штета и одговорности адекватним врстама осигурања доступним на нашем тржишту

Јавни партнер ће пренети на приватног партнера све ризике којима приватни партнер може ефикасно да управља.

Правно-институционални оквир у коме се спроводи пројекат, због своје променљивости и непредвидивости, носи ризик измене услова за реализацију уговора у дугорочном периоду. Одговорност за правно-институционалне ризике регулисана је уговором на начин да јавни партнер задржава обавезу управљања са ризиком измене закона, ризиком политичких одлука и ризиком спровођења уговора. У случајевима измене правног и измене институционалног оквира јавни партнер је обавезан да омогући неометано спровођење уговора о ЈПП или да обештети приватног партнера због неиспуњења уговорних обавеза. Уговор нарочито регулише сарадњу и заједничку одговорност оба партнера у случају прибављања потребних дозвола и одобрења, настанка ризика више силе и решавања спорова.

Контрола пројекта ЈПП подразумева да је неопходно пратити напредовање пројекта како би он био реализован у складу са планом. Кључ контроле пројекта јесте мерење актуелног напредовања и поређење са планираним временским распоредом а уколико се приметите одступања неопходно је у што краћем року приступити корективним акцијама и уколико су оне у оквиру који прописује јавни уговор, не сме се прекорачити рок.

За успешност контроле од велике важности су извештаји на основу којих се упоређују подаци о текућој реализацији пројекта. Ефикасност и ефективност контроле реализације пројекта у великој мери зависи од организованости и стручности тима који ради на пројекту. Основни циљ праћења и контроле пројекта јесте реализација у што краћем времену, са одговарајућим ресурсима и што мањим трошковима.

Праћење спровођења усвојених одговора на ризике вршило би се на основу усвојеног плана управљања ризицима и усвојених стратегија за реакције на исте. Сврха праћења и контроле времена реализације пројекта јесте да прикаже начин одвијања пројекта да би се могло проверити да ли постоје одступања и уколико она постоје да укаже на потребу брзог реаговања у циљу превазилажења проблема. Она се одвија у тачно одређеним временским интервалима по карактеристичним параметрима. Једна од главних карактеристика пројекта ЈПП је висока организованост, што је свакако неопходно због великог броја учесника. Из истих разлога и контрола је високо организована.

Анализа ризика и квантитативно вредновање је веома тешко и комплексно, због неизвесности везаних за дефинисање проблема, потешкоће које се јављају приликом вредновања чињеница, сложености откривања релевантних вредности, непредвидивости понашања учесника у процесу, и неједнозначности вредновања процеса. Постоје ризици чије квантитативно вредновање није могуће, може се само одредити његов значај и предвидети начин решавања уколико наступи.

На основу оваквог оквира, извршено је вредновање ризика у оквиру компаратора јавно-приватног партнерства, па се овом методом, тј. вредновањем ризика у оба случаја, највећи део ризика са великом вредношћу преноси са јавног на приватног партнера, у свим елементима реализације пројекта, од припреме преко израде документације, набавке, финансирања, одржавања и управљања.

Табела број 15- Ризици у оквиру Компаратора јавно-приватног партнерства

Предлог пројекта јавно-приватног партнерства без елемента концесије за поверавање обављања комуналне делатности зоохигијене – спровођењем мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама општине Ковин

Категорија ризика	Ризик једног партнера без примене ЈПП	Подела ризика у оквиру ЈПП	Вероватноћа ризика	Основни трошак пројекта	Утицај ризика (низак (% тренутне вредности основног трошка))	Утицај ризика (средњи (% тренутне вредности основног трошка))	Утицај ризика (висок (% тренутне вредности основног трошка))	Тренутна вредност основног трошка	Вредност ризика без ЈПП	Вредност пренетог ризика на ЈПП	Вредност ризика који остаје на ЈПП
ПЕРИОД ПРИПРЕМЕ									3,275,447.64	3,170,877.10	104,770.54
Ризик припреме пројекта											
Планирање пројекта	Јп	пп	5%	Трошкови почетног улагања у опрему и основна средства	25%	50%	100%	1,197,377.62	34,923.51	34,923.51	0.00
Ризик припреме документације	Јп	пп	10%	Трошкови почетног улагања у опрему и основна средства	25%	30%	50%	1,197,377.62	41,908.22	41,908.22	0.00
Временско прекорачење и кашњења	Јп	пп	20%	Годишња уштеда трошкова	5%	10%	15%	10,869,363.00	217,387.26	217,387.26	0.00
Ризик поступка јавне набавке и избора приватног партнера	Јп	Јп	5%	Годишња уштеда трошкова	100%	100%	100%	10,869,363.00	1,630,404.45	1,630,404.45	0.00
Букот пројекта и трошкови	Јп	пп	3%	Годишња уштеда трошкова	100%	100%	100%	10,869,363.00	978,242.67	978,242.67	0.00
Ризик у вези са заштитом животне средине	Јп	пп	5%	Годишња уштеда трошкова	5%	10%	15%	10,869,363.00	163,040.45	163,040.45	0.00
Ризик добијања неопходних сагласности или дозвола	Јп	подељен	1%	Годишња уштеда трошкова	35%	60%	80%	11,973,776.17	209,541.68	104,770.54	104,770.54
ПЕРИОД ПУНИЊА УСЛУГА									2,246,822.25	2,246,822.25	0.00
Ризик набавке неопходне опреме и извршења услуга											
Прибављање и располагање потребном опремом, квалитет набављене опреме	Јп	пп	10%	Трошкови почетног улагања у опрему и основна средства	1%	3%	5%	11,973,776.17	107,763.99	107,763.99	0.00
Ризик адекватног извршења услуга	Јп	пп	5%	намена за спровођење третмана дезинсекције, дезинфекције и дератизације	1%	3%	5%	13,000,000.00	58,500.00	58,500.00	0.00
Промена у захтевима током извршења услуга	Јп	пп	5%	намена за спровођење третмана дезинсекције, дезинфекције и дератизације	2%	4%	6%	13,000,000.00	78,000.00	78,000.00	0.00
Ризик документације - недостатак стручне радне снаге	Јп	пп	4%	намена за спровођење третмана дезинсекције, дезинфекције и дератизације	10%	15%	20%	13,000,000.00	234,000.00	234,000.00	0.00
Слаба комуникација унутар организације и лош распоред активности	Јп	пп	10%	Годишња уштеда трошкова	10%	15%	20%	10,869,363.00	489,121.34	489,121.34	0.00
Ризик учинка, преког вршења услуга, временски услови и сл.	Јп	пп	10%	намена за спровођење третмана дезинсекције, дезинфекције и дератизације	10%	12%	14%	13,000,000.00	468,000.00	468,000.00	0.00
Повреде на раду	Јп	пп	20%	вредност осигурања	10%	15%	20%	560,000.00	50,400.00	50,400.00	0.00
Операциона ризик - неизвесност остваривања резултата	Јп	пп	10%	Годишња уштеда трошкова	10%	20%	30%	10,869,363.00	652,161.78	652,161.78	0.00
Ризик више сила	Јп	пп	1%	намена за спровођење третмана дезинсекције, дезинфекције и дератизације	10%	20%	30%	13,000,000.00	78,000.00	78,000.00	0.00
Ризик финансирања јавног и приватног партнера									30,875.15	30,875.15	0.00
Ризик финансирања	Јп	пп	10%	Трошкови почетног улагања у опрему и основна средства	2%	4%	6%	1,197,377.62	14,368.53	14,368.53	0.00
Ризик финансирања	Јп	пп	25%	Трошкови финансирања	5%	10%	15%	220,088.19	16,506.61	16,506.61	0.00
ЗА ВРЕМЕ ТРАЈАЊА УГОВОРА									2,728,980.88	2,622,980.68	106,000.00
Ризик за време трајања уговора о ЈПП-у											
Наплата услуге	Јп	пп	10%	вредност пројекта	2%	4%	5%	130,000,000.00	1,430,000.00	1,430,000.00	0.00
Ризик кретања цена услуге	Јп	пп	5%	намена за спровођење третмана дезинсекције, дезинфекције и дератизације	2%	4%	6%	13,000,000.00	78,000.00	78,000.00	0.00
Ризик промене законске регулативе	Јп	подељен	1%	вредност пројекта	0%	1%	2%	130,000,000.00	39,000.00	19,500.00	19,500.00
Инфлаторни ризик	Јп	пп	5%	намена за спровођење третмана дезинсекције, дезинфекције и дератизације	1%	2%	3%	13,000,000.00	39,000.00	0.00	39,000.00
Валутни ризик	Јп	пп	5%	намена за спровођење третмана дезинсекције, дезинфекције и дератизације	1%	2%	4%	13,000,000.00	45,500.00	45,500.00	0.00
Ризик каматних стопа	Јп	пп	5%	износ позајмица средстава	1%	4%	8%	8,381,643.32	54,480.68	54,480.68	0.00
Порески ризик	Јп	подељен	1%	вредност пројекта	1%	2%	4%	130,000,000.00	91,000.00	45,500.00	45,500.00
Ризик настанка штете у току реализације уговора	Јп	пп	5%	вредност пројекта	5%	10%	15%	130,000,000.00	1,950,000.00	1,950,000.00	0.00
УКУПНО									9,249,250.57	9,040,480.02	208,770.54

Квантификацијом ризика долази се до прорачуна да је укупан ризик реализације пројекта за поверавање обављања делатности дезинфекције, дератизације и по потреби дезинфекције на јавним површинама општине Ковин процењен на 9,249,250.57 динара, док се расподелом ризика у моделу ЈПП чак 9,040,480.02 динара преноси на приватног партнера, што износи око 98% свих укалкулисаних ризика.

11.5. Дисконтовани токови новца

Дисконтовањем новчаног тока пројектованих прилива и одлива новца, можемо оценити финансијску исплативост пројекта, на основу показатеља финансијске рентабилности. Оцена финансијске рентабилности пројекта врши се за расходе пројекта, без узимања у обзир извора финансирања пројекта.

Сходно томе, показатељи финансијске рентабилности пројекта, без обзира на начин њиховог финансирања су:

- Нето садашња вредност пројекта
- Стопа рентабилности пројекта
- Период поврата инвестиције
- Коефицијент користи и трошкова пројекта

У складу са до сада презентованим подацима о очекиваним приливима и одливима новца у току периода реализације пројекта, као и о ризицима који би се могли појавити у току реализације, направљена је cost benefit анализа реализације пројекта.

Први сценарио који је разматран односи се на самосталну реализацију пројекта од стране Јавног партнера уз претпоставку да Јавни партнер поседује новчана средства за реализацију поменутог пројекта. На бази анализе представљени су најзначајнији финансијски показатељи којима се доказује исплативост пројекта.

Табела број 16- Новчани ток прилива и одлива пројекта за Јавног партнера у опцији самосталне реализације пројекта и без извора финансирања

НОВЧАНИ ТОК ПРИЛИВА И ОДЛИВА ПРОЈЕКТА ЗА ЈАВНОГ ПАРТНЕРА САМОСТАЛНО И БЕЗ ИЗВОРА ФИНАНСИРАЊА													
Опис	РСД		0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
			2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033
Дисконтна стопа	5.00%												
Дисконтни фактор			1.000000	0.952381	0.907029	0.863838	0.822702	0.783526	0.746215	0.710681	0.676839	0.644609	0.613913
	СВ	Укупно											
Приливи	100,382,554	130,000,000	0	13,000,000	13,000,000	13,000,000	13,000,000	13,000,000	13,000,000	13,000,000	13,000,000	13,000,000	13,000,000
Накнада за спровођење третмана дезинсекције, дезинфекције и дератизације	100,382,554	130,000,000	0	13,000,000	13,000,000	13,000,000	13,000,000	13,000,000	13,000,000	13,000,000	13,000,000	13,000,000	13,000,000
Одливи	202,840,933	259,155,476	11,973,776	24,718,170	24,718,170	24,718,170	24,718,170	24,718,170	24,718,170	24,718,170	24,718,170	24,718,170	24,718,170
Капитални инвестициони расходи	11,973,776	11,973,776	11,973,776	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Оперативни трошкови опреме, возила и одржавања	27,879,170	36,104,800	0	3,610,480	3,610,480	3,610,480	3,610,480	3,610,480	3,610,480	3,610,480	3,610,480	3,610,480	3,610,480
Трошкови хемијских препарата	31,991,534	41,430,500	0	4,143,050	4,143,050	4,143,050	4,143,050	4,143,050	4,143,050	4,143,050	4,143,050	4,143,050	4,143,050
Трошкови функционисања и оснивања комуналног предузећа	130,996,453	169,646,400	0	16,964,640	16,964,640	16,964,640	16,964,640	16,964,640	16,964,640	16,964,640	16,964,640	16,964,640	16,964,640
Нето новчани ток (ННТ)	-102,458,379	-129,155,476	-11,973,776	-11,718,170	-11,718,170	-11,718,170	-11,718,170	-11,718,170	-11,718,170	-11,718,170	-11,718,170	-11,718,170	-11,718,170
Дисконтовани нето приходи		-102,458,379	-11,973,776	-11,160,162	-10,628,726	-10,122,596	-9,640,567	-9,181,493	-8,744,279	-8,327,885	-7,931,319	-7,553,637	-7,193,940
Укупни дисконтовани нето приходи			-11,973,776	-23,133,938	-33,762,664	-43,885,260	-53,525,827	-62,707,320	-71,451,599	-79,779,483	-87,710,802	-95,264,439	-102,458,379
Период повраћаја (година)													>10
НСВ у РСД													-102,458,379

У Табели број 16 приказан је новчани ток пројектованих укупних прилива и одлива Јавног партнера са финансирањем инвестиције из сопствених средстава и без ризика, на основу кога се може оценити финансијска одрживост пројекта.

Имајући у виду да капитално улагање у основна средства, односно трошкови почетног улагања које би сносио Јавни партнер износе 11,973,776.00 динара, нето садашња вредност је у овом случају негативна и она износи -102,458,379.00 динара. Наравно, Јавни партнер би у свим годинама пројекта морао сносити и све оперативне трошкове које су обухваћени у приказаним одливима. То указује да је пројекат у случају самосталне реализације изузетно неисплатив.

Нето садашња вредност представља вредност за Јавног партнера која преостаје након реализације пројекта. Оцена исплативости пројекта тј. одабир између исплативих и неисплативих пројеката се своди на избор нето садашње вредности чија је вредност већа од 0 јер је тада целокупна инвестиција враћена, а вредност која је преостала позитивна.

Нето садашња вредност која је позитивна указује на то да се инвестирањем у пројекат уложена средства враћају до краја планиране реализације пројекта и самим тим да је улагање у пројекат исплативо.

Интерна стопа приноса је она дисконтна стопа где је нето садашња вредност једнака нули. С друге стране, дисконтна стопа се мења у зависности од ризика земље као и околности у окружењу.

Период повраћаја инвестиције представља период за који ће инвестиција тј. уложена средства бити враћена, па период повраћаја краћи од периода трајања пројекта такође указује на исплативост пројекта.

Анализом показатеља финансијске исплативости улагања у овом случају можемо закључити да пројекат није исплатив у опцији самосталне реализације.

Извори финансирања пројекта

Капитални инвестициони расходи пројекта могу бити финансирани из буџета, примања од задуживања и/или капитала приватног партнера, путем јавно-приватног партнерства.

У овом кораку ћемо анализирати могућност финансирања пројекта из примања од задуживања, тако да рацио однос дуга и буџетских средстава износи 70% према 30%.

Капитални инвестициони расходи од 11,973,776.00 динара за све време трајања уговора представљају, како смо и раније објаснили, вредност иницијалне набавке. Услови под којима поменута средства за финансирање могу бити обезбеђена су тренутно важећи услови задуживања на финансијском тржишту Републике Србије. Каматна стопа која је узета у обзир приликом обрачунавања трошкова финансирања износи 5.5%, а период задуживања 7 година.

Динамика обезбеђивања финансијских средстава у току реализације пројекта приказана је у табели у наставку, на основу плана реализације пројекта.

Табела број 17- План финансирања у току реализације пројекта

План повлачења и отплате кредита (РСД)									
Година	0	1	2	3	4	5	6	7	Укупно
Повлачење кредита	8,381,643.32								8,381,643.32
Накнада	4,190.82								4,190.82
Камата	460,990.38	435,793.66	378,847.60	318,689.34	255,137.68	188,001.20	117,077.70	42,153.55	2,196,691.11
Трошкови камате и накнаде (2+3)	465,181.20	435,793.66	378,847.60	318,689.34	255,137.68	188,001.20	117,077.70	42,153.55	2,200,881.93
Отплата главнице	0.00	1,009,541.20	1,066,487.26	1,126,645.52	1,190,197.19	1,257,333.67	1,328,257.17	1,403,181.31	8,381,643.32
Укупно главница, камата и накнада (2+3+5)	465,181.20	1,445,334.86	1,445,334.86	1,445,334.86	1,445,334.86	1,445,334.86	1,445,334.86	1,445,334.86	10,582,525.25

Укупни трошкови повраћаја главнице, камата и накнаде приликом повлачења кредита износе 10,582,525.25 динара. Трошкови повраћаја главнице кредита износе 8,381,643.32 динара, док трошкови камате и накнаде износе 2,200,881.93 динара.

Табела број 18- Услови задуживања у сврху финансирања пројекта

Услови задуживања за финансирање пројекта		
Опис услова	јединица	67знос/датум
Грејс период	(месеци)	12
Каматна стопа	%	5.50
Укупна главница кредита	(РСД)	8,381,643
Отплата главнице кредита		
Број отплата у години		12
Рок	(67знос67)	7.00
Укупан број отплата		84
План отплате	једнаки ануитети	
Рата главнице на месечном нивоу	(РСД)	99,781.47
Накнада		4,190.82
Годишњи 67знос кредита без камате	(РСД)	1,197,377.62

У Табели број 19 ћемо анализирати финансијске показатеље и новчани ток јавног партнера уколико би се финансирање инвестиције вршило у складу са презентованим условима задуживања.

Табела број 19 – Новчани ток прилива и одлива пројекта за Јавног партнера у опцији самосталне реализације пројекта и са позајмљеним изворима финансирања

НОВЧАНИ ТОК ПРИЛИВА И ОДЛИВА ПРОЈЕКТА ЗА ЈАВНОГ ПАРТНЕРА САМОСТАЛНО СА КРЕДИТОМ												
Опис	РСД	Година										
		0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
		2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033
Дисконтна стопа	5.00%											
Дисконтни фактор		1.000000	0.952381	0.907029	0.863838	0.822702	0.783526	0.746215	0.710681	0.676839	0.644609	0.613913
	СВ	Укупно										
Приливи	100,382,554	130,000,000	0	13,000,000	13,000,000	13,000,000	13,000,000	13,000,000	13,000,000	13,000,000	13,000,000	13,000,000
Накнада за спровођење третмана дезинсекције, дезинфекције и дератизације	100,382,554	130,000,000	0	13,000,000	13,000,000	13,000,000	13,000,000	13,000,000	13,000,000	13,000,000	13,000,000	13,000,000
Одливи	204,814,607	261,356,358	12,438,957	25,153,964	25,097,018	25,036,859	24,973,308	24,906,171	24,835,248	24,760,324	24,718,170	24,718,170
Капитални инвестициони расходи	11,973,776	11,973,776	11,973,776	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Оперативни трошкови опреме, возила и одржавања	27,879,170	36,104,800	0	3,610,480	3,610,480	3,610,480	3,610,480	3,610,480	3,610,480	3,610,480	3,610,480	3,610,480
Трошкови хемијских препарата	31,991,534	41,430,500	0	4,143,050	4,143,050	4,143,050	4,143,050	4,143,050	4,143,050	4,143,050	4,143,050	4,143,050
Трошкови функционисања и оснивања комуналног предузећа	130,996,453	169,646,400	0	16,964,640	16,964,640	16,964,640	16,964,640	16,964,640	16,964,640	16,964,640	16,964,640	16,964,640
Трошак финансирања	1,973,674	2,200,882	465,181	435,794	378,848	318,689	255,138	188,001	117,078	42,154	0	0
Нето новчани ток (ННТ)	-104,432,053	-131,356,358	-12,438,957	-12,153,964	-12,097,018	-12,036,859	-11,973,308	-11,906,171	-11,835,248	-11,760,324	-11,718,170	-11,718,170
Дисконтовани нето приходи		-104,432,053	-12,438,957	-11,575,203	-10,972,352	-10,397,892	-9,850,470	-9,328,797	-8,831,644	-8,357,842	-7,931,319	-7,553,637
Укупни дисконтовани нето приходи			-12,438,957	-24,014,161	-34,986,512	-45,384,404	-55,234,874	-64,563,671	-73,395,315	-81,753,157	-89,684,476	-97,238,113
Период повраћаја (година)												>10
НСВ у РСД												-104,432,053

Нето садашња вредност пројекта је и у овом случају негативна и износи -104,432,053.00 динара, период повраћаја инвестиције је дужи од 10 година, што указује да је Јавном партнеру још неисплативије уколико би реализовао пројекат под наведеним условима.

Презентовани модели реализације пројекта не укључују процењене ризике тј. новчани износ трошкова који могу настати уколико све ризике реализације пројекта задржава Јавни партнер, што је приказано у Табели број 20.

Предлог пројекта јавно-приватног партнерства без елемената концесије за поверавање обављања комуналне делатности зоохигијене – спровођењем мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама општине Ковин

Табела број 20 – Новчани ток прилива и одлива пројекта за Јавног партнера у опцији самосталне реализације пројекта, са позајмљеним изворима финансирања и укљученим ризицима

НОВЧАНИ ТОК ПРИЛИВА И ОДЛИВА ПРОЈЕКТА ЗА ЈАВНОГ ПАРТНЕРА САМОСТАЛНО СА КРЕДИТОМ И РИЗИКОМ													
Опис	РСД		0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
			2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033
Дисконтна стопа	5.00%												
Дисконтни фактор			1.000000	0.952381	0.907029	0.863838	0.822702	0.783526	0.746215	0.710681	0.676839	0.644609	0.613913
	СВ	Укупно											
Приливи	100,382,554	130,000,000	0	13,000,000	13,000,000	13,000,000	13,000,000	13,000,000	13,000,000	13,000,000	13,000,000	13,000,000	13,000,000
Накнада за спровођење третмана дезинсекције, дезинфекције и дератизације	100,382,554	130,000,000	0	13,000,000	13,000,000	13,000,000	13,000,000	13,000,000	13,000,000	13,000,000	13,000,000	13,000,000	13,000,000
Одливи	213,214,752	270,605,609	17,961,227	25,526,662	25,469,716	25,409,557	25,346,006	25,278,869	25,207,946	25,133,022	25,090,868	25,090,868	25,090,868
Капитални инвестициони расходи	11,973,776	11,973,776	11,973,776	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Оперативни трошкови опреме, возила и одржавања	27,879,170	36,104,800	0	3,610,480	3,610,480	3,610,480	3,610,480	3,610,480	3,610,480	3,610,480	3,610,480	3,610,480	3,610,480
Трошкови хемијских препарата	31,991,534	41,430,500	0	4,143,050	4,143,050	4,143,050	4,143,050	4,143,050	4,143,050	4,143,050	4,143,050	4,143,050	4,143,050
Трошкови функционисања и оснивања комуналног предузећа	130,996,453	169,646,400	0	16,964,640	16,964,640	16,964,640	16,964,640	16,964,640	16,964,640	16,964,640	16,964,640	16,964,640	16,964,640
Трошкови финансирања	1,973,674	2,200,882	465,181	435,794	378,848	318,689	255,138	188,001	117,078	42,154	0	0	0
Трошак ризика у фази припреме	3,275,448	3,275,448	3,275,448	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Трошак ризика у фази реализације инвестиције	2,246,822	2,246,822	2,246,822	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Трошак ризика за време трајања уговора	2,877,876	3,726,981	0	372,698	372,698	372,698	372,698	372,698	372,698	372,698	372,698	372,698	372,698
Нето новчани ток (ННТ)	-112,832,198	-140,605,609	-17,961,227	-12,526,662	-12,469,716	-12,409,557	-12,346,006	-12,278,869	-12,207,946	-12,133,022	-12,090,868	-12,090,868	-12,090,868
Дисконтовани нето приходи		-112,832,198	-17,961,227	-11,930,154	-11,310,400	-10,719,842	-10,157,089	-9,620,815	-9,109,757	-8,622,712	-8,183,575	-7,793,881	-7,422,744
Укупни дисконтовани нето приходи			-17,961,227	-29,891,381	-41,201,781	-51,921,623	-62,078,713	-71,699,528	-80,809,285	-89,431,997	-97,615,573	-105,409,454	-112,832,198

Период повраћаја (година)	>10
НСВ у РСД	-112,832,198

Нето садашња вредност је и у овом случају негативна и повећана за вредност ризика у периоду припреме пројекта, реализације пројекта и за време трајања уговора. Нето садашња вредност уколико Јавни партнер реализује пројекат самостално са изворима финансирања и задржава све процењене ризике износи -112,832,198.00 динара и указује да је пројекат у случају самосталне реализације изузетно неисплатив.

Уколико се узме у обзир могућност оснивања новог или оспособљавања постојећег јавног комуналног предузећа за обављање делатности ДДД, Јавни партнер би имао додатне трошкове за ангажовање радне снаге за вршење делатности и надзорног одбора јавног комуналног предузећа на годишњем нивоу. У овом случају, јавно комунално предузеће би имало право да врши делатност за коју је основано и на територијама других локалних самоуправа и других наручиоца. Како би пословање овог новог или постојећег јавног комуналног предузећа било на позитивној нули (уколико се не рачунају трошкови канцеларијског материјала, закупа пословног простора, комуналних трошкова, трошкова пословања, додатних путних трошкова, додатних дневница и др.) било би неопходно да ово предузеће додатно приходује на тржишту још најмање 30 милиона РСД. Сликвито приказано, како би јавно комунално предузеће, које би вршило делатности ДДД, могло да послује на одрживом ниову и остварује позитивне пословне резултате неопходно је да приходи буду виши за 200% у односу на приходе које би имао вршилац делатности ДДД на јавним површинама општине Ковин и то под условом да додатно уложи у капитално инвестирање за куповину возила и опреме којом би се делатност вршила.

У наставку ћемо размотрити опцију реализације пројекта у јавно-приватном партнерству у којем се финансирање инвестиције врши од стране Приватног партнера и где се највећи проценат ризика реализације пројекта преноси на Приватног партнера.

Табела број 21 – Новчани ток прилива и одлива пројекта за Јавног партнера у јавно-приватном партнерству

НОВЧАНИ ТОК ПРИЛИВА И ОДЛИВА ПРОЈЕКТА ЗА ЈАВНОГ ПАРТНЕРА У ЈАВНО-ПРИВАТНОМ ПАРТНЕРСТВУ													
Опис	PCД		0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
			2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033
Дисконтна стопа	5.00%												
Дисконтни фактор			1.000000	0.952381	0.907029	0.863838	0.822702	0.783526	0.746215	0.710681	0.676839	0.644609	0.613913
	PV	Укупно											
Приливи	202,840,933	259,155,476	11,973,776	24,718,170	24,718,170	24,718,170	24,718,170	24,718,170	24,718,170	24,718,170	24,718,170	24,718,170	24,718,170
Уштеде у трошковима	59,870,703	77,535,300	0	7,753,530	7,753,530	7,753,530	7,753,530	7,753,530	7,753,530	7,753,530	7,753,530	7,753,530	7,753,530
Вредност инвестиције	11,973,776	11,973,776	11,973,776	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Уштеде у трошковима функциониса и оснивања комуналног предузећа	130,996,453	169,646,400	0	16,964,640	16,964,640	16,964,640	16,964,640	16,964,640	16,964,640	16,964,640	16,964,640	16,964,640	16,964,640
Одливи	100,567,631	130,208,771	104,771	13,010,400	13,010,400	13,010,400	13,010,400	13,010,400	13,010,400	13,010,400	13,010,400	13,010,400	13,010,400
Накнада за спровођење третмана дезинсекције, дезинфекције и дератизације	100,382,554	130,000,000	0	13,000,000	13,000,000	13,000,000	13,000,000	13,000,000	13,000,000	13,000,000	13,000,000	13,000,000	13,000,000
Трошак ризика	185,077	208,771	104,771	10,400	10,400	10,400	10,400	10,400	10,400	10,400	10,400	10,400	10,400
Нето новчани ток (ННТ)	102,273,302	128,946,706	11,869,006	11,707,770	11,707,770	11,707,770	11,707,770	11,707,770	11,707,770	11,707,770	11,707,770	11,707,770	11,707,770
Дисконтовани нето приходи		102,273,302	11,869,006	11,150,257	10,619,293	10,113,612	9,632,011	9,173,344	8,736,518	8,320,494	7,924,280	7,546,933	7,187,555
Укупни дисконтовани нето приходи			11,869,006	23,019,263	33,638,555	43,752,167	53,384,179	62,557,523	71,294,041	79,614,534	87,538,814	95,085,747	102,273,302
НСВ у РСД			102,273,302										

Презентовани модел јавно-приватног партнерства је исплатив за Јавног партнера и резултира нето садашњом вредности у износу од 102,273,302.00 динара. Ова вредност представља уштеду односно вредност која остаје Јавном партнеру након реализације пројекта. Јавни партнер у случају јавно-приватног партнерства одмах има доступну услугу која ће се вршити возилима и опремом без икаквог инвестиционог улагања а тиме и без задужења буџета, док са друге стране остварује значајне уштеде у трошковима одржавања опреме, возила, ангажовања радне снаге, потрошње хемијских препарата и функционисања делатности дезинсекције, дезинфекције и дератизације. Такође, комунална услуга ДДД ће бити пружена јавном партнеру континуелно током читавог прегложеног периода трајања пројекта чији квалитет се гарантује средством обезбеђења и вршиће се благовремено препознавање, реаговање и сузбијање штетних организама чиме се обезбеђује заштита становиштва од заразних болести. Уколико би се реализација пројекта извршила у овој опцији Јавни партнер би задржао одређене минималне ризике на годишњем нивоу током периода трајања уговора, док би највећи део трошкова ризика био пренет на Приватног партнера (97.74%).

У случају самосталне реализације пројекта, укупни финансијски одливи које би Јавни партнер имао, заједно са трошком финансирања и трошком ризика, би износили преко 270,000,000.00 динара за целокупни предложени период трајања пројекта од 10 година док би у случају реализације овог пројекта по моделу јавно-приватног партнерства, укупни финансијски одливи које би Јавни партнер имао, би износили највише 130,000,000.00 динара.

Модел јавно-приватног партнерства размотрили смо из угла Јавног партнера. Сада ћемо размотрити исплативост пројекта из угла Приватног партнера.

У случају да се предложени пројекат реализује по моделу јавно-приватног партнерства, на основу процјене финансијских одлива које би Приватни партнер имао, долазимо до процјене о висини накнаде (прилива) за спровођење третмана дезинсекције, дератизације и по потреби дезинфекције коју би Јавни партнер плаћао Приватном партнеру и која би износила до 13.000.000,00 динара нето и тај износ представља максималну фиксну накнаду на годишњем нивоу за Приватног партнера, док приливи за сузбијање амброзије и других алергених биљака могу бити променљиви с обзиром да се услуга врши према потребама и налозима Јавног партнера до максималног износа средстава предвиђених у буџету за текућу годину. Овакав приступ даје могућност, одрживост и аутономију Јавном партнеру да спроводи мере у зависности од потреба, стања и могућности, а пре свега омогућава благовременост и превентивно системско деловање.

Табела број 22- Новчани ток прилива и одлива пројекта за Приватног партнера

НОВЧАНИ ТОК ПРИЛИВА И ОДЛИВА ПРОЈЕКТА ЗА ПРИВАТНОГ ПАРТНЕРА													
Опис	РСД		0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
			2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033
Дисконтна стопа	5.00%												
Дисконтни фактор			1.000000	0.952381	0.907029	0.863838	0.822702	0.783526	0.746215	0.710681	0.676839	0.644609	0.613913
	PV	Укупно											
Приливи	100,382,554	130,000,000	0	13,000,000	13,000,000	13,000,000	13,000,000	13,000,000	13,000,000	13,000,000	13,000,000	13,000,000	13,000,000
Накнада за спровођење третмана дезинсекције, дезинфекције и дератизације	100,382,554	130,000,000	0	13,000,000	13,000,000	13,000,000	13,000,000	13,000,000	13,000,000	13,000,000	13,000,000	13,000,000	13,000,000
Одливи	97,877,790	122,868,288	12,438,957	11,305,157	11,248,211	11,188,052	11,124,501	11,057,364	10,986,441	10,911,517	10,869,363	10,869,363	10,869,363
Капитални инвестициони расходи	11,973,776	11,973,776	11,973,776	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Оперативни трошкови опреме, возила и одржавања	27,879,170	36,104,800	0	3,610,480	3,610,480	3,610,480	3,610,480	3,610,480	3,610,480	3,610,480	3,610,480	3,610,480	3,610,480
Трошкови ангажоване радне снаге (зарада и дневнице)	24,059,637	31,158,330	0	3,115,833	3,115,833	3,115,833	3,115,833	3,115,833	3,115,833	3,115,833	3,115,833	3,115,833	3,115,833
Трошкови хемијских препарата	31,991,534	41,430,500	0	4,143,050	4,143,050	4,143,050	4,143,050	4,143,050	4,143,050	4,143,050	4,143,050	4,143,050	4,143,050
Трошкови финансирања	1,973,674	2,200,882	465,181	435,794	378,848	318,689	255,138	188,001	117,078	42,154	0	0	0
Нето новчани ток	2,504,764	7,131,712	-12,438,957	1,694,843	1,751,789	1,811,948	1,875,499	1,942,636	2,013,559	2,088,483	2,130,637	2,130,637	2,130,637
Укупни дисконтновани нето приходи		2,504,764	-12,438,957	1,614,137	1,588,925	1,565,229	1,542,978	1,522,106	1,502,549	1,484,246	1,442,099	1,373,428	1,308,026
Укупни дисконтновани нето новчани ток			-12,438,957	-10,824,821	-9,235,896	-7,670,668	-6,127,690	-4,605,584	-3,103,035	-1,618,789	-176,690	1,196,738	2,504,764
Период повраћаја (година)													8.13
ИСП													8.78%
НСВ у РСД													2,504,764

Финансијски показатељи рентабилности пројекта у овом случају су позитивни и показују да је пројекат исплатив и за потенцијалног Приватног партнера. Нето садашња вредност износи 2,504,764.00 динара, а период повраћаја уложене инвестиције је нешто виши од 8 година.

ЗБИРНИ ФИНАНСИЈСКИ ПОКАЗАТЕЉИ ИСПЛАТИВОСТИ ПРОЈЕКТА

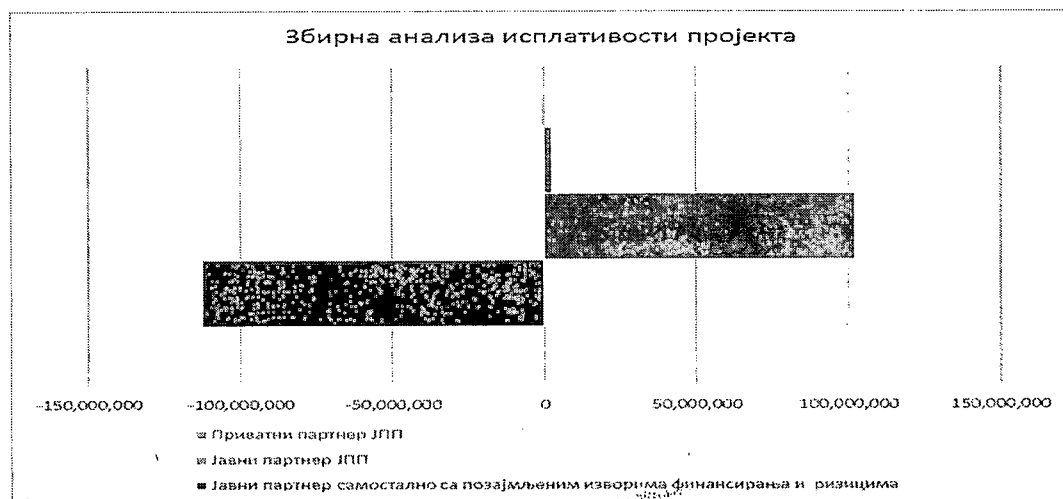
Табела број 23- Збирни табеларни преглед финансијских показатеља исплативости пројекта

Финансијски показатељи	Самостална реализација пројекта од стране Јавног партнера			Јавно-приватно партнерство	
	Са сопственим средствима и без ризика	Са поседјимљеним изворима финансирања и без ризика	Јавни партнер самостално са поседјимљеним изворима финансирања и ризицима	Јавни партнер ЈПП	Приватни партнер ЈПП
Нето садашња вредност	-102,458,379	-104,432,053	-112,832,198	102,273,302	2,504,764
Период повраћаја	>10	>10	>10	одмах доступна услуга	8.13
Интерна стопа приноса	-	-	-	одмах доступна услуга	8.78%

Анализом збирног прегледа финансијских показатеља исплативости пројекта закључује се да би у случају самосталне реализације пројекта од стране Јавног партнера нето садашња вредност (НСВ) била негативна, док би период повраћаја био дужи од 10 година у сва три случаја. У случају реализације предметног пројекта моделом јавно-приватног партнерства нето садашња вредност (НСВ) Јавног партнера би била 102,303,417.00 динара, док би НСВ Приватног партнера износила 2,504,764.00 динара.

Дакле, несумњиво је да је најисплативије решење за Јавног партнера уколико би се предложени пројекат реализовао моделом јавно-приватног партнерства.

Предлог пројекта јавно-приватног партнерства без елемента концесије за поверавање обављања комуналне делатности зоохигијене – спровођењем мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама општине Ковин



Графикон број 2- Збирна анализа исплативости пројекта

12. ЕВЕНТУАЛНО ОДУЗИМАЊЕ ПОВЕРЕНИХ ПОСЛОВА И ОДУЗИМАЊЕ ПРАВА КОРИШЋЕЊА ИМОВИНЕ ЗА ОБАВЉАЊЕ ПОВЕРЕНИХ ПОСЛОВА

Чланом 53. ставом 1. Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама («Службени гласник РС», бр . 88/2011, 15/2016 и 104/16) је дефинисан начин престанка ЈПП-а, односно дефинисано је да ЈПП са или без елемената концесије престаје:

- Испуњењем законских услова;
- Раскидом јавног уговора због јавног интереса;
- Споразумним раскидом јавног уговора;
- Једностраним раскидом јавног уговора;
- Правноснажношћу судске одлуке којом се јавни уговор оглашава ништавим или поништава.

Чланом 53. ставом 2. Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама је такође дефинисано и да ЈПП са или без елемената концесије престаје испуњењем законских услова:

1. Истеком рока на који је закључен јавни уговор;
2. Смрћу приватног партнера, односно ликвидацијом или стечајем приватног партнера.

Истим чланом, ставом 3. је предвиђено и да изузетно од става 2. тачке 2) овог члана ЈПП са или без елемената концесије не мора престати ликвидацијом или стечајем члана конзорцијума, ако најмање један члан конзорцијума преузме неограничено солидарно обавезу испуњења дела јавног уговора члана конзорцијума који је ликвидираан, односно над којим је окончан стечајни поступак, уз претходну сагласност јавног партнера.

Превремени раскид јавног уговора због пропуста приватног партнера је нормиран чланом 54. ставом 1. Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама, а у коме се наводи да јавни партнер може једнострано раскинути јавни уговор у следећим случајевима:

1. Ако приватни партнер не обавља јавне радове или не пружа јавне услуге према стандардима квалитета за такве радове, односно услуге на начин како је договорено јавним уговором;
2. Ако приватни партнер не спроводи мере и радње неопходне ради заштите добра у општој употреби, односно јавног добра, ради заштите природе и културних добара;
3. Ако је приватни партнер дао неистините и нетачне податке који су били одлучујући за оцену његове квалификованости приликом избора најповољније понуде;
4. Ако приватни партнер својом кривцом не започне са извршавањем јавног уговора у уговореном року;
5. Ако приватни партнер обавља и друге радње или пропушта да обави неопходне радње које су у супротности са јавним уговором;
6. Ако је приватни партнер пренео на треће лице своја права из јавног уговора без претходног одобрења јавног партнера;

7. У другим случајевима у складу са одредбама јавног уговора и општим правилима облигационог права и прихваћеним правним правилима за конкретну врсту уговора.

Чланом 54. ставом 2. Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама («Службени гласник РС», бр. 88/2011, 15/2016 и 104/16) је прописано да се критеријуми на основу којих јавни партнер утврђује постојање разлога за раскид јавног уговора из става 1. тачке 2) до 7) овог члана утврђују јавним уговором.

Ставом 3. истог члана ја уређено да пре једностраног раскида јавног уговора, јавни партнер мора претходно писаним путем упозорити приватног партнера о таквој својој намери и одредити примерени рок за отклањање разлога за раскид јавног уговора и за изјашњавање о тим разлозима, а ставом 4. поменутог члана дефинисано је да ако приватни партнер не отклони разлоге за раскид јавног уговора у року из става 3. овог члана, јавни партнер раскида јавни уговор.

Чланом 54. ставом 5. Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама је предвиђено да у случају једностраног раскида јавног уговора од стране јавног партнера, јавни партнер има право на накнаду штете коју му је проузроковао приватни партнер у складу са општим правилима облигационог права.

Ставом 6. поменутог члана је нормирано да се на последице превременог раскида јавног уговора због пропуста приватног партнера примењују посебна правила утврђена јавним уговором као и општа правила облигационог права.

13. ВРСТЕ И СРЕДСТВА ОБЕЗБЕЂЕЊА КВАЛИТЕТА ПРУЖЕНЕ УСЛУГЕ КОЈЕ ТРЕБА ДА ОБЕЗБЕДЕ ПАРТНЕРИ

Јавни партнер ће, сходно Закону о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 91/2019; у даљем тексту: ЗЈН), јавним позивом и конкурсном документацијом навести да је привредни субјект дужан да достави средства финансијског обезбеђења за озбиљност понуде (једну) и то оригинал банкарску гаранцију у вредности од највише 3% од укупне вредности понуде без ПДВ-а. Банкарска гаранција за озбиљност понуде мора бити са клаузулама: безусловна, неопозива, без права на приговор и платива на први позив. Поднета банкарска гаранција не може да садржи додатне услове за исплату, краће рокове од оних које одреди Јавни партнер по овлашћењу, мањи износ од оног који одреди Јавни партнер по овлашћењу или промењену месну надлежност за решавање спорова. Рок важења банкарске гаранције за озбиљност понуде је 30 дана од дана отварања понуде.

Изабрани понуђач је у обавези да приликом потписивања уговора, а најдуже у року од 15 дана од дана закључења уговора, Јавном партнеру преда средство финансијског обезбеђења за добро извршење посла и то банкарску гаранцију за добро извршење посла, која мора бити са клаузулама: безусловна, неопозива, без права на приговор и платива на први позив, у износу од 10% од годишње уговорене вредности без пореза на додату вредност. Банкарска гаранција за добро извршење посла се обнавља на годишњем нивоу, са роком важења до 31. децембра сваке календарске године током трајања уговора о јавно-приватном партнерству.

Приватни партнер треба да обезбеди за потребе вршења дезинфекције, дезинсекције и дератизације следеће полисе осигурања:

- Осигурање од професионалне одговорности – одговорности из делатности за обезбеђење од ризика који могу настати у току обављања регистроване делатности уговорача приликом обављања услуга дезинфекције, дезинсекције и дератизације у минималном износу од 1.000.000,00 динара.
- Осигурање од последица несретног догађаја за најмање 11 запослених или радно ангажованих лица у случају смрти услед незгоде у минималном износу од 150.000,00 динара, односно минимално 300.000,00 динара за случај инвалидитета услед незгоде.

14. УСЛОВИ ЗА ИЗБОР ПРИВАТНОГ ПАРТНЕРА

Врста поступка набавке и коначни критеријуми биће утврђени приликом сачињавања конкурсне документације за избор приватног партнера, коју ће изградити пројектни тим јавног тела, односно комисија за спровођење поступка јавне набавке, а након исходавања позитивног мишљења Комисије за јавно-приватно партнерство и концесије.

Имајући у виду чињеницу да је уговор дугогодишњи, у којем приватни партнер гарантује квалитет пружања услуге и безбедност у складу са важећим стандардима и правилницима, неопходно је због такве прерасподеле ризика, одабрати квалитетну и одговарајућу опрему за пружање одређеног нивоа услуге који је одређен стандардима и правилницима. Ово је посебно важно због квалитетног спровођења поступка јавне набавке у којем ће се вршити одабир приватног партнера да не би дошло до постављања дискриминационих и неконкурентних услова супротних основним начелима Закона о јавним набавкама.

Поред критеријума за квалитативни избор привредног субјекта које сви учесници у поступку избора привредног субјекта морају доказати да испуњавају, а који су дефинисани члановима 111. и 112. ЗЈН, критеријуми за избор привредног субјекта могу да се односе на испуњеност услова за обављање професионалне делатности, финансијски и економски капацитет, технички и стручни капацитет који су дефинисани члановима 115., 116. и 117. ЗЈН, а које учесници у поступку избора привредног субјекта треба да испуњавају.

У овом Предлогу пројекта су, према захтеву Општине Ковин, дате минималне техничке, финансијске и искуствене квалификације које учесник у поступку мора да испуњава да би му се омогућило учествовање у поступку избора приватног партнера и преговарања који ће прецизно бити дефинисан у оквиру јавног позива и конкурсне документације.

Привредни субјект мора да задовољи критеријуме за избор привредног субјекта за учешће у поступку јавне набавке, а који ће оквирно бити дефинисани на следећи начин:

14.1. Испуњеност услова за обављање професионалне делатности

Привредни субјекти би требали да докажу да су уписани у регистар привредних субјеката, судски регистар, професионални регистар или други одговарајући регистар, ако се такав регистар води у земљи у којој привредни субјект има седиште.

Привредни субјекти би требали да поседују дозволу надлежног органа за обављање делатности која је предмет јавне набавке- Решење Министарства здравља о испуњености услова за обављање послова дезинфекције, дезинсекције и дератизације (стручна спрема радника, техничка опремљеност, просторије и други услови) и Решење Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде – Управа за ветерину.

14.2. Финансијски капацитет и економски капацитет

Неопходно је да привредни субјекти докажу да нису имали блокаду пословних рачуна због неизмирених обавеза у претходних 12 месеци од дана објављивања позива за подношење понуда на Порталу јавних набавки.

14.3. Стручни капацитет-Списак пружених услуга

Привредни субјекти треба да докажу да су у претходне три године (2020., 2021. и 2022. година) извршили услуге на сузбијању комараца и то најмање пет закључених уговора на пословима сузбијања комараца на територији општина/градова, и то укупне вредности од минимум 50.000.000,00 динара без ПДВ-а, а од тога минимум један уговор на износ од минимум 6.000.000,00 динара без ПДВ-а.

14.4. Технички капацитет

Привредни субјекти треба да докажу да располажу одговарајућим техничким капацитетом и то да располажу по основу власништва, закупа, лизинга или на други начин следећим капацитетом:

- Просторије ДДД службе са опремом у њима (лабараторијска, канцеларијска и др.), заштитна одела за раднике и др.;
- Најмање 11 моторних возила за услуге дезинсекције и дератизације;
- Најмање 10 УЛВ уређаја;
- Најмање 2 димна генератора;
- Најмање 2 летелице са потребном опремом (ГПС уређај);
- Најмање 1 прописно обележено наменско превозно средство са одвојеним простором за превоз биоцидних производа и опреме потребне за вршење наведених услуга, у складу са Законом о транспорту опасне робе ("Службени гласник РС", бр. 104/2016 83/2018, 95/2018 - други закон и 10/2019 - други закон);
- Најмање 4 моторне леђне пумпе.

14.5. Кадровски капацитет

Привредни субјекти треба да докажу да имају одговарајући кадровски капацитет на основу кога ће доказати да имају у радном односу запослене или на други начин радно ангажоване у складу са Законом о раду („Сл. гласник РС“ бр. 24/2005, 61/2005, 54/2009, 32/2013, 75/2014, 13/2017 – одлука УС, 113/2017 и 95/2018 – аутентично тумачење) следеће кадрове:

- Најмање 1 лице са ВСС – лекар специјалиста епидемиологије или хигијене са важећом лиценцом лекарске коморе Србије, обучен за послове ДДД;
- Најмање 1 лице са ВСС - доктор ветерине са важећом лиценцом Ветеринарске коморе Србије, обучен за послове ДДД;
- Најмање 1 лице санитарни инжењер или виши санитарни техничар и најмање 1 лице санитарно еколошки техничар (минимум IV степен стручне спреме) обучени за послове ДДД;
- Најмање 1 лице на позицији руководиоца дезинсекције и најмање 1 лице на позицији руководиоца дератизације;
- Најмање 11 опертивних извршилаца – обучених за ДДД послове.
- Најмање 1 лице за БЗР које ће руководити пословима безбедности и заштите на раду у складу са Законом о БЗР (Службени гласник РС", бр. 101/2005, 91/2015 и 113/2017 - други закон);
- Најмање 1 лице саветник за хемикалије које ће координисати и контролисати примену биоцидних производа у току спровођења акција, у складу са Законом о хемикалијама (Службени гласник РС, бр. 36/2009, 88/2010, 92/2011, 93/2012 и 25/2015).

14.6. Стандарди осигурања квалитета

Привредни субјекти који учествују у поступку предметне јавне набавке, би требали да докажу усаглашеност са одређеним стандардима осигурања квалитета, и то да поседују следеће интегрисане системе:

- EN 16636 који се односи на захтеве и компетентност за сузбијање штеточина– сертификат од стране европске конфедерације CEPA (Confederation of European Pest Management Associations) или одговарајући;
- ISO 9001 – систем менаџмента квалитетом из области услуга сузбијања штеточина и да су сертификати издати од стране сертификационог тела које је акредитовано од стране међународно признатог акредитационог тела;
- ISO 14001 – систем менаџмента животне средине из области услуга сузбијања штеточина и да су сертификати издати од стране сертификационог тела које је акредитовано од стране међународно признатог акредитационог тела;
- ISO 45001 – систем менаџмента безбедношћу и здрављем на раду из области услуга сузбијања штеточина и да су сертификати издати од стране сертификационог тела које је акредитовано од стране међународно признатог акредитационог тела;

Привредни субјекти треба да доставе доказ о чланству у EMCA (The European Mosquito Control Association).

Коначни критеријуми биће утврђени приликом сачињавања конкурсне документације, коју ће израдити комисија за спровођење поступка јавне набавке.

15. ИНФОРМАЦИЈЕ О ПОСТУПКУ ДОДЕЛЕ И ОБЈАВЉИВАЊУ ЈАВНОГ ПОЗИВА

Сходно члану 7. Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама, јавно-приватно партнерство се дефинише као дугорочна сарадња између јавног и приватног партнера ради обезбеђивања финансирања, изградње, реконструкције, управљања или одржавања инфраструктурних и других објеката од јавног значаја и пружања услуга од јавног значаја, које може бити уговорно или институционално.

Чланом 20. наведеног Закона дефинисано је да је поступак избора приватног партнера или поступак јавне набавке одређен законом којим се уређују јавне набавке или поступак давања концесије одређен овим законом.

Јавни уговор закључиће се као уговор о јавно-приватном партнерству без елемената концесије.

У поступку избора приватног партнера не примењују се одредбе закона којим се уређују јавне набавке које се односе на:

- начин обрачуна процењене вредности јавног уговора;
- заједничку понуду;
- подизвођаче;
- рокове за подношење понуда и пријава;
- рокове у вези са доношењем одлуке о избору најповољније понуде;
- рокове за закључење уговора и
- измене јавног уговора.

Поступак доделе јавног уговора за ЈПП, са или без елемената концесије, покреће се објављивањем јавног позива на српском језику и на страном језику који се уобичајено користи у међународној трговини.

Јавни позив се у истоветном тексту објављује у Службеном гласнику Републике Србије, као и у средству јавног информисања које се дистрибуира на целој територији Републике Србије, на интернет-страници јавног тела и на Порталу јавних набавки, са навођењем дана када је јавни позив објављен у Службеном гласнику Републике Србије.

Јавни позив се по потреби објављује електронски на интернет страници "Tenders Electronic Daily" и интернет издању додатка Службеном листу Европске уније, а обавезно за пројекте вредности преко пет милиона евра.

Трошкове објављивања јавног позива сноси надлежно јавно тело које спроводи поступак.

Сходно члану 14. Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама, учесник у поступку доделе јавног уговора може бити свако домаће или страном физичко, односно правно лице.

Групе привредних субјеката могу подносити понуде или наступати као учесници у поступку. Јавна тела немају право да траже од ових група лица да имају одређену правну форму како би учествовала у поступку.

16. КРИТЕРИЈУМИ ИЗБОРА И ДОДЕЛЕ И ОДАБРАНИ ПОСТУПАК ДОДЕЛЕ УГОВОРА

Одабрани поступак доделе је отворени поступак у складу са законом којим се уређују јавне набавке. Наручилац је дужан да у конкурсној документацији одреди критеријуме за избор приватног партнера и елементе критеријума.

Критеријум за оцењивање понуда је, сходно члану 132. Закона о јавним набавкама, економски најповољнија понуда – понуђена цена која ће се заснивати на следећем критеријуму:

- Најнижи износ понуђене накнаде коју би јавни партнер плаћао приватном партнеру за спровођење мера дезинсекције, дезинфекције и дератизације за свих 10 година трајања уговорног периода.

Критеријум за оцењивање понуда ће се ближе одредити у конкурсној документацији за избор приватног партнера.

Предлог пројекта јавно-приватног партнерства без елемента концесије за поверавање обављања комуналне делатности зоохигијене – спровођењем мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама општине Ковин

17. РОК НА КОЈИ СЕ ЗАКЉУЧУЈЕ ЈАВНИ УГОВОР

Сходно члану 18. Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама, рок на који се закључује јавни уговор одређује се на начин који не ограничава тржишну утакмицу више него што је то потребно да се обезбеди амортизација улагања приватног партнера и разуман повраћај уложеног капитала, истовремено узимајући у обзир ризик који је повезан са комерцијалним коришћењем предмета уговора. Рок не може бити краћи од 5 година ни дужи од 50 година, уз могућност да се након истека уговореног периода закључи нови уговор уз избор приватног партнера на начин и у поступку прописаном овим законом.

Трајање предложеног пројекта је планирано на рок од 10 година.

18. САДРЖИНА ЈАВНОГ УГОВОРА

Сходно члану 46. Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама, јавни уговор садржи права и обавезе уговорних страна, одредбе, услове и друге клаузуле које јавни партнер сматра неопходним како би се пројекат реализовао у поступности и у складу са законом. Такође, уговор садржи и друге елементе који се односе на трећа лица на која утиче закључење овог уговора и који имају значајну улогу у реализацији пројекта.

Приликом одређивања одредби и услова јавног уговора, јавно тело би требало да уреди следећа питања:

1. Карактер и обим радова које треба да изврши и/или услуга које треба да обезбеди приватни партнер и услове за њихово обезбеђење, под условом да су наведени у јавном позиву;
2. Расподела ризика између јавног и приватног партнера;
3. Одредбе о минималном захтеваном квалитету и стандарду услуга и радова у интересу јавности или корисника услуга или јавних објеката, као и последице неиспуњења ових захтева у погледу квалитета;
4. Обим искључивих права приватног партнера, ако постоје;
5. Евентуалну помоћ коју јавни партнер може пружити приватном партнеру за добијање дозвола и одобрења потребних за реализацију пројекта;
6. Власништво над средствима која се односе на пројекат и по потреби, обавезе уговорних страна у погледу стицања пројектних средстава и евентуално потребних службености;
7. Накнада и субвенције приватном партнеру;
8. Механизми за умањење уговорене накнаде (без обзира на правни облик) приватном партнеру у случају лошијег квалитета његових услуга/објеката;
9. Поступак који јавни партнер користи за разматрање и одобравање пројеката, планова изградње и спецификација, као и поступци за тестирање и коначну инспекцију, одобрење и пријем инфраструктурног објекта као и извршених услуга, ако је потребно;
10. Поступци за измене пројеката, планова изградње и спецификација ако их једнострано утврђује јавни партнер и поступци за сагласност о евентуалном продужењу рокова и/или повећању, односно умањењу накнаде (укључујући трошкове финансирања);
11. Обим обавезе приватног партнера да зависно од случаја обезбеди измену објеката или услуга у току трајања уговора да би се удовољило измењеној стварној тражњи за услугом;
12. Континуитет пружања услуге свим корисницима под суштински истим условима, као и накнаду штете у случају непоштовања одређених услова;
13. Могући обим измена јавног уговора након његовог закључења, лица која имају право да то захтевају и механизам за усаглашавање тих измена;
14. Евентуална права јавног партнера да приватном партнеру одобри закључење најважнијих подизвођачких уговора или уговора са зависним друштвима приватног партнера или са другим повезаним лицима или других уговора којима се поверава обављање одређених послова од стране приватног партнера трећим лицима, ако је такво поверавање предвиђено предлогом пројекта ЈПП;

15. Јемства која треба да обезбеди приватни партнер или јавни партнер (укључујући јемства јавног партнера финансијерима);
16. Покриће осигурањем које треба да обезбеђује приватни партнер;
17. Расположиви правни лекови у случају да било која уговорна страна не изврши своје уговорне обавезе;
18. Мера у којој било која уговорна страна може бити изузета од одговорности за неизвршење или кашњење у испуњењу уговорних обавеза услед околности реално ван њене контроле (виша сила, промена закона и сл.);
19. Рок трајања јавног уговора и права и обавезе уговорних страна након његовог истека (укључујући и стање у којем се имовина мора предати јавном партнеру), поступак продужења уговореног рока укључујући његове последице на финансирање пројекта;
20. Последице штетне промене прописа;
21. Разлози и последице превременог раскида (укључујући минималан износ који се мора исплатити јавном или приватном партнеру), уговорне казне и слично;
22. Евентуална ограничења одговорности уговорних страна;
23. Сви споредни или повезани уговори које треба закључити, укључујући и оне намењене лакшем финансирању трошкова везаних за пројекат, као и ефекте тих уговора на јавни уговор; то нарочито обухвата посебне одредбе којима се јавном партнеру дозвољава да закључи уговор са финансијерима приватног партнера и да обезбеди права на пренос јавног уговора на лице које наведу финансијери у одређеним околностима;
24. Меродавно право и механизам за решавање спорова;
25. Околности под којима јавни партнер или одређено треће лице може (привремено или на други начин) преузети вођење објекта или другу функцију приватног партнера како би се обезбедило делотворно и непрекидно вршење услуге и/или објекта који су предмет уговора у случају озбиљних пропуста приватног партнера у извршавању његових обавеза;
26. Евентуално право јавног партнера или надлежног државног органа да у циљу заштите јавног интереса као и у случају постојања опасности за јавну безбедност или угрожавање животне средине и здравља људи или повреде обавеза приватног партнера из јавног уговора, у потпуности или делимично прекине извршење уговора или преузме извршење одговарајућих обавеза приватног партнера (step-in right), уз дефинисање последица коришћења тог права;
27. Опорезивање и фискална питања – ако постоје.

На сва питања која се односе на јавни уговор, а која нису посебно уређена овим Законом, примењују се прописи Републике Србије.

19. ДАВАЊЕ САГЛАСНОСТИ НА ЈАВИ УГОВОР

Сходно члану 47. Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама, пре доношења одлуке о избору приватног партнера и закључења јавног уговора, обавеза Скупштине општине Ковин јесте давање сагласности на коначни нацрт јавног уговора укључујући и прилоге који чине његов саставни део.

Скупштина општине Ковин дужна је да на основу оцене о усаглашености нацрта уговора са Законом о јавно-приватном партнерству и концесијама и са конкурсном документацијом, да сагласност на коначни нацрт уговора у року од 30 (тридесет) дана од дана његовог достављања. Јавни уговор може бити закључен по добијању сагласности Скупштине општине Ковин. На све измене и допуне закљученог јавног уговора којима се мењају права и обавезе уговорних страна, примењује се поступак у складу са одредбама Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама. Ако није другачије уговорено у писаном облику, јавни партнер, као уговорна страна, увек је одговоран за реализацију пројекта ЈПП и за његове евентуалне последице.

20. ЗАКЉУЧИВАЊЕ ЈАВНОГ УГОВОРА

Сходно члану 48. Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама, јавно тело мора одабраном најповољнијем понуђачу понудити закључење јавног уговора у року који је одредио одлуком о избору најповољније понуде, а по добијеној сагласности Скупштине општине Ковин.

Јавни уговор у писаном облику потписују овлашћена лица јавног тела и одабраног најповољнијег понуђача, а ако се уговором предвиђа располагање непокретностима, односно располагање уделима у заједничком привредном друштву, уговор се обавезно оверава. Потписивањем јавног уговора приватни партнер стиче право и преузима обавезу обављања делатности за коју је јавни уговор додељен.

Јавни уговор мора бити сачињен у складу са конкурсном документацијом, свим подацима из јавног позива, изабраном понудом и одлуком о избору најповољније понуде.

21. ПЛАНИРАНА ДИНАМИКА РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРОЈЕКТА

Планирање времена реализације пројекта дефинише се као одвијање процеса реализације пројекта по појединим фазама и односи се на планирање и разраду времена реализације пројекта. Овим планирањем се анализира време потребно за реализацију пројекта, и утврђује термин завршетка, како појединих делова пројекта, тако и пројекат у целини.

Табела број 24- Време потребно за реализацију пројекта

Р.бр.	Назив активности	почетак активности	крај активности	период трајања
1	Иницијатива јавног тела за покретање поступка ЈПП	13/01/2023	20/01/2023	7
2	Одлука скупштине о започињању реализације поступка ЈПП	13/01/2023	20/01/2023	7
3	Решење о образовању стручног тима за спровођење поступка ЈПП	23/01/2022	31/01/2023	8
4	Припрема студије за предлог пројекта	01/02/2023	10/04/2023	68
5	Упућивање предлога пројекта Комисији за ЈПП и концесије	11/04/2023	21/04/2023	10
6	Процес издавања мишљења Комисије за ЈПП и концесије	21/04/2023	20/07/2023	90
7	Припрема техничке документације	20/07/2023	19/08/2023	30
8	Припрема документације о набавци	19/08/2023	18/09/2023	30
9	Процес избора приватног партнера укључујући време за подношење ЗЗЗП	19/09/2023	18/12/2023	90
10	Сагласност скупштине локалне самоуправе на јавни уговор	19/12/2023	03/01/2024	15
11	Закључивање и објављивање јавног уговора	04/01/2024	19/01/2024	15
12	Припремни период	20/01/2024	19/04/2024	90
13	Почетак периода пружања услуга	19/04/2024	19/04/2024	0
	УКУПНО			453

Предложени периоди трајања појединачних активности овог предлога пројекта су одређени у складу са максималним законским роковима предвиђеним за реализацију појединачних активности у нормалним условима.

Као такви, периоди трајања појединачних активности могу да се мењају односно да буду краћи, у зависности од донетих одлука надлежних органа.

22. ЗАКЉУЧАК

На основу предложеног Пројекта, закључује се да је Општина Ковин анализирала и сачинила Предлог пројекта у складу са чланом 27. Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама.

Доноси се закључак да, иако Општина Ковин нема довољно средстава и нема на располагању техничку експертизу за инвестирање у вршење услуге дезинфекције, дезинсекције и дератизације, постоји могућност да се ово питање реши и то ангажовањем приватног партнера кроз реализацију пројекта јавно-приватног партнерства.

Пројекат је могуће реализовати у циљу пружања континуиране услуге спровођења мера за смањење популације штетних микроорганизама, глодара, инсеката и других зглавкара, сузбијањем заразних болести чиме се постиже побољшање здравља становништва, заштита животне средине и унапређење комуналне делатности на период од 10 година.

Предметни пројекат је економско-финансијски оправдан и омогућиће подстицање приватних инвестиција у јавни сектор, додатне приходе и остваривање директних и индиректних економских користи пре свега за Јавног партнера, а затим и за Приватног.

Индикатори који су приказани у представљеној анализи јасно доказују оправданост примене овог модела.

Главни циљ пројекта јесте да се пронађе најадекватније решење за сузбијање појаве штетних микроорганизама, глодара, инсеката и других зглавкара уз истовремено подизање квалитета комуналне услуге, заштите биљног и животињског света, као и заштите здравља становништва.

1. Тивадар Богош – председник
2. Марија Ђондовић – члан
3. Верица Торлаковић- Николић – члан
4. Дејан Деспинић – члан
5. Лавиника Ђорђевић – члан

